De Verordening op de rekenkamer gemeente Hilversum 2026

Artikel 1 Definities
In deze verordening wordt verstaan onder:

a. voorzitter: voorzitter van de rekenkamer;
b. lid: lid van de rekenkamer;
c. college: college van burgemeester en wethouders;
d. presidium: het presidium is een door de raad ingestelde commissie van de gemeente Hilversum die aanbevelingen doet aan de raad inzake de organisatie en het functioneren van de raad en de raadscommissies;
e. rekenkamer: de rekenkamer van de gemeente Hilversum als bedoeld in artikel 81a Gemeentewet.

Artikel 2 Rekenkamer

1. Er is een rekenkamer.
2. De rekenkamer bestaat uit het door de raad vastgestelde aantal leden.

Artikel 3 Vervanging voorzitter en herbenoeming leden en voorzitter

1. Bij afwezigheid van de voorzitter van de rekenkamer treedt het langstzittende lid op als voorzitter dan wel, als de overige leden een gelijke periode zitting hebben gehad, het oudste lid in jaren, tenzij de leden onderling anders bepalen.
2. De leden van de rekenkamer, waaronder de voorzitter, kunnen maximaal 1 keer voor een periode van 6 jaar worden herbenoemd, tenzij het in het belang van de continuïteit van de rekenkamer is om hiervan af te wijken.

Artikel 4 Ambtelijke ondersteuning

1. De rekenkamer heeft een ambtelijk secretaris.
2. Op voordracht van de voorzitter van de rekenkamer, in overleg met de raad en de griffier, gaat het college een arbeidsovereenkomst aan met de ambtelijk secretaris.
3. De ambtelijk secretaris wordt functioneel aangestuurd door de voorzitter van de rekenkamer.

Artikel 5 Budget

1. De rekenkamer is bevoegd uitgaven te doen binnen het bij de begroting door de raad beschikbaar gestelde budget ten behoeve van de uitvoering van haar taken.
2. De rekenkamer is voor de besteding van het budget uitsluitend verantwoording verschuldigd aan de gemeenteraad.
3. De rekenkamer draagt jaarlijks zorg voor een voor de begroting tijdig aangeven aan de raad van de benodigde middelen voor een goede uitoefening van de taken.

Artikel 6 Vergoedingen

1. De leden van de rekenkamer ontvangen een vaste vergoeding voor hun werkzaamheden als lid van de rekenkamer. Voor de voorzitter bedraagt deze 50% van het bedrag dat op basis van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers jaarlijks door de minister wordt vastgesteld als maximum te verstrekken vergoeding aan raadsleden. Voor de overige leden bedraagt deze vergoeding 40% van dat bedrag.
2. De vergoeding genoemd in het eerste lid komt ten laste van het budget van de rekenkamer.
3. Aanvullend op de vergoedingsregeling kunnen leden en voorzitter gemaakte onkosten (zoals reiskosten) declareren. Hierbij is artikel 4 van de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Hilversum, 2025 van toepassing.

Artikel 7 Werkwijze

De rekenkamer vergadert in beslotenheid.

Artikel 8 Monitoren aanbevelingen aan de raad

De rekenkamer kan voorstellen doen aan het presidium met betrekking tot de opvolging van de aanbevelingen van de rekenkamer.

Artikel 9 Slotbepalingen

1. De Verordening op de rekenkamer gemeente Hilversum die is vastgesteld op 11 december 2013 vervalt op het moment dat de Verordening op de rekenkamer gemeente Hilversum 2026 in werking treedt.
2. Deze verordening treedt in werking op de dag na publicatie.
3. Deze verordening kan worden aangehaald als Verordening op de rekenkamer gemeente Hilversum 2026.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van 11 november 2026,

de griffier, de voorzitter,

… …

Artikelgewijze toelichting

Algemeen
Op 1 januari 2023 is de Wet versterking decentrale rekenkamers (Wvdr) van kracht geworden. Hiermee is de tekst van de Gemeentewet, namelijk hoofdstukken IVa (De rekenkamer) en XIa (De bevoegdheid van de rekenkamer), gewijzigd. Het doel van de Wvdr is om een sluitend, wettelijk stelsel te creëren voor gedegen, onafhankelijk rekenkameronderzoek ter ondersteuning aan de gemeenteraad en voor de doorwerking van het onderzoek in de gemeentelijke praktijk. De belangrijkste wijziging voor gemeenten betrof het afschaffen van de mogelijkheid die de Gemeentewet bood om per verordening regels te stellen aan de uitoefening van de rekenkamer*functie*. Door deze wijziging dienden gemeenteraden per 1 januari 2023 (met een uitloopjaar tot 1 januari 2024) een eigen (zelfstandige of gezamenlijke) onafhankelijke rekenkamer in te stellen. Het wetsvoorstel breidde bovendien de onderzoeksbevoegdheden van rekenkamers uit. Niet of nauwelijks functionerende rekenkamerfuncties moesten tot het verleden gaan behoren aangezien gemeenten over een onafhankelijke rekenkamer moeten beschikken waarvoor alle wettelijke waarborgen gelden die benodigd zijn voor een goede en actieve functievervulling.

Omdat Hilversum al in 2010 een onafhankelijke rekenkamer heeft ingesteld, zijn de gevolgen van de nieuwe wet voor de Rekenkamer Hilversum beperkt.

Toelichting Artikel 1 Definities
Dit artikel bevat enkele definities om te voorkomen dat bepaalde begrippen telkens in hun geheel moeten worden uitgeschreven.

In Artikel 182 Gemeentewet wordt de opdracht voor de rekenkamer als volgt beschreven: “De Rekenkamer onderzoekt de doelmatigheid, doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur”. In deze verordening is gekozen om deze begrippen (doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid) niet in artikel 1 op te nemen maar wel om de begrippen te duiden in deze toelichting: doelmatigheid is de mate waarin de nagestreefde beleidsdoelen tegen zo gering mogelijke kosten worden bereikt. Bij doeltreffendheid gaat het er om of het resultaat van het beleid beantwoordt aan wat er met het beleid werd beoogd en de gestelde beleidsdoelen worden verwezenlijkt. Bij rechtmatigheid gaat het om het voldoen aan de wettelijke kaders en regelgeving. Het gaat dan vooral om wet- en regelgeving die direct van belang is voor de rechtmatigheid van de totstandkoming van de gemeentelijke baten en lasten.

Toelichting Artikel 2 Rekenkamer
De rekenkamer wordt ingesteld door de raad op grond van artikel 81a van de Gemeentewet. Daarin voorziet het eerste lid. Verder bepaalt de raad hoeveel leden de kamer zal hebben (artikel 81b Gemeentewet). De wet schrijft niet voor hoeveel leden de rekenkamer moet hebben. Een oneven aantal van het aantal leden (exclusief de ambtelijk ondersteuner) geniet de voorkeur in verband met stemmen. Wat te doen bij staken van stemmen kan geregeld worden in het Reglement van Orde.

Toelichting Artikel 3 Vervanging voorzitter en herbenoeming leden en voorzitter
De benoeming van rekenkamerleden is primair geregeld in de Gemeentewet, die bepaalt dat de gemeenteraad een rekenkamer instelt en het aantal leden vaststelt (art. 81a en 81b). De gemeenteraad moet met de rekenkamer overleggen bij benoemingen van rekenkamerleden (art. 81c, lid 5). De wet schrijft niet voor hoe dit overleg moet plaatsvinden; de praktijk bepaalt de precieze invulling, bijvoorbeeld via een selectiecommissie. De specifieke procedure voor de benoeming, zoals de voorbereiding en het doen van een voorstel, is uitgewerkt in het Reglement van Orde van de rekenkamer.

Op grond van artikel 81c, tweede lid, Gemeentewet benoemt de raad de voorzitter van de rekenkamer in functie (in het geval van een rekenkamer van 2 of meer leden). Het eerste lid van artikel 3 van de Verordening geeft in aanvulling daarop een regeling voor de vervulling van het voorzitterschap als de voorzitter zelf tijdelijk niet in de gelegenheid is zijn functie te vervullen.

De wet voorziet in de herbenoeming van rekenkamerleden door een benoemingstermijn van zes jaar voor te schrijven. Deze termijn helpt de onafhankelijkheid te waarborgen en zorgt ervoor dat de beslissing over benoeming en herbenoeming in het normale geval door twee verschillend samengestelde raden wordt genomen. Dit bevordert de continuïteit en onafhankelijkheid van de rekenkamer. In sommige gevallen kan ervoor gekozen worden een rooster van aftreden te hanteren dat afwijkt van deze zes-jaarstermijn, bijvoorbeeld dat een lid, in overleg met de raad, langer aanblijft dan de zes-jaarstermijn. Dit kan voorzien in een evenwichtige in- en uitstroom en in voldoende continuïteit en stabiliteit in het werk van de rekenkamer.

De wet voorziet niet in maximeren van herbenoemen en noemt ook geen herbenoemingstermijn (artikel 81c lid 4: de raad kan een lid herbenoemen). De leden van de rekenkamer, waaronder de voorzitter, kunnen in principe maximaal 1 keer voor een periode van 6 jaar worden herbenoemd. Tenzij het in het belang van de continuïteit van de rekenkamer is om hiervan af te wijken.

Toelichting Artikel 4 Ambtelijke ondersteuning
De Gemeentewet voorziet in het regelen van ambtelijke ondersteuning voor de rekenkamer in art 81j. De ambtelijk secretaris, in Hilversum is gekozen voor een secretaris-onderzoeker, staat de rekenkamer bij de uitvoering van haar taken terzijde. Op voordracht van de voorzitter besluit het college tot het aangaan van arbeidsovereenkomsten met zoveel ambtenaren van de rekenkamer als nodig zijn voor een goede uitoefening van haar werkzaamheden. Wanneer de voordracht een op de griffie werkzame ambtenaar betreft, besluit de raad tot het aangaan van de arbeidsovereenkomst. Vanwege de onafhankelijke positie van de rekenkamer is de secretaris-onderzoeker, ook als dit een griffiemedewerker zou betreffen, voor werkzaamheden voor de rekenkamer uitsluitend verantwoording schuldig aan de rekenkamer (artikel 81j, vierde lid). In de gemeente Hilversum is er op moment van schrijven voor gekozen de rekenkamer te laten ondersteunen door een secretaris-onderzoeker die niet ook werkzaam is op de griffie. De ambtelijk secretaris-onderzoeker wordt functioneel aangestuurd door de voorzitter van de rekenkamer. Wel heeft de secretaris-onderzoeker de werkplek bij de griffie en staat daarmee in een gezagsverhouding tot de griffier.

Toelichting Artikel 5 Budget
De raad moet de rekenkamer de nodige middelen ter beschikking stellen voor een goede uitoefening van haar werkzaamheden (artikel 81j van de Gemeentewet). Dit omvat de totale kosten van de rekenkamer en alle overige kosten voor de uitvoering van de taken. De rekenkamer is zelfstandig verantwoordelijk voor de besteding van het aan haar ter beschikking gestelde budget dat noodzakelijk is voor de uitvoering van haar taak. Deze zelfstandigheid van de rekenkamer ten opzichte van de raad is een borg voor een behoorlijke uitvoering van haar taak. De voorzitter is met deze Verordening aangewezen als budgethouder. De rekenkamer is voor de besteding van het budget uitsluitend verantwoording verschuldigd aan de gemeenteraad. Dit wordt gedaan in het jaarverslag van de rekenkamer, waarin de uitgaven voor de uitvoering van de taken worden verantwoord.

Toelichting Artikel 6 Vergoedingen
De leden van de rekenkamer ontvangen een bij verordening van de raad vastgestelde vergoeding voor hun werkzaamheden en een tegemoetkoming in de kosten (artikel 81k van de Gemeentewet). De vergoedingen voor de rekenkamer worden gebaseerd op in de Verordening genoemde percentages van de vergoedingen voor raadsleden zoals genoemd in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Ook voor onkostenvergoeding is een regeling getroffen, gestoeld op de in de gemeente Hilversum gebruikelijke regelingen.

Toelichting Artikel 7 Werkwijze
De werkwijze van de rekenkamer wordt grotendeels geregeld bij wet. In deze verordening is daarom alleen opgenomen wat nog niet bij wet geregeld is. In de Gemeentewet staat bijvoorbeeld dat eindrapporten van de rekenkamer openbaar zijn en de Wet open overheid (Woo) regelt welke informatie niet openbaar gemaakt wordt. De rekenkamer vergadert over het algemeen in beslotenheid

om onafhankelijk, objectief en zonder politieke druk onderzoek te kunnen doen, tenzij de rekenkamer anders besluit.

Toelichting Artikel 8 Monitoren aanbevelingen aan de raad
Volgens artikel 185a van de Gemeentewet moet het college jaarlijks aan de raad een overzicht sturen van de aan het college gedane voorstellen van de rekenkamer, vergezeld van zijn standpunt daaromtrent en van de wijze waarop aan de voorstellen vervolg is gegeven. Niet alle voorstellen, of meestal aanbevelingen genoemd, zijn voor wat betreft de uitvoering de verantwoordelijkheid van het college. Er zijn ook aanbevelingen die de raad zelf moet uitvoeren.

Om een zo compleet mogelijk beeld te krijgen van de status van alle aanbevelingen uit de rekenkamerrapporten, kan de raad ervoor kiezen om de griffie jaarlijks ook een overzicht op te laten stellen met de status van de aanbevelingen die aan de raad zijn gericht, door de raad zijn overgenomen en door de raad zelf moeten worden uitgevoerd. Dit kan de raad helpen om een overzicht te behouden van de overgenomen aanbevelingen en de status hiervan.

In de gemeente Hilversum is invulling gegeven aan deze monitoring van rekenkameraanbevelingen. Dit is een instrument/werkwijze in ontwikkeling. Op 11 juli 2023 heeft het presidium ingestemd met de voorstellen om:

- het college op te roepen jaarlijks voor 1 maart (op hoofdlijnen) te rapporteren over de opvolging van de aanbevelingen van de rekenkamer, die gericht zijn aan het college;
- de griffie op te roepen voor 1 maart (op hoofdlijnen) te rapporteren over de opvolging van de aanbevelingen van de rekenkamer, die gericht zijn aan de raad;
- de bovenstaande rapportages van het college en de griffie samen met het jaarverslag van de rekenkamer, jaarlijks te agenderen in de commissie Bestuur en Economie;
- de bovenstaande afspraken gelden voor de rekenkameronderzoeken vanaf 1 januari 2023, de datum waarop de Wet versterking decentrale rekenkamers in werking is getreden.

Met het aanbevelingenregister wordt uitvoering gegeven aan de Gemeentewet en het besluit van het presidium van 11 juli 2023 zoals hierboven weergegeven. Dus ook de aanbevelingen van de rekenkamer aan de raad. Het register is op 27 maart 2024 voor de eerste keer besproken in de commissie Bestuur en Economie, samen met het jaarverslag van de rekenkamer. Daarmee is het instrument van kracht geworden voor college en raad, dat ervoor zorgt dat aanbevelingen van de rekenkamer in beeld blijven tot deze zijn uitgevoerd of in proces gebracht. Dit proces van monitoren wordt geëvalueerd. De rekenkamer kan bij het presidium voorstellen doen hiertoe.

Toelichting Artikel 9 Slotbepalingen
Deze bepalingen behoeven geen toelichting.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
11 november 2026,

de griffier, de voorzitter,

… …