RAADSVOORSTEL

zaaknummer:	2012084
afdelingsnaam:	Griffie
steller:	Harm Quak-Steijn
telefoonnummer	+31356291871
onderwerp:	Verlenging overeenkomst accountantsdiensten Publieke Sector Accountants

Voorstel

1. Publieke Sector Accountants B.V., gevestigd te Rotterdam, voor de verantwoordingsjaren 2027 en 2028 te benoemen tot accountant van de gemeente Hilversum;
2. de bestaande overeenkomst voor accountantsdiensten met Publieke Sector Accountants B.V., overeenkomstig de bij de aanbesteding van 2024 opgenomen eerste verlengingsmogelijkheid, met twee jaar te verlengen.

Planning

Titel	Toelichting	BEELDVORMING	OORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
		n.v.t.	n.v.t.	Rechtstreekse besluitvorming

Samenvatting

Artikel 213, lid 2 van de Gemeentewet bepaalt dat de gemeenteraad de accountant aanwijst die belast wordt met de controle van de gemeentelijke jaarrekening. In juli 2024 heeft de raad Publieke Sector Accountants B.V. (hierna: PSA) benoemd tot accountant van de gemeente Hilversum. De overeenkomst heeft betrekking op de verantwoordingsjaren 2024, 2025 en 2026 en kan daarna maximaal twee keer met maximaal twee jaar worden verlengd.

Voorgesteld wordt gebruik te maken van de eerste verlengingsmogelijkheid en PSA ook voor de verantwoordingsjaren 2027 en 2028 als accountant te benoemen. De samenwerking met PSA wordt als goed ervaren en de kwaliteit van de controlewerkzaamheden, de managementletter en het rapport van bevindingen geeft aanleiding de samenwerking voort te zetten. Daarnaast heeft PSA kennis van zowel de gemeente Hilversum als de gemeente Wijdemeren. Deze kennis is van toegevoegde waarde in de eerste jaren na de gemeentelijke herindeling.

Inleiding

Op 10 juli 2024 heeft de gemeenteraad Publieke Sector Accountants benoemd tot accountant van de gemeente Hilversum. Aan deze benoeming ging een Europese aanbesteding vooraf. De Audit- en rekeningcommissie (ARC) heeft daarbij het programma van eisen opgesteld en de selectie van de accountant voorbereid. De benoeming van de accountant is op grond van artikel 4, lid 9 van de

Verordening op de Audit- en rekeningcommissie Hilversum 2024 voorbehouden aan de gemeenteraad.

Bij de aanbesteding is gekozen voor een overeenkomst voor de verantwoordingsjaren 2024, 2025 en 2026. Daarbij is voorzien in de mogelijkheid de overeenkomst daarna maximaal twee keer voor maximaal twee jaar te verlengen onder gelijkblijvende voorwaarden. Deze constructie is bewust gekozen om voldoende flexibiliteit te houden in verband met de gemeentelijke herindeling.

De huidige contractperiode eindigt na afronding van de controle van het verantwoordingsjaar 2026. Voorgesteld wordt daarom nu gebruik te maken van de eerste verlengingsmogelijkheid.

Probleemstelling/doel

Met de verlenging wordt beoogd de continuïteit en kwaliteit van de accountantscontrole in de eerste jaren van de nieuwe gemeente Hilversum te waarborgen.

Wanneer geen gebruik wordt gemaakt van de contractuele verlengingsmogelijkheid, moet een nieuwe aanbestedingsprocedure worden gestart. De periode rond de gemeentelijke herindeling en de start van een nieuwe gemeenteraad is daarvoor niet het meest geschikte moment. Juist in deze periode is continuïteit in de accountantscontrole en kennis van beide voormalige gemeenten van belang.

Argumenten

1. *De verlengingsmogelijkheid maakte onderdeel uit van de aanbesteding van 2024*
   Bij de aanbesteding in 2024 is reeds rekening gehouden met een mogelijke verlenging van de overeenkomst. De mogelijkheid de overeenkomst maximaal twee keer met maximaal twee jaar te verlengen maakte onderdeel uit van de aanbestedingsprocedure. Van deze reeds voorziene mogelijkheid kan daarom gebruik worden gemaakt zonder een nieuwe aanbestedingsprocedure te starten.

2. *De samenwerking met PSA wordt als goed ervaren*
   De ervaringen met PSA zijn positief. Zowel de samenwerking als de kwaliteit van de uitgevoerde controlewerkzaamheden worden als goed beoordeeld. Dit geldt eveneens voor de kwaliteit van de managementletter en het rapport van bevindingen.

3. *PSA beschikt over relevante kennis van Hilversum én Wijdemeren*
   PSA is in de afgelopen jaren accountant geweest van zowel Hilversum als Wijdemeren en verzorgt voor beide gemeenten de controle over het verantwoordingsjaar 2026. Daarmee beschikt PSA over kennis van de financiële administraties, processen en aandachtspunten van beide organisaties. Na de herindeling kan deze historische kennis bijdragen aan een effectieve accountantscontrole van de nieuwe gemeente.

4. *Continuïteit is gewenst in de periode direct na de herindeling*
   De nieuwe gemeente en de nieuwe gemeenteraad starten per 1 januari 2027. In deze periode vinden binnen de organisatie en de bestuurlijke omgeving veel veranderingen tegelijk plaats. Het continueren van de bestaande accountantsrelatie voorkomt dat gelijktijdig ook een nieuwe accountant moet worden aanbesteed, ingewerkt en aangesloten op de nieuwe organisatie.

5. *Een nieuwe aanbesteding vraagt capaciteit en brengt kosten met zich mee*
   Het starten en uitvoeren van een nieuwe Europese aanbesteding vraagt inzet van de ARC, de griffie, Concerncontrol en Inkoop en brengt daarnaast kosten met zich mee. Gelet op de positieve ervaringen met PSA en de bijzondere organisatorische situatie rond de herindeling bestaat op dit moment onvoldoende aanleiding om deze inzet te plegen.

Kanttekeningen

1. *De verlenging werkt door in de zittingsperiode van de nieuwe gemeenteraad*
   Artikel 4, lid 4 van de Verordening op de Audit- en rekeningcommissie Hilversum 2024 bepaalt dat het door de ARC op te stellen programma van eisen voor de accountantscontrole niet langer duurt dan de resterende zittingsperiode van de raad. Deze bepaling ziet op de duur van het programma van eisen en bevat geen afzonderlijke beperking voor het benutten van een bij de oorspronkelijke aanbesteding overeengekomen verlengingsmogelijkheid.

   Bij de aanbesteding in 2024 is bovendien expliciet rekening gehouden met verlenging na de verantwoordingsjaren 2024 tot en met 2026. De voorgestelde verlenging past daarmee binnen de destijds gekozen contractuele constructie. De continuïteit die daarmee ontstaat in de eerste jaren na de herindeling wordt in dit geval zwaarder gewogen dan het opnieuw laten selecteren van de accountant direct bij aanvang van de nieuwe raadsperiode.

2. *Door verlenging vindt nu geen nieuwe marktuitvraag plaats*
   Door gebruik te maken van de verlengingsmogelijkheid worden andere accountantskantoren voor deze periode niet opnieuw in de gelegenheid gesteld een aanbieding te doen. Daar staat tegenover dat de verlengingsmogelijkheid reeds onderdeel was van de Europese openbare aanbesteding van 2024. De inschrijving van PSA is daarbij beoordeeld op zowel kwaliteit als prijs en voldeed aan de gestelde kwalitatieve en financiële eisen. Ook de uitvoering van de overeenkomst wordt positief beoordeeld. Daarmee is sprake van een overeenkomst die via een openbare marktprocedure tot stand is gekomen en waarvan de prijs-kwaliteitverhouding in de praktijk voldoet. Er zijn op dit moment geen concrete aanwijzingen dat een nieuwe aanbesteding met een vergelijkbaar programma van eisen tot een wezenlijk betere prijs-kwaliteitverhouding zal leiden. Daarbij geldt dat de markt voor gemeentelijke accountantsdiensten relatief gespecialiseerd is en aanbestedingen in deze markt geregeld slechts een beperkt aantal inschrijvingen

opleveren. Een nieuwe aanbesteding brengt daarentegen wel extra inzet en kosten met zich mee en zou juist in de periode rond de herindeling een wisseling van accountant kunnen betekenen.

3. *De ARC behandelt het voorstel formeel op 21 oktober*
   De Audit- en rekeningcommissie heeft op 16 september jl. in een eerste oriënterende bespreking gesproken over de voorgenomen verlenging van de overeenkomst met PSA. In die bespreking is gebleken dat verlenging in beginsel op steun binnen de ARC kan rekenen. De formele behandeling van dit voorstel vindt plaats op 21 oktober a.s., waarbij de ARC alsmede de Auditcommissie van Wijdemeren de mogelijke verlenging met de accountant bespreekt. De ARC heeft daarmee nog de mogelijkheid om de raad naar aanleiding van deze behandeling aanvullend te adviseren. Een eventueel aanvullend advies wordt betrokken bij de verdere behandeling van het voorstel door de raad.

Financiën, middelen & capaciteit

De kosten voor de accountantscontrole gedurende de verlengingsperiode worden bepaald overeenkomstig de contractuele afspraken met PSA en worden gedekt uit het beschikbare budget voor accountantsdiensten.

Uitvoering

Na vaststelling van dit voorstel wordt PSA geïnformeerd over het besluit van de raad. De bestaande overeenkomst wordt vervolgens, overeenkomstig de daarin opgenomen verlengingsmogelijkheid, met twee jaar verlengd voor de controles van de verantwoordingsjaren 2027 en 2028.

Omdat sprake is van voortzetting van de bestaande overeenkomst is geen afzonderlijk implementatie- of overdrachtstraject nodig. De ARC blijft gedurende de verlengingsperiode het aanspreekpunt voor het overleg met de accountant over de voortgang en het resultaat van de werkzaamheden, zoals voorzien in de Verordening op de Audit- en rekeningcommissie Hilversum 2024.

De griffier, 8 oktober 2026

Griffier,

Dr. Mark Pen

Bijlage(n)

Geen.