Was-wordt-tabel wijziging Horecaverordening Hilversum 2021 - 2026 dd. 01 september 2026

Leeswijzer
In de '**bestaande tekst**' zijn de woorden en leestekens waaraan iets verandert, *cursief* gezet.
In de '**nieuwe tekst**' zijn de nieuwe woorden en leestekens **vet** gedrukt.
Als in een artikel geen wijzigingen zijn doorgevoerd, dan is het artikel in de onderstaande tabel niet opgenomen.

	Bestaande tekst	**Nieuwe tekst**	**Toelichting**
	Horecaverordening Hilversum *2021*	Horecaverordening Hilversum **2026**	Om te voorkomen dat er drie versies van de horecaverordening 2021 geldend zijn, wordt de Horecaverordening 2021 en de in 2023 vastgestelde partiële wijziging van de Horecaverordening 2021 ingetrokken.
Artikel 1. *Begripsbepalingen*	Artikel 1. Begripsbepalingen Voor de toepassing van de verordening wordt verstaan onder:	Artikel 1: **Begripsbepalingen** **In deze verordening staan verschillende begrippen. Hieronder worden deze begrippen toegelicht.**	- De sub-leden (a t/m h) zijn verwijderd. De begripsbepalingen zijn op alfabetische volgorde in de nieuwe verordening opgenomen. Dit zorgt voor betere leesbaarheid. - Enkele begripsbepalingen zijn gewijzigd, om te zorgen voor meer duidelijkheid. - Her en der IS eenheid met andere beleidsstukken gezocht. - ontbrekende begripsbepalingen zijn toegevoegd. Nb: gewijzigde en toegevoegde begrippen zijn in de tabel 'nieuwe tekst' opgenomen. Bestaande definities waar geen wijzigingen in zijn doorgevoerd zijn de huidig sub a t/m h en sub n t/m q.
	i. Terras: een al dan niet overdekte gelegenheid, hoofdzakelijk bedoeld om te zitten, in de onmiddellijke nabijheid van een horecabedrijf gelegen, alwaar in het kader van de uitoefening van een horecabedrijf aan de bezoekers dranken en/of eetwaren voor	**i. horecaterras: een buiten de besloten ruimte van het horecabedrijf liggend deel waar zitgelegenheid is en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie kunnen worden verstrekt.**	De huidige begripsbepaling bevat elementen die feitelijk onderdeel zijn van het inhoudelijke toetsingskader voor horecaterrassen. Het is duidelijker en juridisch beter navolgbaar om dergelijke criteria niet in de begripsbepaling op te nemen, maar in de daarvoor bestemde regels voor terrassen.

	gebruik ter plaatse worden verstrekt;		
	j. Gevelterras: een terras binnen de eigen gevelgrenzen van de voorgevel en direct aansluitend aan de gevel van het horecabedrijf en in voorkomend geval onderbroken door een verkeerstrook; in uitzonderlijke situaties mag, zulks ter oordeel van het college, binnen de eigen gevelgrenzen direct aansluiten aan een andere gevel van het horecabedrijf;	**Vervallen**	De huidige definitie heeft voor veel verwarring gezorgd. In de Nadere regels terrassen komt een andersluidende bepaling waarmee het beoogde effect van deze definitie beter wordt begrensd. Te weten: "*Voor de inrichting gelegen terrassen zijn niet breder dan de gevel van het (gedeelte van het) gebouw van waaruit de openbare inrichting wordt geëxploiteerd."*
	k. Pleinterras: een terras op een locatie zoals een plein, een park, brughoofd of soortgelijke locatie dat wordt gescheiden van de gevel door een verkeersstrook en recht tegenover of ter hoogte van de gevel van het bijbehorende horecabedrijf dan wel in de onmiddellijke nabijheid van het horecabedrijf ligt;	**Pleinterras: een pleinterras is een horecaterras dat op een open plein ligt en niet direct tegen de gevel van het eigen café of restaurant is geplaatst. Het staat los van het pand, vaak in de buurt van de bijbehorende zaak of als onderdeel van een groter pleinconcept.**	Door de huidige definitie vallen meer terrassen onder het begrip 'pleinterras' dan oorspronkelijk met de definitie was beoogd. Het is – in tegenstelling tot het begrip van een gevelterras – wel noodzakelijk om dit begrip in de horecaverordening op te nemen, gelet op de specifieke bepalingen in artikel 7.
	l. Verwijderbare terrasafscheiding: een element met als doel de terrasgrens af te bakenen die is verbonden met een gevel of de grond, maar dat op ieder gewenst moment uitneembaar/verwijderbaar is, zoals een zijwand, windscherm of andere terrasafscheiding;	Verwijderbare terrasafscheiding: een element met als doel de terrasgrens af te bakenen die is verbonden met een gevel of de grond, maar dat op ieder gewenst moment **direct** uitneembaar/verwijderbaar is, zoals een zijwand, windscherm of andere terrasafscheiding**, zoals bijvoorbeeld een plantenbak.**	De terrasafscheidingen moeten vanwege diverse redenen direct uitneembaar/verwijderbaar kunnen zijn. Niet alleen tijdens evenementen of bijvoorbeeld werken aan de openbare ruimte, maar ook in geval van calamiteiten waardoor de hulp- en/of nooddiensten de locatie beter moeten kunnen betreden.
	m. Tijdelijk/losstaande terrasafscheiding: een verplaatsbaar element met als doel de terrasgrens af te bakenen, dat niet direct of indirect is bevestigd aan de grond of gevel en per direct weg te halen is, zoals een plantenbak of een verrijdbaar scherm;	**Vervallen.**	Dit begrip komt niet voor in de horecaverordening, en hoort daarom ook niet in de begrippenlijst thuis. De bepaling omtrent de *plantenbak* en het '*per direct weg te halen*' is opgenomen in de definitie van 'verwijderbare terrasafscheiding'.
		Daghoreca: een horecabedrijf buiten het horecaconcentratiegebied, voornamelijk gericht op overdag en vroege avond	Ontbrekend begrip toegevoegd.

		(koffie, lunch, kleine versnaperingen of een vroege borrel).	
Artikel 6. Terras bij winkelondersteunend horecabedrijf	Artikel 6. Terras bij winkelondersteunend horecabedrijf	Artikel 6 **horeca**terras bij winkelondersteunend horecabedrijf.	Eenduidig opnemen begrip.
	1. Het is verboden een terras te exploiteren bij winkelondersteunende horeca.	1. Het is verboden een **horeca**terras te exploiteren bij winkelondersteunende horeca.	Eenduidig opnemen begrip.
Artikel 7. Nadere regels terrassen	Artikel 7. Nadere regels terrassen	Artikel 7. Nadere regels **voor horeca**terrassen.	Eenduidig opnemen begrip.
	1. Een pleinterras mag niet worden afgeschermd met verwijderbare terrasafscheiding.	1. Een pleinterras mag niet worden afgeschermd met verwijderbare terrasafscheiding**, tenzij:** **a. het gaat om een gedeeltelijke verwijderbare afscheiding waarbij groen aan de openbare ruimte wordt toegevoegd met bijvoorbeeld een plantenbak;** **b. het gaat om het afschermen van tafels op een pleinterras, door middel van een tijdelijk/losstaande terrasafscheiding van maximaal de breedte van de tafel en een hoogte van 1 meter.**	Met sub a kunnen we in de openbare ruimte meer groen toevoegen, dat past bij de doelen uit het Programma Groen Hilversum 2040 en de brede Omgevingsvisie Hilversum 2040 om een groener, gezonder en klimaatbestendiger Hilversum. Daarnaast helpt groen bij het afnemen van hittestress en kan de biodiversiteit door het toevoegen van groenvoorzieningen groeien. Sub b is het huidige lid 2.
	2. De tafels op een pleinterras mogen wel worden afgeschermd door middel van een tijdelijk/losstaande terrasafscheiding van maximaal de breedte van de tafel en een hoogte van 1 meter.	**Vervallen.**	Is nu opgenomen in lid 1 sub b.
	4. Een pleinterras heeft een zo kort mogelijke, directe, logische en (verkeers)veilige route voor bediening op het terras.	4. Een pleinterras heeft een zo kort mogelijke, directe, logische en (verkeers)veilige route voor bediening op het **horeca**terras.	Eenduidige opneming begrip.

	5. Het college kan ten aanzien van terrassen nadere regels stellen ter waarborging van: a. de openbare orde; b. de openbare veiligheid; c. de volksgezondheid; d. de bescherming van het milieu; e. vrije doorgang van het verkeer; f. doelmatig en veilig gebruik van de weg; g. doelmatig beheer en onderhoud van de weg; h. redelijk eisen van welstand; i. voorkoming of beperking van overlast voor gebruikers van de in de nabijheid gelegen onroerende zaak.	5. Het college kan**, met behoud van ruimte, kwaliteit en verkeersveiligheid,** ten aanzien van **horeca**terrassen nadere regels stellen ter waarborging van: a. de openbare orde; b. de openbare veiligheid; c. de volksgezondheid; d. de bescherming van het milieu; e. vrije doorgang van het verkeer; f. doelmatig en veilig gebruik van de weg; g. doelmatig beheer en onderhoud van de weg; h. redelijk eisen van welstand; i. voorkoming of beperking van overlast voor gebruikers van de in de nabijheid gelegen onroerende zaak.	Eenduidige opneming begrip.
	6. Het college kan in de nadere regels als bedoeld in het vijfde lid met inachtneming van behoud van ruimte, kwaliteit en verkeersveiligheid afwijken van het gestelde in het tweede lid.	Vervallen.	Is nu verankerd in lid 1 sub b en lid 5
		7. Van het bepaalde in het vijfde lid kan ten behoeve van een pilot voor het Kernwinkelgebied Gijsbrecht van Amstelstraat ten aanzien van de verkeersveiligheid worden afgeweken, indien de besluitvorming over de pilot voorafgaand aan de uitvoering van de pilot via het college heeft plaatsgevonden.	Er wordt gewerkt aan een pilot om binnen het Kernwinkelgebied Gijsbrecht van Amstelstraat terrassen op de functiestrook toe te staan. Pas na evaluatie van deze pilot, zal bekeken worden of er gegronde redenen zijn om een permanente afwijking in de regelgeving op te nemen. De raad krijgt daarin de beslisbevoegdheid.
Artikel 14. Sluitingstijden	2. Het bepaalde in het eerste lid is niet van toepassing op degene die handelt overeenkomstig de in de exploitatievergunning opgenomen	**2.1** Het bepaalde in het eerste lid is niet van toepassing op degene die handelt overeenkomstig de in de exploitatievergunning opgenomen	2.2 sub a: daghoreca wordt als nieuwe variant voor ‘aard van het bedrijf’ toegevoegd. Door de sluitingstijd voor daghoreca om 20.00 uur te begrenzen, wordt het woon-

	sluitingstijden, conform bijlage c van het Horecakader, en met inachtneming van de voorschriften of beperkingen welke aan die vergunning zijn verbonden	sluitingstijden, conform bijlage c van het Horecakader, en met inachtneming van de voorschriften of beperkingen welke aan die vergunning zijn verbonden. **2.2 in aanvulling op de in bijlage c van het Horecakader genoemde sluitingstijden, gelden voor de hieronder genoemde situaties de volgende sluitingstijden:** **a. daghoreca: alle dagen 20.00 uur.** **b. winkelondersteunende horeca: gelijk aan de sluitingstijden van de winkel** **c. horecaterrassen: buiten het horecaconcentratiegebied: alle dagen 23.00 uur. Binnen het horecaconcentratiegebied, voor zover het een dakterras betreft 23.00 uur.** **d. op grond van individuele omstandigheden (bijvoorbeeld woon- en leefklimaat) kan zowel binnen als buiten het horecaconcentratiegebied een afwijkende (vroegere) sluitingstijd voor een terras gelden.**	en leefklimaat in rustigere of gemengde gebieden beter gewaarborgd. Sub b: winkelondersteunende horeca heeft nu afwijkende sluitingstijden ten opzichte van de winkel, dat gebrek wordt met dit artikel hersteld. Sub c: voor de terrassen is nu geen onderscheid gemaakt. Ieder terras volgt de sluitingstijden van de inrichting. Door een tijd van 23.00 uur in te stellen buiten het horecaconcentratiegebied en voor dakterrassen binnen- en buiten het horecaconcentratiegebied, wordt meer recht gedaan aan de bescherming van het woon- en leefklimaat van bewoners. Het tijdstip van 23.00 uur sluit aan bij de APV waarin in diverse bepalingen ook een eindtijd van 23.00 uur wordt aangehouden. Sub d: deze bepaling is opgenomen in het horecakader, maar ontbrak in de verordening waardoor dit feitelijk geen juridisch toetsingskader is. Door deze mogelijkheid op te nemen, kan voorafgaand aan vergunningverlening maatwerk geleverd worden, in plaats van dat dit achteraf (na klachten/handhaving) pas toegepast wordt. NB: in artikel 19, vijfde lid, is in verband met deze wijzigingen een overgangsbepaling opgenomen.
Artikel 19. Overgangsbepalingen	1. Ontheffingen en vergunningen die zijn verleend onder de “Horecaverordening Hilversum 2017” en die van kracht zijn op het moment van inwerkingtreding van deze verordening, worden aangemerkt als ontheffingen en vergunningen krachtens deze verordening. 2. Ontheffingen, die zijn verleend onder de "Horecaverordening Hilversum 2003" en die van kracht zijn op het moment van inwerkingtreding van deze verordening, worden aangemerkt als ontheffingen en vergunningen krachtens deze verordening. 3. Verloven die zijn verleend onder de "Horecaverordening Hilversum 2003" en die	1. Ontheffingen en vergunningen die zijn verleend onder de “Horecaverordening Hilversum 20**21**” **(of diens rechtsvoorgangers)** en die van kracht zijn op het moment van inwerkingtreding van deze verordening, worden aangemerkt als ontheffingen en vergunningen krachtens deze verordening. 2. Verloven die zijn verleend onder de "Horecaverordening Hilversum 2003" en die rechtsgeldig zijn op het moment van inwerkingtreding van deze verordening blijven van kracht totdat deze zijn vervangen door een exploitatievergunning op grond van deze verordening.	Lid 5 wordt toegevoegd, ter rechtsbescherming van horecaondernemers die op dit moment andersluidende sluitingstijden hebben. Dit is in de toelichting op de horecaverordening nader toegelicht.

	rechtsgeldig zijn op het moment van inwerkingtreding van deze verordening blijven van kracht totdat deze zijn vervangen door een exploitatievergunning op grond van deze verordening. 4. Indien voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om een ontheffing of vergunning op grond van de "Horecaverordening Hilversum 2017" is ingediend zal deze volgens de nieuwe regeling worden afgehandeld. 5. Op bezwaarschriften tegen besluiten op grond van de "Horecaverordening Hilversum 2017" wordt beslist met toepassing van deze verordening.	3. Indien voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om een ontheffing of vergunning op grond van de "Horecaverordening Hilversum **2021**" is ingediend zal deze volgens de nieuwe regeling worden afgehandeld. 4. Op bezwaarschriften tegen besluiten op grond van de "Horecaverordening Hilversum **2021**" wordt beslist met toepassing van deze verordening. **5. Voor de toepassing van de sluitingstijden, als bedoeld in artikel 14, geldt voor het horecabedrijf dat op het moment van inwerkingtreding van deze horecaverordening al in het bezit is van een geldende exploitatievergunning, een overgangsperiode van 5 jaar vanaf het moment van inwerkingtreding van deze horecaverordening.**	
Artikel 20. Citeertitel	Deze verordening kan worden aangehaald als “Horecaverordening Hilversum 2021”	Deze verordening wordt aangehaald als “Horecaverordening Hilversum **2026**”	Technische wijziging.
Artikel 21. Inwerkingtreding	Deze verordening treedt in werking op het tijdstip dat de Omgevingswet in werking treedt	**1. Deze verordening treedt in werking op de eerste dag van de maand, volgend op die waarin de bekendmaking heeft plaatsgevonden.** **2. Bij het inwerkingtreden van deze verordening, vervalt de “Horecaverordening 2021” vastgesteld bij raadsbesluit van 8 december 2021 alsmede de “Horecaverordening 2021” vastgesteld bij raadsbesluit van 6 december 2023.**	
TOELICHTING OP DE HORECAVERORDENING HILVERSUM 2026			
Algemene toelichting	Toepassingsgebied en wettelijke grondslag	Toepassingsgebied en wettelijke grondslag	

	Deze nieuwe verordening is ter vervanging van de "*Horecaverordening Hilversum 2017" (raadsbesluit van 8 maart 2017). De "Horecaverordening Hilversum 2017" vervalt met inwerkingtreding van deze verordening.* Het Horecakader vastgesteld op 8 maart 2017 blijft de beleidsmatige basis van de nieuwe verordening. Daarnaast worden enkele wijzigingen doorgevoerd van juridische en praktische aard. De wijzigingen ten opzichte van de oude horecaverordening worden hierna toegelicht. De Horecaverordening is van toepassing op alle horecabedrijven, waar tegen vergoeding dranken worden geschonken en/of rookwaren en/of eetwaren voor directe consumptie worden bereid of verstrekt. *Nieuw in deze verordening betreft de expliciete vergunningsplicht voor shishalounges en de verscherping van de regels om ondermijnende criminaliteit tegen te gaan. Verder wordt een nadere uitwerking gegeven voor terrassen in Hilversum. Een opdracht die al in het Horecakader was opgenomen, maar nu ook tot uiting komt.* *Deze herziening van de*	Deze nieuwe verordening is ter vervanging van de "**Horecaverordening Hilversum 2021" (raadsbesluit van 8 december 2021) en de "Horecaverordening Hilversum 2021 (raadsbesluit van 6 december 2023). Eerdere horecaverordeningen van de gemeente Hilversum vervallen met inwerkingtreding van deze verordening.** Het Horecakader vastgesteld op 8 maart 2017 blijft de beleidsmatige basis van de nieuwe verordening. Daarnaast worden enkele wijzigingen doorgevoerd van juridische en praktische aard. De wijzigingen ten opzichte van de oude horecaverordening worden hierna toegelicht. De Horecaverordening is van toepassing op alle horecabedrijven, waar tegen vergoeding dranken worden geschonken en/of rookwaren en/of eetwaren voor directe consumptie worden bereid of verstrekt. Er wordt een **verdere** uitwerking gegeven voor **horeca**terrassen in Hilversum. Een opdracht die al in het Horecakader was opgenomen, maar **na een evaluatie** nu **verder** tot uiting komt. Deze herziening van de horecaverordening, **in het bijzonder ten aanzien van de horecaterrassen,** is tot	

	horecaverordening is tot stand gekomen met partijen als de politie, brandweer, het RIEC en Koninklijke Horeca Nederland. De verordening blijft - *evenals de ingetrokken "Horecaverordening Hilversum 2017*" - haar wettelijke grondslag vinden in de regelgevende bevoegdheid van de gemeenteraad, zoals is omschreven in artikel 149 van de Gemeentewet. Dit artikel geeft de raad de bevoegdheid om datgene te regelen wat hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt, mits dit niet strijdig is met een hogere regeling. Gelet op artikel 174, eerste en derde lid, van de Gemeentewet en op basis van vaste rechtspraak is de burgemeester belast met de uitvoering van deze verordening. De Alcoholwet blijft vergunningen regelen voor alcoholverstrekkende horecabedrijven en slijterijen, waarvoor de burgemeester ook het bevoegde bestuursorgaan is. Exploitatievergunning Gelet op het Horecakader werkt de gemeente Hilversum met een exploitatievergunning. Hiermee heeft de gemeente een instrument in handen om op een proportionele manier op te treden tegen ondernemers die zich niet houden	stand gekomen met partijen als de politie, brandweer, Koninklijke Horeca Nederland, horecaondernemers, inwoners en diverse in- en externe adviseurs. De verordening blijft - evenals de ingetrokken Horecaverordening**en** - haar wettelijke grondslag vinden in de regelgevende bevoegdheid van de gemeenteraad, zoals is omschreven in artikel 149 van de Gemeentewet. Dit artikel geeft de raad de bevoegdheid om datgene te regelen wat hij in he belang van de gemeente nodig oordeelt, mits dit niet strijdig is met een hogere regeling. Gelet op artikel 174, eerste en derde lid, van de Gemeentewet en op basis van vaste rechtspraak is de burgemeester belast met de uitvoering van deze verordening. De Alcoholwet blijft vergunningen regelen voor alcoholverstrekkende horecabedrijven en slijterijen, waarvoor de burgemeester ook het bevoegde bestuursorgaan is. **Hiervoor geldt naast de wet en de onderhavige horecaverordening, ook de Alcoholwetverordening Hilversum 2022.** Exploitatievergunning	

	aan de regels en/of zich niet voldoende inspannen om de overlast te beperken. In deze Horecaverordening is een exploitatievergunning verplicht gesteld voor horecabedrijven. Bij vergunningverlening wordt door de burgemeester beoordeeld of de woon- of leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf en/of de openbare orde of veiligheid nadelig wordt/worden beïnvloed door de aanwezigheid van het horecabedrijf. Daarbij houdt de burgemeester rekening met het karakter van de straat en de wijk waarin het bedrijf is gelegen of zal zijn gelegen, de aard van het horecabedrijf en de spanning waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of zal komen te staan door de exploitatie van het horecabedrijf, alsmede met de wijze van bedrijfsvoering van de houder of leidinggevende of met diens levensgedrag. Sluitingstijden horecabedrijven *De sluitingstijden van horecabedrijven blijven ongewijzigd ten opzichte van de "Horecaverordening Hilversum 2017". Wel is meer expliciet de verwijzing naar de sluitingstijden opgenomen zoals die in het Horecakader zijn benoemd.*	Gelet op het Horecakader werkt de gemeente Hilversum met een exploitatievergunning. Hiermee heeft de gemeente een instrument in handen om op een proportionele manier op te treden tegen ondernemers die zich niet houden aan de regels en/of zich niet voldoende inspannen om de overlast te beperken. In deze Horecaverordening is een exploitatievergunning verplicht gesteld voor horecabedrijven. Bij vergunningverlening wordt door de burgemeester beoordeeld of de woon- of leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf en/of de openbare orde of veiligheid nadelig wordt/worden beïnvloed door de aanwezigheid van het horecabedrijf. Daarbij houdt de burgemeester rekening met het karakter van de straat en de wijk waarin het bedrijf is gelegen of zal zijn gelegen, de aard van het horecabedrijf en de spanning waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of zal komen te staan door de exploitatie van het horecabedrijf, alsmede met de wijze van bedrijfsvoering van de houder of leidinggevende of met diens levensgedrag. Sluitingstijden horecabedrijven De sluitingstijden van horecabedrijven	

		blijven ongewijzigd ten opzichte van de **eerdere Horecaverordeningen (2017-2021).** Wel is meer expliciet de verwijzing naar de sluitingstijden opgenomen zoals die in het Horecakader zijn benoemd. **Ook is de in bijlage C van het Horecakader opgenomen mogelijkheid voor het beperken van de sluitingstijden van terrassen opgenomen en is er een duidelijker onderscheid gemaakt voor daghoreca en winkelondersteunende horeca, inclusief de daarbij passende sluitingstijden.**	
Artikelsgewijze toelichting	Artikelsgewijze toelichting Horecaverordening Hilversum *2021* Artikel 1. Begripsbepalingen	Artikelsgewijze toelichting Horecaverordening Hilversum **2026** Artikel 1. Begripsbepalingen	
	Coffeeshops Coffeeshops worden gereguleerd door middel van het *Gedoog- en handhavingsbeleid voor coffeeshops.* Op grond daarvan worden coffeeshops alleen gedoogd, wanneer zij aan een aantal criteria voldoen. Zo mag een coffeeshop zich alleen vestigen in een alcoholvrij horecabedrijf. Voor de exploitatie van een alcoholvrij horecabedrijf is op basis van de Horecaverordening een exploitatievergunning vereist (voorheen was een verlof vereist). Coffeeshops vallen door de verstrekking van alcoholvrije drank onder de werking van de Horecaverordening. Echter, de	*Coffeeshops* Coffeeshops worden gereguleerd door middel van de **Beleidsregel voor Coffeeshops binnen gemeente Hilversum 2022 (of diens rechtsopvolgers)**. Op grond daarvan worden coffeeshops alleen gedoogd, wanneer zij aan een aantal criteria voldoen. Zo mag een coffeeshop zich alleen vestigen in een alcoholvrij horecabedrijf. Voor de exploitatie van een alcoholvrij horecabedrijf is op basis van de Horecaverordening een exploitatievergunning vereist (voorheen was een verlof vereist). Coffeeshops vallen	Technische wijziging.

	vergunningplicht heeft geen betrekking op de verkoop van softdrugs.	door de verstrekking van alcoholvrije drank onder de werking van de Horecaverordening. Echter, de vergunningplicht heeft geen betrekking op de verkoop van softdrugs.	
	Terras Het is de bedoeling om zitgelegenheid te bieden en niet om terrassen te realiseren waar kan worden gestaan. Wanneer bezoekers staan, ontstaat er ruimte voor meer bezoekers en neemt de druk op de omgeving toe. Ook uit het oogpunt van openbare orde en veiligheid is het niet wenselijk, dat bezoekers staand op het terras kunnen verblijven. Bovendien zijn de terrasgrenzen dan praktisch niet meer handhaafbaar. In lijn met het horecakader, het evenementenkader (vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 6 december 2017) en de milieuwetgeving zijn incidenteel festiviteiten op terrassen toegestaan waarbij ook wordt gestaan. Dit wordt opgepakt binnen het exploitatievergunningverleningsproces en de mogelijkheden van incidentele en collectieve festiviteiten zoals bedoeld in afdeling 8 van hoofdstuk 4 van de APV. Hiermee zijn er voldoende waarborgen voor bescherming van de openbare orde en het woon- en leefklimaat als gevolg van het incidenteel staan op een terras. Een terras kan worden gedefinieerd als zijnde een gevel- en een pleinterras.	***Horeca****terras* Het is de bedoeling om zitgelegenheid te bieden **voor directe consumptie ter plaatse** en niet om **horeca**terrassen te realiseren waar kan worden gestaan**.** Wanneer bezoekers staan, ontstaat er ruimte voor meer bezoekers en neemt de druk op de omgeving toe. Ook uit het oogpunt van openbare orde en veiligheid is het niet wenselijk, dat bezoekers staand op het **horeca**terras kunnen verblijven. Bovendien zijn de terrasgrenzen dan praktisch niet meer handhaafbaar. In lijn met het horecakader, het evenementenkader (vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 6 december 2017) en de milieuwetgeving zijn incidenteel festiviteiten op **horeca**terrassen toegestaan waarbij ook wordt gestaan. Dit wordt opgepakt binnen het **evenementen- en** exploitatievergunningverleningsproces en de mogelijkheden van incidentele en collectieve festiviteiten zoals bedoeld in afdeling 8 van hoofdstuk 4 van de APV**, al dan niet in combinatie met een ontheffing van de Nadere regels**	In de praktijk is gebleken dat diverse regelgevingen, alsook de definitie van het begrip horecaterras, elkaar tegenspraken. Deze omissie wordt hersteld. Het toetsingskader blijkt uit de regels, en niet meer uit de begripsbepaling.

		terrassen. Hiermee zijn er voldoende waarborgen voor bescherming van de openbare orde en het woon- en leefklimaat als gevolg van het incidenteel staan op een terras. ~~Een terras kan worden gedefinieerd als zijnde een gevel- en een pleinterras.~~	
	Gevelterras en pleinterras De definitie is zo opgebouwd dat een pleinterras aan twee vereisten moet voldoen. Enerzijds ligt het terras op een plein of soortgelijke locatie. Anderzijds wordt het terras gescheiden van de gevel door een verkeerstrook. Onder verkeerstrook wordt verstaan: een gebied dat op basis van de bestemming en de inrichting voor bepaalde weggebruikers is. Als aan beide elementen wordt voldaan dan is er sprake van een pleinterras. Ook een gevelterras kan worden onderbroken door een verkeerstrook. Daarmee wordt gedoeld op een smalle strook, zoals de blindegeleidestrook over de Groest. Of een terras een gevelterras of een pleinterras is, zal in de exploitatievergunning worden opgenomen.	***Pleinterras*** **Een pleinterras is een horecaterras dat op een open plein ligt en niet direct tegen de gevel van het eigen café of restaurant is geplaatst. Het staat los van het pand, vaak in de buurt van de bijbehorende zaak of als onderdeel van een groter pleinconcept. Met een 'groter pleinconcept' bedoelen wij dat er vanuit een breder perspectief naar de inrichting van een plein gekeken dient te worden, en niet de volledige ruimte van een plein voor de horeca is bestemd. Ook andere gebruikers moeten gebruik kunnen maken van een plein. Daarom zal per situatie gekeken worden naar maatwerk, waarbij recht wordt gedaan aan de inrichting van de openbare ruimte en rekening houdend met het woon- en leefklimaat. Onder pleinterrassen worden in Hilversum in ieder geval de volgende locaties verstaan: Marktplein, Keiplein, Kerkbrink, Wagenmakersplein, Weversplein, Herenplein en het plein op de Kerkstraat gelegen tussen de**	

		bloemenkiosk en de schaaktafels.	
Artikel 7. Nadere regels voor terras	Artikel 7. Nadere regels voor terras.	Artikel 7. Nadere regels voor **horeca**terras**sen**	
	Het exploiteren van een terras mag geen onevenredige aantasting van het gebruik van de openbare ruimte opleveren. Elk terras betreft maatwerk. Om die reden wordt de bevoegdheid aan het college verleend om nadere regels te stellen te aanzien van terrassen. Dit stelt het college tevens in de gelegenheid om tijdelijke maatregelen te nemen in bijzondere situaties, zoals bijvoorbeeld de coronacrisis.	Het exploiteren van een **horeca**terras mag geen onevenredige aantasting van het gebruik van de openbare ruimte opleveren. Elk **horeca**terras betreft maatwerk. Om die reden wordt de bevoegdheid aan het college verleend om nadere regels te stellen te aanzien van **horeca**terrassen. Dit stelt het college tevens in de gelegenheid om tijdelijke maatregelen te nemen in bijzondere situaties, zoals bijvoorbeeld **is gedaan ten tijde van** de coronacrisis.	
Artikel 10. Beslistermijn aanvraag exploitatievergunning	*Vierde lid* De Awb kent in paragraaf 4.1.3.3 een regeling van de positieve beschikking bij niet tijdig beslissen. De 'lex silencio positivo' houdt in dat wanneer de burgemeester niet tijdig beslist de exploitatievergunning (of ontheffing) van rechtswege is verleend. Deze exploitatievergunning beschermt wezenlijke belangen, vooral de openbare orde en het woon- en leefklimaat. Het is niet wenselijk dat een dergelijke vergunning van rechtswege wordt verleend, omdat dan geen inhoudelijke toets plaatsvindt. Een 'lex silencio positivo' wordt niet van toepassing verklaard om genoemde dwingende redenen van algemeen belang.	*Vierde lid* **De exploitatievergunning valt onder het vergunningstelsel van de Dienstenrichtlijn. Op grond van artikel 13, vierde lid, van de Dienstenrichtlijn geldt als uitgangspunt dat bij het uitblijven van een beslissing binnen de daarvoor gestelde termijn de vergunning van rechtswege wordt verleend, tenzij een andere regeling gerechtvaardigd is om dwingende redenen van algemeen belang.** **De exploitatievergunning strekt tot bescherming van de openbare orde, de openbare veiligheid en het woon- en leefklimaat. Deze belangen rechtvaardigen dat de burgemeester voorafgaand aan de**	Artikel 10, vierde lid, wijzigt op zichzelf niet. Alleen de toelichting is aangescherpt en in overeenstemming gebracht met jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

		exploitatie een inhoudelijke beoordeling uitvoert. Het ontstaan van een exploitatievergunning van rechtswege zou eraan in de weg kunnen staan dat deze beoordeling daadwerkelijk plaatsvindt. Om die reden is de positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen uitgesloten. De uitsluiting is daarmee gerechtvaardigd vanwege dwingende redenen van algemeen belang.	
Artikel 14. Sluitingstijden			
	Eerste lid De hoofdregel blijft dat horecabedrijven van 7.00 uur 's ochtends tot middernacht geopend mogen zijn. Buiten deze tijden mogen geen bezoekers in de zaak verblijven. Alleen het sluiten van de deuren van het horecabedrijf volstaat niet. De bezoekers dienen uiterlijk om 24.00 uur de zaak te verlaten. Op de hoofdregel bestaat één uitzondering voor restaurants, die moeten uiterlijk om 01.00 uur sluiten. In het Hilversumse sluitingstijdenbeleid geldt al jaren voor restaurants een zogenaamd 'natafeluur' waarin bezoekers van een restaurant, die om middernacht nog in het restaurant aanwezig zijn, het diner kunnen afronden. Aangezien hiervoor in de praktijk altijd ontheffing voor werd aangevraagd en ook verleend, is de verordening hierop aangepast door het extra openingsuur rechtstreeks toe te staan.	*Eerste lid* De hoofdregel blijft dat horecabedrijven van 7.00 uur 's ochtends tot middernacht geopend mogen zijn. Buiten deze tijden mogen geen bezoekers in de zaak verblijven. Alleen het sluiten van de deuren van het horecabedrijf volstaat niet. De bezoekers dienen uiterlijk om 24.00 uur de zaak te verlaten. Op de hoofdregel bestaat één uitzondering voor restaurants, die moeten uiterlijk om 01.00 uur sluiten. In het Hilversumse sluitingstijdenbeleid geldt al jaren voor restaurants een zogenaamd 'natafeluur' waarin bezoekers van een restaurant, die om middernacht nog in het restaurant aanwezig zijn, het diner kunnen afronden. Aangezien hiervoor in de praktijk altijd ontheffing voor werd aangevraagd en ook verleend, is **in 2021** de verordening hierop aangepast door het extra openingsuur	

	Tweede lid De burgemeester kan aan exploitatievergunningplichtige horecabedrijven vrijstelling verlenen van de sluitingstijd zoals bepaald in het eerste lid. Dit gebeurt door middel van het vergunningstelsel. Het uitgangspunt van het stelsel is het vergunnen van activiteiten die zijn geclusterd in modules. Eén van de modules is de “Module openingstijden”. In iedere exploitatievergunning wordt opgenomen welke tijden het een horecabedrijf is toegestaan te exploiteren. Gelet op het Horecakader blijft het geldende sluitingstijdenbeleid van voor 2017 van kracht, maar is er sinds 2017 wel een verruiming van de sluitingstijd van de horecabedrijven in het horecaconcentratiegebied in de nacht van donderdag op vrijdag tot 2.00 uur.	rechtstreeks toe te staan. ***Lid 2.1*** De burgemeester kan aan exploitatievergunningplichtige horecabedrijven vrijstelling verlenen van de sluitingstijd zoals bepaald in het eerste lid. Dit gebeurt door middel van het vergunningstelsel. Het uitgangspunt van het stelsel is het vergunnen van activiteiten die zijn geclusterd in modules. Eén van de modules is de “Module openingstijden”. In iedere exploitatievergunning wordt opgenomen welke tijden het een horecabedrijf is toegestaan te exploiteren. Gelet op het Horecakader blijft het geldende sluitingstijdenbeleid van voor 2017 van kracht, maar is er sinds 2017 wel een verruiming van de sluitingstijd van de horecabedrijven in het horecaconcentratiegebied in de nacht van donderdag op vrijdag tot 2.00 uur.` **Lid 2.2** **De burgemeester kan in aanvulling op de in bijlage c van het Horecakader genoemde sluitingstijden, de volgende sluitingstijden toepassen:** **a. daghoreca: alle dagen 20.00 uur. Hiermee willen we daghoreca gericht op overdag en vroege avond (koffie, lunch, kleine versnaperingen of een vroege**	

		borrel) mogelijk maken buiten het horecaconcentratiegebied, zonder dat de sluitingstijden van een restaurant (tot 01.00 uur) een belemmerende factor in het kader van het woon- en leefklimaat is. **b. winkelondersteunende horeca: gelijk aan de sluitingstijden van de winkel. De sluitingstijden op grond van het horecakader 2017 zijn ruimer, omdat de winkelondersteunende horecacategorie niet als categorie in het horecakader is opgenomen. Dit is een niet bedoelde situatie. Om tegenstrijdige openingstijden binnen één onderneming te voorkomen, wordt aansluiting gezocht bij de sluitingstijden van de winkel.** **c. horecaterrassen: buiten het horecaconcentratiegebied: alle dagen 23.00 uur. Binnen het horecaconcentratiegebied, voor zover het een dakterras betreft 23.00 uur. Hiermee wordt het woon- en leefklimaat voor omwonenden beter gewaarborgd. Er geldt op grond van het overgangsrecht (zie artikel 19) een overgangsbepaling voor reeds vergunde horecagelegenheden.** **d. op grond van individuele omstandigheden (bijvoorbeeld woon- en leefklimaat) kan zowel binnen als buiten het horecaconcentratiegebied een afwijkende (vroegere) sluitingstijd voor een terras gelden. Deze bepaling stond al**	

		opgenomen in het horecakader, maar was niet vervat in de horecaverordening. Er zijn situaties waarbij een afwijkende sluitingstijd niet alleen tijdelijk dient te worden opgenomen. Denk bijvoorbeeld aan de situaties waarbij een ondernemer in samenspraak met de buurt tot een sluitingstijd is gekomen. De Horecaverordening 2021 bood daarvoor onvoldoende juridische grondslag. Deze omissie is hiermee hersteld.	
Artikel 15. Beslistermijn aanvraag individuele ontheffing sluitingstijden	*Derde lid* De Awb kent in paragraaf 4.1.3.3 een regeling van de positieve beschikking bij niet tijdig beslissen. De 'lex silencio positivo' houdt in dat wanneer de burgemeester niet tijdig beslist, de ontheffing van rechtswege is verleend. Deze ontheffing beschermt wezenlijke belangen, vooral de openbare orde en het woon- en leefklimaat. Het is niet wenselijk dat een dergelijke ontheffing van rechtswege wordt verleend, omdat dan geen inhoudelijke toets plaatsvindt. Een 'lex silencio' positivo wordt niet van toepassing verklaard om genoemde dwingende redenen van algemeen belang.	*Derde lid* **De exploitatievergunning valt onder het vergunningstelsel van de Dienstenrichtlijn. Op grond van artikel 13, vierde lid, van de Dienstenrichtlijn geldt als uitgangspunt dat bij het uitblijven van een beslissing binnen de daarvoor gestelde termijn de vergunning van rechtswege wordt verleend, tenzij een andere regeling gerechtvaardigd is om dwingende redenen van algemeen belang.** **De exploitatievergunning strekt tot bescherming van de openbare orde, de openbare veiligheid en het woon- en leefklimaat. Deze belangen rechtvaardigen dat de burgemeester voorafgaand aan de exploitatie een inhoudelijke beoordeling uitvoert. Het ontstaan van een exploitatievergunning**	Artikel 15, derde lid, wijzigt op zichzelf niet. Alleen de toelichting is aangescherpt en in overeenstemming gebracht met jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

		van rechtswege zou eraan in de weg kunnen staan dat deze beoordeling daadwerkelijk plaatsvindt. Om die reden is de positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen uitgesloten. De uitsluiting is daarmee gerechtvaardigd vanwege dwingende redenen van algemeen belang.	
Artikel 19. Overgangsbepalingen	Op basis van het overgangsrecht blijven vergunningen, ontheffingen en verloven, die op basis van de oude Horecaverordeningen zijn verleend, gewoon van kracht. Wanneer de exploitant of (de aard van) de exploitatie van een horecabedrijf wijzigt, dan moet wel een exploitatievergunning worden aangevraagd. Indien een exploitant beschikt over een ontheffing voor ruimere openingstijden dan worden deze gezien als een vergunning of ontheffing in de zin van deze verordening.	Op basis van het overgangsrecht blijven vergunningen, ontheffingen en verloven, die op basis van de oude Horecaverordeningen zijn verleend, gewoon van kracht. Wanneer de exploitant of (de aard van) de exploitatie van een horecabedrijf wijzigt, dan moet wel een exploitatievergunning worden aangevraagd. Indien een exploitant beschikt over een ontheffing voor ruimere openingstijden dan worden deze gezien als een vergunning of ontheffing in de zin van deze verordening. **Het vijfde lid is toegevoegd ter rechtsbescherming van het horecabedrijf welke op dit moment in het bezit is van een exploitatievergunning. Hoewel een horecaterras in de basis geen recht is, hebben ondernemers ten behoeve van hun terras wel de nodige investeringen gemaakt.**	