GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING BEDRIJFSVOERINGSORGANISATIE

SOCIAAL ONTWIKKELBEDRIJF GOOI EN VECHTSTREEK

Conceptversie d.d. 15 september 2026

Aanhef

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Hilversum en Gooise Meren, ieder voor zover zij voor de eigen gemeente bevoegd zijn,

overwegende dat:

a. de gemeenten Hilversum en Gooise Meren de uitvoering van gemeentelijke taken op het gebied van arbeidsontwikkeling, beschut werk en sociale werkvoorziening voor de Gooi en Vechtstreek willen bundelen in één regionale uitvoeringsorganisatie, het sociaal ontwikkelbedrijf;
b. de activiteiten die het Werkvoorzieningschap Tomingroep en Tomingroep B.V. thans in het zuidelijke deel van het samenwerkingsgebied verrichten, met ingang van 1 januari 2028 door die uitvoeringsorganisatie worden overgenomen;
c. de colleges op 18 mei 2026 met de gemeenten Blaricum, Eemnes, Huizen, Laren en Wijdemeren een intentieovereenkomst zijn aangegaan waarin de gemeenten Hilversum, Wijdemeren en Gooise Meren de eigenaarsrol op zich hebben genomen en aan de gemeenten Huizen, Blaricum, Eemnes en Laren de positie van afnemer op basis van een langlopende overeenkomst is toegedacht;
d. de gemeente Wijdemeren met ingang van 1 januari 2027 met de gemeente Hilversum wordt samengevoegd, zodat deze regeling wordt getroffen door de colleges van de gemeenten Hilversum en Gooise Meren;
e. de uitvoering van de in deze regeling bedoelde taken het uitvoeren van beleid, verordeningen en opdrachten van de colleges betreft, waarbij geen raadsbevoegdheden zijn betrokken en de bevoegdheid tot het vaststellen van verordeningen en beleid onverkort bij de raden respectievelijk de colleges blijft, zodat de samenwerking de vorm van een bedrijfsvoeringsorganisatie als bedoeld in artikel 8, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan krijgen;
f. de deelnemers deze rechtsvorm uitdrukkelijk als groeimodel beschouwen en niet als eindbeeld, en in deze regeling daarom een voorziening voor doorontwikkeling en opschaling opnemen;
g. de deelnemers gelijkwaardig zijn in de besluitvorming, besluitvorming plaatsvindt op basis van consensus, en het wenselijk is te voorzien in escalatieroutes voor het doorbreken van een impasse.

CONCEPT

gelet op de zienswijzen van de raden van de gemeenten Hilversum en Gooise Meren, uitgebracht op [●] respectievelijk [●], en op de toestemming van die raden van [●] respectievelijk [●];

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Participatiewet, de Wet sociale werkvoorziening en de Algemene wet bestuursrecht;

besluiten de volgende gemeenschappelijke regeling te treffen:

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- **Awb**: de Algemene wet bestuursrecht;
- **begeleid werken**: het verrichten van arbeid in een dienstbetrekking als bedoeld in artikel 7 van de Wsw, met begeleiding op de werkplek;
- **beschut werk**: werk als bedoeld in artikel 10b van de Participatiewet;
- **bestuur**: het bestuur van het sociaal ontwikkelbedrijf, bedoeld in de artikelen 4 en 12;
- **Bijdragebesluit**: het besluit van het bestuur, bedoeld in artikel 33, waarin de door elke deelnemer verschuldigde bijdrage en de verdeelsleutel worden vastgesteld;
- **college**: het college van burgemeester en wethouders van een deelnemende gemeente;
- **deelnemer**: het college dat deze regeling mede heeft getroffen;

- **samenwerkingsovereenkomst**: een overeenkomst tussen het sociaal ontwikkelbedrijf en een of meer colleges, dan wel een of meer andere publiekrechtelijke rechtspersonen, over de gezamenlijke uitvoering van publieke taken;
- **directeur**: de directeur, bedoeld in artikel 19;
- **doelgroepmedewerker**: een persoon die op grond van de Wsw of de Participatiewet werkzaam is bij of vanwege het sociaal ontwikkelbedrijf, dan wel door tussenkomst daarvan bij een derde werkzaam is;
- **brede doelgroep**: de inwoners voor wie ondersteuning bij leren, ontwikkelen, participeren of werken — al dan niet tijdelijk — nodig is om maatschappelijke of arbeidsmarktparticipatie te bereiken of te behouden, waaronder: (a) inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt die op grond van de Participatiewet worden ondersteund, waaronder bijstandsgerechtigden (met inbegrip van statushouders met een uitkering), personen met een indicatie beschut werk en personen met een indicatie banenafspraak; (b) inwoners met een geldige Wsw-indicatie (de voormalige Wsw-doelgroep); (c) jongeren die ondersteuning nodig hebben bij de overgang van onderwijs naar participatie of werk,

CONCEPT

waaronder jongeren uit het voortgezet speciaal onderwijs en het praktijkonderwijs en jongeren in doorlopende leer- en ontwikkellijnen richting arbeid; en (d) overige kwetsbare inwoners met een ontwikkel- en participatievraag voor wie een combinatie van leren, ontwikkelen en werken noodzakelijk is om stappen te zetten richting maatschappelijke participatie, opleiding of arbeid;

- **inwoneraantal**: het aantal inwoners van een deelnemende gemeente op 1 januari van het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar, zoals dat blijkt uit de door het Centraal Bureau voor de Statistiek gepubliceerde cijfers;
- **opgedragen taak**: een taak die het sociaal ontwikkelbedrijf op grond van de samenwerkingsovereenkomst uitvoert, waarbij de bevoegdheid bij het opdragende bestuursorgaan blijft;
- **overgedragen bevoegdheid**: een bevoegdheid die bij het aangaan of het wijzigen van deze regeling door de deelnemende colleges aan het bestuur is overgedragen;
- **deelnemende gemeente**: de gemeente waarvan het college deze regeling mede heeft getroffen;
- **raad**: de raad van een deelnemende gemeente;
- **regeling**: deze gemeenschappelijke regeling;
- **SE**: standaardeenheid: een voltijds arbeidsplaats op grond van de Wsw, gecorrigeerd naar de mate van arbeidshandicap, zoals gehanteerd in de rijksbijdrage Wsw;
- **sociaal ontwikkelbedrijf**: de bedrijfsvoeringsorganisatie, bedoeld in artikel 3;
- **Wgr**: de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- **Wsw**: de Wet sociale werkvoorziening;

Artikel 2 Toepassing van wettelijke voorschriften

Waar in deze regeling artikelen van enige wet of van enig wettelijk voorschrift van overeenkomstige toepassing zijn verklaard, komt, voor zoveel mogelijk, in de plaats van:

a. de gemeente: het sociaal ontwikkelbedrijf;
b. de gemeenteraad: het bestuur;
c. het college van burgemeester en wethouders: het bestuur;
d. de burgemeester: de voorzitter.

Artikel 3 Bedrijfsvoeringsorganisatie, naam en vestiging

1. Er is een bedrijfsvoeringsorganisatie als bedoeld in artikel 8, derde lid, Wgr, genaamd Sociaal Ontwikkelbedrijf Gooi en Vechtstreek, hierna: het sociaal ontwikkelbedrijf.
2. Het sociaal ontwikkelbedrijf bezit rechtspersoonlijkheid op grond van artikel 8, derde lid, Wgr.
3. Het sociaal ontwikkelbedrijf is gevestigd te Hilversum.
4. Deze regeling wordt getroffen voor het gebied van de deelnemende gemeenten.

CONCEPT

Artikel 4 Bestuursorgaan

1. Het sociaal ontwikkelbedrijf heeft één bestuursorgaan: het bestuur.
2. De voorzitter en de directeur oefenen uitsluitend bevoegdheden uit die hun krachtens deze regeling of bij mandaat, volmacht of machtiging van het bestuur zijn toegekend.

Hoofdstuk 2 Belang, taken en bevoegdheden

Artikel 5 Belang en opdracht

1. Deze regeling is getroffen ter behartiging van het gemeenschappelijke en het afzonderlijke belang van de deelnemers bij een doelmatige, rechtmatige, uniforme en op ontwikkeling gerichte uitvoering van de aan hen opgedragen taken op het gebied van de Wsw, de Participatiewet en de Wet inburgering 2021, alsmede bij het in stand houden en benutten van de daarvoor opgebouwde infrastructuur ten behoeve van arbeidsontwikkeling en arbeidsinschakeling.
2. Het sociaal ontwikkelbedrijf heeft tot opdracht om voor de deelnemers ten behoeve van de brede doelgroep één samenhangende werkgerichte ontwikkelketen te organiseren of te verbinden, die ten minste de volgende functionaliteiten omvat:
   a. diagnose en beoordeling van mogelijkheden en ontwikkelpotentieel;
   b. ontwikkeling van werknemersvaardigheden en van vakvaardigheden;
   c. matching tussen inwoner en werkgever;
   d. werkgeversdienstverlening, waaronder acquisitie, advisering, jobcoaching en nazorg;
   e. begeleiding naar en behoud van duurzaam regulier werk;
   f. de toepassing van loonkostensubsidie en loonwaardebepaling;
   g. het aangaan en uitvoeren van dienstverbanden en detacheringen;
   h. het organiseren en in stand houden van beschut werk, van begeleid werken en van detachering, telkens met de daarbij behorende begeleiding op de werkplek.
3. Het sociaal ontwikkelbedrijf richt zijn uitvoering zodanig in dat werksoorten en werkomgevingen in beginsel worden ingezet als middel voor arbeidsontwikkeling en niet als doel in zichzelf, en dat inwoners worden ondersteund langs de kortste route naar de meest reguliere werkplek die, gelet op hun mogelijkheden, belastbaarheid en ontwikkelpotentieel, passend is. Daarbij houdt het sociaal ontwikkelbedrijf rekening met de continuïteit van werk en begeleiding voor doelgroepmedewerkers en met de omstandigheid dat voor een deel van hen een blijvende beschutte werkomgeving passend is.
4. Het sociaal ontwikkelbedrijf is niet belast met de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, de Jeugdwet, de schuldhulpverlening of de verlening van algemene en bijzondere bijstand op grond van de Participatiewet, tenzij en voor zover een deelnemer daarover met het sociaal ontwikkelbedrijf een samenwerkingsovereenkomst sluit.

CONCEPT

Artikel 6 Overgedragen bevoegdheden

1. Ter behartiging van het in artikel 5 omschreven belang dragen de colleges de volgende bevoegdheden over aan het bestuur:
   a. het uitoefenen van het werkgeverschap ten aanzien van de werknemers die een dienstbetrekking hebben als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de Wsw, waaronder het plaatsen, schorsen en ontslaan, het aanbieden van passende arbeid en het detacheren bij derden, alsmede al hetgeen overigens tot dat werkgeverschap behoort, een en ander voor zover de wet overdracht van deze bevoegdheden aan het bestuur toelaat; voor zover de wet daaraan in de weg staat, oefent het bestuur deze bevoegdheden uit in mandaat en volmacht van de colleges overeenkomstig artikel 21;
   b. het organiseren, exploiteren en in stand houden van beschut werk, alsmede het in dienst nemen, plaatsen, schorsen en ontslaan van de daarvoor in aanmerking komende werknemers;
   c. het oprichten, exploiteren en in stand houden van werkvoorzieningen, werksoorten en werkleeromgevingen, alsmede van detachering en trajectbegeleiding, gericht op het behouden en bevorderen van de arbeidsbekwaamheid van doelgroepmedewerkers;
   d. de werkgeversdienstverlening, bedoeld in artikel 5, tweede lid, onderdeel d, voor zover die betrekking heeft op de doelgroepen van deze regeling;
   e. het beslissen op bezwaar en het instellen en voeren van procedures in beroep en hoger beroep ter zake van de in dit artikel overgedragen bevoegdheden.
2. Niet overgedragen worden de bevoegdheden tot het vaststellen van verordeningen, van beleid en van beleidsregels, en de bevoegdheid tot het verlenen van algemene en bijzondere bijstand op grond van de Participatiewet.
3. Het bestuur draagt zorg voor en is verantwoordelijk voor de beleidsvoorbereiding ter zake van de in dit artikel bedoelde taken en doet daartoe voorstellen aan de colleges, dan wel, indien de raden bevoegd zijn, via de colleges aan de raden.
4. Voor zover de in artikel 5 genoemde wetten of regelingen naar inhoud of benaming wijzigen en die wijziging als rechtsopvolging kan worden aangemerkt, vallen die wetten of regelingen eveneens onder deze regeling.
5. Wijziging van de in het eerste lid overgedragen bevoegdheden geschiedt uitsluitend door wijziging van deze regeling overeenkomstig artikel 40. Het bestuur kan niet besluiten tot uitbreiding van de overgedragen bevoegdheden.
6. Het bestuur stelt een regeling vast voor de behandeling van bezwaarschriften, waarin wordt voorzien in advisering door een commissie als bedoeld in artikel 7:13 Awb.

CONCEPT

Artikel 7 Opgedragen taken en samenwerkingsovereenkomst

1. Naast de overgedragen bevoegdheden kan het sociaal ontwikkelbedrijf taken uitvoeren in samenwerking met een college zonder overdracht van bevoegdheid. Daarbij blijft het college bevoegd gezag en treedt het sociaal ontwikkelbedrijf op als uitvoerder van specifieke wettelijke taken in samenwerking met dat college.
2. Opgedragen taken worden vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst waarin ten minste worden geregeld: de aard en omvang van de samenwerking, de volumes, de kwaliteitseisen, de vergoeding en de wijze van indexering, de duur en, indien van toepassing, de mandatering en verwerking van persoonsgegevens.
3. Een samenwerkingsovereenkomst mag niet leiden tot een uitvoeringspraktijk die de uitvoering van de overgedragen bevoegdheden of de continuïteit van het sociaal ontwikkelbedrijf in gevaar brengt. Het bestuur weigert een overeenkomst aan te gaan die daartoe zou leiden.
4. De vergoeding voor opgedragen taken is ten minste kostendekkend op basis van de integrale kostprijs.
5. Het bestuur stelt jaarlijks een dienstenaanbod met bijbehorende integrale kostprijzen vast en zendt dit vóór 1 mei aan de colleges. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in de kostprijs voor colleges die deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling en colleges die de uitvoering van wettelijke taken aan het bestuur opdragen op grond van een samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 8 Samenwerking met andere publiekrechtelijke rechtspersonen

1. Voor zover de diensten vallen binnen het kader van de in artikel 5 en artikel 6 genoemde taken, is het sociaal ontwikkelbedrijf bevoegd dezelfde diensten – met inachtneming van artikel 7 - te verrichten voor andere publiekrechtelijke rechtspersonen, waaronder de gemeenten Blaricum, Eemnes, Huizen en Laren, op basis van een daartoe te sluiten samenwerkingsovereenkomst.
2. Het sociaal ontwikkelbedrijf treedt niet op als werkgever van personen die in dienst zijn van een andere publiekrechtelijke rechtspersoon dan een deelnemende gemeente. Het bestuur is bevoegd zodanige personen als inlener te werk te stellen en, met inachtneming van artikel 21 en met instemming van de directeur, de feitelijke uitoefening van werkgeverstaken en de uitoefening van publiekrechtelijke bevoegdheden van die rechtspersoon in mandaat, volmacht en machtiging te verrichten. Het aangaan, wijzigen en beëindigen van de arbeidsovereenkomst, de schorsing en het treffen van disciplinaire maatregelen kunnen niet in volmacht worden verricht.
3. De in het eerste lid bedoelde dienstverlening blijft in omvang en aard ondergeschikt aan de uitvoering van de taken van de deelnemers.

Artikel 9 Beleidskaders, verordeningen en gezamenlijk beleid

1. De raden en de colleges blijven verantwoordelijk voor het vaststellen van verordeningen, beleid en beleidsregels met betrekking tot de in artikel 5 genoemde taken.

CONCEPT

2. De deelnemers streven met het oog op een doelmatige en uniforme uitvoering naar gezamenlijk en gelijkluidend beleid en naar gelijkluidende verordeningen.
3. De deelnemers leggen de wijze waarop zij hun beleidsvorming ten behoeve van het sociaal ontwikkelbedrijf onderling afstemmen en de wijze waarop zij gezamenlijk opdrachtgever zijn, vast in een afzonderlijke onderlinge samenwerkingsregeling. Die regeling maakt geen deel uit van deze regeling.
4. Het bestuur wijst de colleges schriftelijk en gemotiveerd op verschillen tussen de verordeningen of het beleid van de deelnemers die de uitvoering onnodig belasten of de kostprijs verhogen.

Artikel 10 Medewerking van de deelnemers

1. De deelnemers verlenen hun medewerking aan de uitvoering van besluiten die het bestuur neemt in verband met de uitoefening van de aan het bestuur overgedragen bevoegdheden.
2. De colleges verplichten zich tot medewerking aan het vinden van voldoende en geëigende werkzaamheden voor doelgroepmedewerkers, onder meer door hun opdrachtgeverschap en hun beleid inzake sociale voorwaarden bij inkoop en aanbesteding daarop te richten. Elke deelnemer spant zich ervoor in om, naar rato van zijn aandeel in de doelgroep, voldoende passende werkzaamheden en opdrachten voor doelgroepmedewerkers beschikbaar te stellen of te doen stellen.
3. Indien een deelnemer naar het oordeel van het bestuur de in het eerste of tweede lid bedoelde medewerking niet of niet in voldoende mate verleent, stelt het bestuur die deelnemer daarvan schriftelijk en gemotiveerd in kennis. Het bestuur stelt de deelnemer daarbij in de gelegenheid binnen een redelijke termijn van ten minste vier weken alsnog aan zijn verplichting te voldoen, dan wel zijn zienswijze naar voren te brengen.
4. Blijft de medewerking na afloop van de in het derde lid bedoelde termijn uit, dan kan het bestuur namens en ten laste van die deelnemer een besluit uitvoeren of doen uitvoeren. Het bestuur stelt de betrokken deelnemer voorafgaand in kennis van het daarop gerichte voornemen en informeert de overige deelnemers en de raad van de betrokken gemeente daarover.
5. De kosten die het sociaal ontwikkelbedrijf maakt bij toepassing van het vierde lid worden bij de betrokken deelnemer in rekening gebracht en worden niet betrokken in de bijdrage, bedoeld in artikel 33. Dit artikel laat artikel 42 onverlet.

Artikel 11 Doorontwikkeling en opschaling

1. De deelnemers beschouwen deze regeling als groeimodel. Zij spannen zich in om de samenwerking stap voor stap uit te bouwen tot een geïntegreerd sociaal ontwikkelbedrijf, waarbij ook onderdelen van de uitvoering van de Participatiewet die betrekking hebben op arbeidsontwikkeling in de samenwerking kunnen worden ingebracht.
2. Het bestuur brengt uiterlijk op 1 juli 2030 eenmalig aan de colleges en de raden een rapportage uit, waarin de uitkomst van de evaluatie, bedoeld in artikel 43, is verwerkt, over:

CONCEPT

a. de wenselijkheid van uitbreiding van de overgedragen bevoegdheden en van de opgedragen taken;
b. de wenselijkheid van toetreding van andere gemeenten;
c. de vraag of de bedrijfsvoeringsorganisatie dient te worden omgezet in een openbaar lichaam of dient te worden aangevuld met een andere bestuurlijke structuur, mede in het licht van artikel 8, derde lid, Wgr;
d. de gevolgen van de onder a tot en met c bedoelde stappen voor de governance, de financiën, het personeel en de democratische legitimatie;
e. de verhouding tussen de dienstverlening aan niet-deelnemers en de uitvoering van de taken van de deelnemers, bedoeld in artikel 8, derde lid.

3. De rapportage gaat gepaard met een ontwerpbesluit dan wel met een gemotiveerde conclusie dat wijziging niet is aangewezen. De colleges bepalen binnen zes maanden na ontvangst hun standpunt en delen dat schriftelijk mee aan het bestuur en aan hun raad.
4. Uitbreiding van de overgedragen bevoegdheden, toetreding van een gemeente en omzetting in een openbaar lichaam geschieden uitsluitend door wijziging van deze regeling onderscheidenlijk door het treffen van een nieuwe regeling, met inachtneming van artikel 1 Wgr.
5. Het bestuur brengt na het in het tweede lid bedoelde tijdstip op verzoek van een of meer colleges opnieuw een rapportage als bedoeld in dat lid uit.

Hoofdstuk 3 Het bestuur

Artikel 12 Samenstelling

1. Het bestuur bestaat uit twee leden. Elk college wijst uit zijn midden één lid en één plaatsvervangend lid aan.
2. Elk lid van het bestuur beschikt over één stem. De voorzitter heeft geen beslissende stem.
3. De leden worden aangewezen voor een tijdvak gelijk aan de zittingsperiode van het college dat hen heeft aangewezen. Het vierde lid gaat voor op dit lid.
4. Het lidmaatschap van het bestuur eindigt van rechtswege zodra het lid ophoudt lid te zijn van het college dat het heeft aangewezen.
5. Een lid kan te allen tijde ontslag nemen. Het lid stelt de voorzitter en het college dat hem heeft aangewezen daarvan op de hoogte. Het ontslag gaat onmiddellijk in en is onherroepelijk.
6. In een vacature wordt binnen vier weken voorzien. Het plaatsvervangend lid treedt bij verhindering of ontstentenis van het lid, en zolang in een vacature niet is voorzien, in al zijn rechten en verplichtingen, met inbegrip van het stemrecht.
7. Het lidmaatschap van het bestuur is onverenigbaar met een dienstverband bij of vanwege een deelnemende gemeente of bij het sociaal ontwikkelbedrijf, met een dienstverband als doelgroepmedewerker, en met de rol van toezichthouder op de uitvoering van de aan het sociaal ontwikkelbedrijf overgedragen taken. Het lidmaatschap eindigt van rechtswege zodra een van deze situaties zich voordoet.

CONCEPT

8. Indien het aantal deelnemers wijzigt, bestaat het bestuur uit een aantal leden gelijk aan het aantal deelnemers; elk college wijst uit zijn midden één lid en één plaatsvervangend lid aan.
9. Het bestuur kan aan zijn leden een tegemoetkoming in de kosten toekennen.

Artikel 13 Werkwijze

1. Het bestuur vergadert ten minste viermaal per jaar en voorts zo dikwijls de voorzitter dat nodig oordeelt of een lid daarom schriftelijk en met opgave van redenen verzoekt.
2. De voorzitter belegt naar aanleiding van een verzoek als bedoeld in het eerste lid binnen twee weken, en in spoedeisende gevallen binnen één week, een vergadering. Blijft hij daarmee in gebreke, dan is het verzoekende lid bevoegd de vergadering bijeen te roepen.
3. Het bestuur kan zich in zijn vergaderingen door deskundigen laten bijstaan en kan personeelsleden van het sociaal ontwikkelbedrijf uitnodigen de vergadering bij te wonen.
4. Op het houden en de orde van de vergaderingen van het bestuur zijn de artikelen 57 en 58 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing. Artikel 56 van de Gemeentewet is niet van toepassing; het bestuur beraadslaagt en besluit slechts indien alle leden of hun plaatsvervangers aanwezig zijn. Artikel 59 van de Gemeentewet is niet van toepassing; bij het staken van stemmen zijn de artikelen 16 en 17 van toepassing.
5. Op het opleggen, het verstrekken en het opheffen van informatie waarvoor een verplichting tot geheimhouding geldt, zijn de artikelen 87, 88 en 89 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat voor de raad, het college en de burgemeester het bestuur wordt gelezen.
6. Het bestuur stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen vast. Daarin wordt in ieder geval geregeld de wijze van agendering, de termijn van toezending van stukken, de verslaglegging en de wijze waarop de in de artikelen 16 en 17 bedoelde escalatieroutes administratief worden vastgelegd.
7. Het bestuur maakt de vergaderstukken en de verslagen van zijn vergaderingen actief openbaar, behoudens voor zover geheimhouding is opgelegd en met inachtneming van de artikelen 5.1 en 5.2 van de Wet open overheid.

Artikel 14 Bevoegdheden van het bestuur

1. Het bestuur treedt ten aanzien van de aan hem overgedragen bevoegdheden in de bevoegdheden van de colleges.
2. Aan het bestuur behoren in ieder geval:
   a. het vaststellen van de kadernota, de ontwerpbegroting, de begroting, de meerjarenbegroting, wijzigingen van de begroting en de jaarrekening;
   b. het vaststellen van het Bijdragebesluit;
   c. het vaststellen van de personeelsformatie en de organisatiestructuur, met inachtneming van de begroting;

CONCEPT

d. het benoemen, schorsen en ontslaan van de directeur en het vaststellen van het directiestatuut;
e. het in dienst nemen, schorsen en ontslaan van het overige personeel en van doelgroepmedewerkers;
f. het vaststellen van de regels bedoeld in artikel 30 en van het treasurystatuut;
g. het beheer van de inkomsten en de uitgaven en de zorg voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
h. het aangaan van een samenwerkingsovereenkomst en van overeenkomsten als bedoeld in artikel 8;
i. het nemen van alle conservatoire maatregelen en het doen van alles wat nodig is ter voorkoming van verjaring en verlies van recht of bezit;
j. het toezien op het beheer en het onderhoud van gebouwen, werken en inrichtingen die het sociaal ontwikkelbedrijf bezit of onder zich heeft;
k. het adviseren van de colleges, desgevraagd of uit eigen beweging, in alle aangelegenheden die de in artikel 5 genoemde taken betreffen;
l. het onderhouden van contacten en het samenwerken met organen, organisaties, instellingen en personen binnen en buiten het gebied van deze regeling;
m. het houden van toezicht op al wat het sociaal ontwikkelbedrijf aangaat.

3. Het bestuur kan voor afzonderlijke taken en activiteiten een bedrijf of andere tak van dienst instellen.
4. Het bestuur kan, met inachtneming van artikel 31a Wgr, besluiten tot het oprichten van en het deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor een doelmatige en doeltreffende behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt niet genomen dan nadat aan de raden een ontwerpbesluit is toegezonden en zij in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het bestuur te brengen.
5. Het bestuur kan het verzorgen van bedrijfsvoeringstaken, waaronder personeel, informatievoorziening, financiën en automatisering, aan een andere rechtspersoon of aan een deelnemende gemeente opdragen.
6. Het bestuur kan de uitoefening van een of meer van zijn bevoegdheden opdragen aan een of meer van zijn leden, met uitzondering van de in het tweede lid, onderdelen a tot en met d, f en h, genoemde bevoegdheden.

Artikel 15 Besluitvorming

1. Uitgangspunt van de besluitvorming is dat het bestuur besluiten neemt op basis van consensus.
2. Het bestuur beslist slechts indien alle leden of hun plaatsvervangers aanwezig zijn.
3. Zolang deze regeling twee deelnemers kent, worden besluiten genomen met de stemmen van beide leden. Kent de regeling drie of meer deelnemers, dan worden besluiten genomen bij volstrekte meerderheid van stemmen, met uitzondering van de in artikel 17, eerste lid, genoemde besluiten, die met algemene stemmen worden genomen.

CONCEPT

4. Indien geen consensus wordt bereikt, dan wel de stemmen staken, is artikel 16 van toepassing. Betreft het een besluit als bedoeld in artikel 17, eerste lid, dan is artikel 17 van toepassing.
5. Indien een lid op grond van artikel 28 van de Gemeentewet niet aan de stemming kan deelnemen, wordt hij vervangen door zijn plaatsvervangend lid. Is ook het plaatsvervangend lid verhinderd, dan wijst het betrokken college onverwijld een ander lid van het college aan om aan de beraadslaging en de stemming deel te nemen.
6. Zolang over een voorstel geen besluit is genomen, zet het sociaal ontwikkelbedrijf de bestaande uitvoeringspraktijk voort. Het bestuur en de directeur nemen gedurende die periode geen onomkeerbare beslissingen over het onderwerp waarover geen besluit is genomen.

Artikel 16 Escalatieroute bij reguliere besluitvorming

1. Dit artikel is van toepassing indien het bestuur over een voorstel, anders dan een voorstel als bedoeld in artikel 17, eerste lid, geen besluit kan nemen omdat geen consensus wordt bereikt of de stemmen staken.
2. Het bestuur agendeert het voorstel opnieuw voor een vergadering die binnen twee weken wordt gehouden. De directeur stelt daartoe een notitie op waarin het geschilpunt, ten minste twee handelingsalternatieven en de gevolgen daarvan voor de uitvoering, de doelgroepmedewerkers en de financiën worden beschreven.
3. Komt het bestuur ook dan niet tot een besluit, dan leggen de leden het geschilpunt binnen twee weken voor aan een bestuurlijk overleg tussen de colleges van de deelnemende gemeenten — vertegenwoordigd door de portefeuillehouders — dat ambtelijk wordt ondersteund door de gemeentesecretarissen. Het bestuurlijk overleg vindt plaats binnen vier weken na de in de eerste volzin bedoelde voorlegging en resulteert in een schriftelijk gezamenlijk standpunt dan wel in een schriftelijke vaststelling dat een gezamenlijk standpunt niet is bereikt.
4. Wordt ook langs deze weg geen oplossing bereikt, dan wijst het bestuur binnen twee weken een onafhankelijke gespreksleider uit het register van de Mediatorsfederatie Nederland aan, op gezamenlijke voordracht van de leden. Komen de leden niet binnen die termijn tot een gezamenlijke voordracht, dan verzoekt de voorzitter de daartoe bevoegde instantie van de Mediatorsfederatie Nederland een gespreksleider aan te wijzen.
5. De gespreksleider hoort de leden van het bestuur en kan daartoe een of meer gesprekken beleggen. De gespreksleider brengt binnen vier weken na zijn aanwijzing een schriftelijk, niet-bindend advies uit aan het bestuur. Het bestuur beslist binnen twee weken na ontvangst van het advies. Het advies en de beslissing worden opgenomen in het verslag van de vergadering en toegezonden aan de colleges en de raden.
6. De kosten van de gespreksleider komen ten laste van de deelnemers, in gelijke delen, en worden niet betrokken in de bijdrage, bedoeld in artikel 33.
7. Heeft het bestuur binnen twee weken na ontvangst van het advies, bedoeld in het vijfde lid, geen besluit genomen, en in ieder geval indien twintig weken zijn verstreken na de eerste vergadering waarin het

CONCEPT

voorstel is behandeld, dan legt de voorzitter, of bij zijn stilzitten ieder van de leden, het geschil voor aan gedeputeerde staten overeenkomstig artikel 42.

8. Artikel 15, zesde lid, is van toepassing zolang de in dit artikel bedoelde procedure loopt.
9. Van de in het tweede tot en met het zevende lid genoemde termijnen kan worden afgeweken indien de leden van het bestuur daarover overeenstemming bereiken. De afwijking wordt schriftelijk vastgelegd en vermeld in het verslag van de vergadering.

Artikel 17 Escalatieroute bij financiële besluitvorming

1. Dit artikel is van toepassing op besluiten over:
   a. de kadernota, de ontwerpbegroting, de begroting en de meerjarenbegroting;
   b. wijzigingen van de begroting die leiden tot een aanpassing van de bijdragen van de deelnemers;
   c. de jaarrekening en de bestemming van het resultaat;
   d. het Bijdragebesluit en iedere wijziging van de verdeelsleutel;
   e. het aangaan van geldleningen, het verstrekken van zekerheden en het doen van investeringen die het in de begroting opgenomen investeringsplafond overschrijden;
   f. het oprichten van of deelnemen in een privaatrechtelijke rechtspersoon als bedoeld in artikel 14, vierde lid;
2. De in het eerste lid bedoelde besluiten worden genomen met algemene stemmen.
3. Wordt over een besluit als bedoeld in het eerste lid geen algemene stem bereikt, dan legt ieder lid binnen twee weken een schriftelijk en gemotiveerd standpunt over aan het bestuur. Het bestuur agendeert het voorstel opnieuw voor een vergadering die binnen vier weken wordt gehouden. De standpunten worden gelijktijdig toegezonden aan de colleges van alle deelnemende gemeenten.
4. Wordt in de in het derde lid bedoelde vergadering geen algemene stem bereikt, dan stelt het bestuur binnen twee weken een escalatiecommissie in. De commissie bestaat uit drie onafhankelijke en ter zake deskundige leden: elk lid van het bestuur draagt één lid voor en de aldus voorgedragen leden benoemen gezamenlijk de voorzitter. Komt de benoeming van de voorzitter niet binnen twee weken tot stand, dan wordt deze op verzoek van ieder lid van het bestuur benoemd door de voorzitter van het Nederlands Arbitrage Instituut.
5. Nadat een escalatiecommissie als bedoeld in het vijfde lid is ingesteld, worden de standpunten toegezonden aan de raden van de deelnemende gemeenten en zijn zij openbaar. Ieder college informeert zijn raad vervolgens, met inachtneming van de eigen vergadercyclus, schriftelijk over het geschilpunt, over het eigen standpunt en over de financiële gevolgen daarvan voor de gemeente.
6. De escalatiecommissie brengt binnen acht weken na haar instelling een schriftelijk en gemotiveerd advies uit over de omstreden onderdelen van het voorstel. Het bestuur beslist binnen twee weken na ontvangst van het advies. Wijkt het bestuur van het advies af, dan motiveert het die afwijking schriftelijk. Het advies en de eventuele afwijkingsmotivering worden toegezonden aan de colleges, de raden en gedeputeerde staten.

CONCEPT

7. De kosten van de escalatiecommissie komen ten laste van de deelnemers, in gelijke delen. Deze kosten worden niet betrokken in de bijdrage, bedoeld in artikel 33, en komen niet ten laste van de exploitatie van het sociaal ontwikkelbedrijf.
8. Zolang de begroting voor een begrotingsjaar niet is vastgesteld, geldt het volgende:
    a. neemt het sociaal ontwikkelbedrijf uitsluitend lasten die noodzakelijk zijn voor de nakoming van bestaande wettelijke en contractuele verplichtingen, waaronder de loonkosten van de doelgroepmedewerkers, gaat het geen nieuwe verplichtingen aan en doet het geen nieuwe investeringen;
    b. bericht het bestuur gedeputeerde staten onverwijld dat de begroting niet tijdig is vastgesteld en verzoekt het, voor zover nodig, om toestemming als bedoeld in artikel 208 van de Gemeentewet;
    c. zijn de deelnemende gemeenten maandelijks bij wijze van voorschot een twaalfde deel van de laatst vastgestelde bijdrage verschuldigd, met verrekening zodra de begroting en het Bijdragebesluit zijn vastgesteld;
    d. legt de voorzitter het geschil onverwijld voor aan gedeputeerde staten overeenkomstig artikel 42.
9. Heeft het bestuur binnen twee weken na ontvangst van het advies, bedoeld in het zesde lid, geen besluit genomen, en in ieder geval indien vierentwintig weken zijn verstreken na de vergadering waarin het voorstel voor het eerst is behandeld, dan legt de voorzitter, of bij zijn stilzitten ieder van de leden, het geschil voor aan gedeputeerde staten overeenkomstig artikel 42.
10. Van de in het derde, vijfde, zesde en negende lid genoemde termijnen kan worden afgeweken indien de leden van het bestuur daarover overeenstemming bereiken. De afwijking wordt schriftelijk vastgelegd en vermeld in het verslag van de vergadering. Het achtste lid en de bij of krachtens de wet gestelde termijnen blijven onverlet.

Artikel 18 Voorzitter

1. Het bestuur wijst uit zijn midden de voorzitter aan. Het voorzitterschap rouleert elke twee jaar tussen de leden, in de volgorde die het bestuur bij zijn eerste vergadering vaststelt.
2. Bij verhindering of ontstentenis wordt de voorzitter vervangen door het andere lid van het bestuur, dan wel, bij drie of meer deelnemers, door een door het bestuur uit zijn midden aan te wijzen lid.
3. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het bestuur. Voorts oefent de voorzitter, krachtens mandaat, volmacht en machtiging van het bestuur, de volgende taken uit: het ondertekenen van alle stukken die van het bestuur uitgaan, het zorgdragen voor de uitvoering van de besluiten van het bestuur, de vertegenwoordiging van het sociaal ontwikkelbedrijf in en buiten rechte en de zorg voor het doen instellen van voorlopig onderzoek in spoedeisende zaken.
4. De voorzitter kan de vertegenwoordiging opdragen aan een door hem aangewezen gemachtigde.

CONCEPT

5. In rechtsgedingen tussen het sociaal ontwikkelbedrijf en de gemeente die de voorzitter heeft aangewezen, wordt de voorzitter vervangen door een ander lid van het bestuur en, indien dat niet mogelijk is, door een door het bestuur aan te wijzen gemachtigde.

Hoofdstuk 4 Directeur, personeel en mandaat

Artikel 19 Directeur

1. Met de dagelijkse leiding van het sociaal ontwikkelbedrijf is een directeur belast. De directeur is tevens secretaris van het bestuur.
2. Het bestuur beslist over de benoeming, de schorsing en het ontslag van de directeur en stelt het directiestatuut vast.
3. De directeur staat het bestuur bij in de vervulling van zijn taak, woont de vergaderingen als secretaris bij en medeondertekent alle stukken die van het bestuur uitgaan.
4. De directeur is verantwoordelijk voor de samenhangende sturing van de gehele werkgerichte ontwikkelketen, bedoeld in artikel 5, tweede lid.
5. De directeur wordt bij ziekte, afwezigheid of schorsing vervangen door een daartoe door het bestuur aangewezen personeelslid.
6. De directeur overlegt ten minste eenmaal per jaar met een door de raden van de deelnemende gemeenten gezamenlijk aangewezen delegatie van raadsleden. Het bestuur faciliteert dit overleg en draagt de kosten daarvan.

Artikel 20 Personeel

1. Het sociaal ontwikkelbedrijf kent:
   a. werknemers die een dienstbetrekking hebben als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de Wsw; hun arbeidsvoorwaarden worden bepaald door de Wsw en door de op hen van toepassing zijnde collectieve arbeidsovereenkomst en de daarop gebaseerde regelingen;
   b. werknemers die in dienst zijn of worden genomen op grond van de Participatiewet of een aanverwante regeling, met wie een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht is aangegaan; hun arbeidsvoorwaarden worden bepaald door de op hen van toepassing zijnde collectieve arbeidsovereenkomst;
   c. overige werknemers, met wie een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht is aangegaan en op wie de Ambtenarenwet 2017 van toepassing is; hun arbeidsvoorwaarden worden bepaald door de op hen van toepassing zijnde collectieve arbeidsovereenkomst.
2. Het bestuur stelt, met inachtneming van de Wet op de ondernemingsraden, de organisatie van de medezeggenschap vast.

CONCEPT

3. Het bestuur stelt een integriteitsbeleid en een regeling voor het melden van vermoedens van misstanden vast.
4. Het bestuur draagt zorg voor aansluiting bij de voor elke in het eerste lid genoemde categorie geldende pensioenregeling.
5. Het bestuur draagt zorg voor de naleving van de verplichtingen die op het sociaal ontwikkelbedrijf rusten als onderneming die arbeidskrachten ter beschikking stelt, waaronder die op grond van de Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs.
6. Het bestuur stelt vast welke collectieve arbeidsovereenkomst op elk van de in het eerste lid genoemde categorieën van toepassing is en maakt dat besluit bekend.

Artikel 21 Mandaat, volmacht en machtiging

1. Het bestuur kan de uitoefening van zijn bevoegdheden mandateren aan de directeur en, met diens instemming, aan onder de directeur werkzame personen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet.
2. Niet kunnen worden gemandateerd de bevoegdheden, genoemd in artikel 14, tweede lid, onderdelen a tot en met d, f en h.
3. Het bestuur stelt een mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit vast en maakt dat bekend.
4. Een college kan de uitoefening van zijn niet overgedragen bevoegdheden, met instemming van het bestuur, mandateren aan het bestuur en, met instemming van het bestuur en van de directeur, aan de directeur of aan onder de directeur werkzame personen. De mandaatverlening wordt vastgelegd in een afzonderlijk mandaatbesluit, waarvan een afschrift bij de samenwerkingsovereenkomst wordt gevoegd.
5. Het derde en vierde lid zijn van overeenkomstige toepassing op mandaat, volmacht en machtiging door een bestuursorgaan van een andere publiekrechtelijke rechtspersoon als bedoeld in artikel 8, tweede lid.

Hoofdstuk 5 Inlichtingen, verantwoording en betrokkenheid

Artikel 22 Inlichtingen aan de raden en de colleges

1. Het bestuur verstrekt aan de raden en de colleges gevraagd en ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren bestuur nodig is, alsmede alle inlichtingen waarom door een of meer leden van die raden of colleges wordt verzocht. Op inlichtingen waarvoor een verplichting tot geheimhouding geldt is artikel 13, vijfde lid, van toepassing.
2. Een verzoek om inlichtingen wordt schriftelijk ingediend bij het bestuur. De inlichtingen worden zo spoedig mogelijk en in ieder geval binnen vier weken schriftelijk verstrekt. Het bestuur brengt de vragen en de antwoorden ter kennis van alle colleges en raden.

CONCEPT

3. Het bestuur zendt jaarlijks vóór 1 mei een bestuurlijke rapportage over het voorafgaande jaar aan de raden en de colleges, waarin ten minste worden opgenomen: de gerealiseerde prestaties per deelnemer, de ontwikkeling van de doelgroepen en de werksoorten, de financiële resultaten en de risico's.

Artikel 23 Verantwoording en terugroeping

1. Een lid van het bestuur is voor het door hem in het bestuur gevoerde bestuur verantwoording schuldig aan het college dat hem heeft aangewezen en aan de raad van die gemeente.
2. Een lid van het bestuur verstrekt aan het college dat hem heeft aangewezen en aan de raad van die gemeente ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het gevoerde en te voeren bestuur nodig is, alsmede alle inlichtingen waarom door een of meer leden van dat college of die raad wordt verzocht. Het lid zendt een afschrift van de verstrekte inlichtingen aan het bestuur.
3. Het college dat een lid heeft aangewezen, kan dat lid ontslag verlenen indien het lid niet langer het vertrouwen van het college geniet. Het college stelt het bestuur en zijn raad daarvan onverwijld in kennis.
4. Bij het verstrekken van inlichtingen en het afleggen van verantwoording als bedoeld in het eerste en tweede lid verschaft een lid van het bestuur over zaken waarvoor krachtens artikel 13, vijfde lid, een verplichting tot geheimhouding geldt, slechts informatie indien krachtens artikel 87 van de Gemeentewet geheimhouding is opgelegd en de informatie krachtens artikel 88 van die wet aan het college onderscheidenlijk de raad is verstrekt. Laatstbedoelde geheimhouding kan niet eerder worden opgeheven dan nadat het bestuur tot opheffing van de op grond van artikel 13, vijfde lid, geldende geheimhouding heeft besloten.

Artikel 24 Zienswijzen van de raden

1. Het bestuur stelt de raden in de gelegenheid hun zienswijze naar voren te brengen voorafgaand aan het nemen van een besluit over:
   a. het Bijdragebesluit en iedere wijziging van de verdeelsleutel;
   b. het oprichten van of deelnemen in een privaatrechtelijke rechtspersoon, onverminderd artikel 14, vierde lid, en artikel 31a, tweede lid, Wgr;
   c. het aangaan of beëindigen van een overeenkomst als bedoeld in artikel 8 met een looptijd van meer dan vier jaar;
   d. het beëindigen of overdragen van een werksoort of bedrijfsonderdeel waarin meer dan vijfentwintig doelgroepmedewerkers werkzaam zijn;
   e. het verwerven of vervreemden van onroerende zaken met een waarde die het daarvoor in de regels, bedoeld in artikel 30, eerste lid, bepaalde bedrag van € [●] te boven gaat;
   f. de rapportage en het ontwerpbesluit, bedoeld in artikel 11, tweede en derde lid;
   g. het uittredingsplan, bedoeld in artikel 38, en het liquidatieplan, bedoeld in artikel 41;

CONCEPT

h. de bestemming van het resultaat en onttrekkingen aan de algemene reserve, bedoeld in artikel 35, tweede en derde lid.

2. Het bestuur zendt het ontwerpbesluit aan de raden. De raden kunnen binnen acht weken na ontvangst hun zienswijze bij het bestuur naar voren brengen.
3. Het bestuur stelt de raden voorafgaand aan het nemen van het besluit schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijzen en van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.
4. Dit artikel is niet van toepassing op het vaststellen of wijzigen van de begroting, bedoeld in artikel 35 Wgr, en op besluiten waarop afdeling 3.4 Awb van toepassing is. Op de kadernota, de ontwerpbegroting en de wijziging van de begroting is de zienswijzeprocedure van artikel 32 van toepassing; die procedure treedt in zoverre in de plaats van het tweede en het derde lid.

Artikel 25 Betrokkenheid van ingezetenen en belanghebbenden

1. Het bestuur betrekt ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden bij de voorbereiding, de uitvoering en de evaluatie van het beleid dat op grond van deze regeling wordt uitgevoerd.
2. Het bestuur stelt daartoe een participatieregeling vast waarin ten minste wordt geregeld de betrokkenheid van doelgroepmedewerkers, van cliëntvertegenwoordiging en van werkgevers in het gebied. Het bestuur zendt het ontwerp van deze regeling aan de raden en betrekt hun zienswijze bij de vaststelling.
3. Inspraak wordt verleend door toepassing van afdeling 3.4 Awb, met dien verstande dat het bestuur bij besluiten van uitsluitend uitvoerende aard kan volstaan met consultatie van de in het tweede lid genoemde geledingen.
4. Dit artikel laat de verordeningen van de raden over de betrokkenheid van de doelgroep, waaronder die op grond van artikel 2, derde lid, van de Wsw en op grond van de Participatiewet, onverlet. Het bestuur werkt mee aan de uitvoering daarvan.

Artikel 26 Rekenkamer en recht van enquête

1. Het bestuur stelt de rekenkamers van de deelnemende gemeenten, afzonderlijk en in samenwerking, in staat alle informatie te verkrijgen die voor hun wettelijke taakuitoefening nodig is, onverminderd artikel 184 van de Gemeentewet.
2. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen gezamenlijk, overeenkomstig artikel 155g van de Gemeentewet, een onderzoek instellen naar het door het sociaal ontwikkelbedrijf gevoerde bestuur.

Artikel 27 Klachten en ombudsfunctie

1. Het bestuur stelt een klachtenregeling vast voor de behandeling van klachten over gedragingen van het sociaal ontwikkelbedrijf en van onder zijn verantwoordelijkheid werkzame personen.

CONCEPT

2. Voor de behandeling van verzoekschriften als bedoeld in artikel 9:18, eerste lid, Awb is de Nationale ombudsman bevoegd, tenzij bij wijziging van deze regeling met toepassing van artikel 10, vierde lid, Wgr een ombudsman of ombudscommissie van een deelnemer als bedoeld in artikel 81p, eerste lid, van de Gemeentewet wordt aangewezen. In dat geval zendt het bestuur deze regeling aan de Nationale ombudsman.

Artikel 28 Archief

1. Met inachtneming van de archiefwetgeving is de directeur, als secretaris, belast met het beheer van de archiefbescheiden van het sociaal ontwikkelbedrijf, voor zover deze niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
2. Het bestuur stelt voorschriften vast voor het beheer van die archiefbescheiden, die voldoen aan de bij of krachtens de archiefwetgeving gestelde eisen.
3. Voor de bewaring van de over te brengen archiefbescheiden wordt aangewezen de archiefbewaarplaats van de gemeente Hilversum.
4. Met het toezicht op het beheer van de niet overgebrachte archiefbescheiden is belast de gemeentearchivaris van de gemeente Hilversum. Deze brengt tweejaarlijks aan het bestuur verslag uit; het bestuur brengt tweejaarlijks verslag uit aan de colleges.
5. De deelnemers stellen tijdig aan het bestuur de archiefbescheiden ter beschikking die nodig zijn voor de uitvoering van de overgedragen taken. In een verklaring van terbeschikkingstelling worden de periode, het toezicht en de nadere voorwaarden geregeld.

Artikel 29 Verwerking van persoonsgegevens

1. Voor de verwerking van persoonsgegevens ten behoeve van de uitvoering van de overgedragen bevoegdheden is het bestuur verwerkingsverantwoordelijke in de zin van de Algemene verordening gegevensbescherming.
2. Voor de verwerking van persoonsgegevens ten behoeve van opgedragen taken blijft het opdragende college verwerkingsverantwoordelijke. De verhouding tussen het college en het sociaal ontwikkelbedrijf wordt vastgelegd in een verwerkersovereenkomst dan wel, indien de doeleinden en middelen gezamenlijk worden vastgesteld, in een regeling als bedoeld in artikel 26 van die verordening.
3. Het bestuur stelt een register van verwerkingen bij, benoemt een functionaris voor gegevensbescherming en stelt beleid vast over informatiebeveiliging en over de verstrekking van gegevens aan derden.
4. Bij de openbaarmaking van informatie op grond van de Wet open overheid past het bestuur de uitzonderingsgronden van artikel 5.1 van die wet toe, in het bijzonder het eerste lid, onderdeel d, en het tweede lid, onderdeel e.

CONCEPT

Hoofdstuk 6 Financiën

Artikel 30 Financiële administratie en beheer

1. Het bestuur stelt regels vast met betrekking tot de organisatie van de financiële administratie, het kasbeheer, het beheer van de vermogenswaarden en de controle daarop.
2. De artikelen 212 tot en met 215 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing.
3. De begroting, de meerjarenbegroting en de jaarstukken voldoen aan het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.
4. Het bestuur stelt een treasurystatuut vast dat voldoet aan de Wet financiering decentrale overheden.
5. Het bestuur draagt zorg voor de nakoming van de fiscale verplichtingen van het sociaal ontwikkelbedrijf, waaronder die ter zake van de omzetbelasting en, voor zover van toepassing, de vennootschapsbelasting, en rapporteert jaarlijks aan de colleges over de fiscale positie en over de gevolgen daarvan voor de bijdragen en de tarieven.

Artikel 31 Werkkapitaal

1. Elke deelnemende gemeente draagt bij naar rato van het aantal inwoners van haar gemeente op 1 januari van het jaar waarin deze regeling in werking treedt, zoals dat blijkt uit de door het Centraal Bureau voor de Statistiek gepubliceerde cijfers.
2. De deelnemende gemeenten dragen er gezamenlijk zorg voor dat het sociaal ontwikkelbedrijf beschikt over voldoende werkkapitaal. Bij tekorten wordt het werkkapitaal op basis van lid 1 door de deelnemende gemeenten aangevuld.

Artikel 32 Kadernota, ontwerpbegroting en begroting

1. Het bestuur zendt vóór 30 april van het jaar voorafgaand aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders in de vorm van een kadernota en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.
2. Het bestuur zendt de ontwerpbegroting twaalf weken voordat zij door het bestuur wordt vastgesteld aan de raden. De colleges dragen zorg voor het voor eenieder ter inzage leggen van de ontwerpbegroting en stellen haar, tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar.
3. De raden kunnen bij het bestuur hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Het bestuur voegt de zienswijzen bij de ontwerpbegroting en stelt de raden voorafgaand aan de vaststelling schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel daarover en van de conclusies die het daaraan verbindt.
4. Het bestuur stelt de begroting vast in het jaar voorafgaand aan dat waarvoor zij dient en zendt haar binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 september, aan gedeputeerde staten. Na de

CONCEPT

vaststelling zendt het bestuur de begroting aan de raden, die ter zake bij gedeputeerde staten hun zienswijze naar voren kunnen brengen.

5. Het tweede, derde en vierde lid zijn van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting. Begrotingswijzigingen die niet leiden tot een aanpassing van de bijdragen van de deelnemers en die per saldo niet meer bedragen dan € [●] kunnen door het bestuur direct worden vastgesteld.
6. De begroting bevat een investeringsplafond en een paragraaf over het weerstandsvermogen en de risico's, waarin in ieder geval de langlopende verplichtingen uit hoofde van de Wsw worden betrokken.

Artikel 33 Bijdragen van de deelnemers en verdeelsleutel

1. De deelnemers dragen bij aan de kosten van het sociaal ontwikkelbedrijf op basis van een door het bestuur vastgestelde verdeelsleutel in een Bijdragebesluit.
2. De verdeelsleutel is het inwoneraantal van de deelnemende gemeenten.
3. In het geval een deelnemende gemeente het sociaal ontwikkelbedrijf vraagt werkzaamheden te verrichten die vallen buiten de artikelen 5 en 6 geldt dat die gemeente de kosten daarvan volledig alleen draagt, tenzij de deelnemende gemeenten daarover andere afspraken maken.
4. Op de vaststelling en de wijziging van het Bijdragebesluit is artikel 24 van toepassing. Het bestuur stelt het Bijdragebesluit met algemene stemmen vast.
5. De bijdragen worden bij wijze van voorschot maandelijks betaald. Bij niet-tijdige betaling is de wettelijke rente verschuldigd.
6. De deelnemende gemeenten dragen er steeds zorg voor dat het sociaal ontwikkelbedrijf over voldoende werkkapitaal beschikt om tijdige nakoming van zijn verplichtingen mogelijk te maken, met inachtneming van de begrotings- en bijdragesystematiek van deze regeling en van de Wet financiering decentrale overheden; deze bepaling strekt niet tot een onbeperkte garantie jegens derden.
7. Wijzigt het aantal deelnemers of wijzigt de gemeentelijke indeling, dan stelt het bestuur binnen zes maanden een herzien Bijdragebesluit vast overeenkomstig het vierde lid.

Artikel 34 Jaarrekening

1. Het bestuur legt over elk kalenderjaar verantwoording af over de baten en de lasten, onder overlegging van de daarbij behorende bescheiden.
2. Het bestuur voegt daarbij het verslag van een onderzoek naar het getrouwe beeld en naar de rechtmatigheid, ingesteld door een door het bestuur aangewezen accountant overeenkomstig artikel 213 van de Gemeentewet.
3. Het bestuur stelt de jaarrekening van het voorafgaande jaar vast vóór 1 juli en zendt haar binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli, aan gedeputeerde staten. Van de vaststelling doet het bestuur mededeling aan de raden.

CONCEPT

4. De artikelen 186 tot en met 213 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing, voor zover daarvan bij of krachtens de Wgr niet is afgeweken.

Artikel 35 Reserves, resultaat en weerstandsvermogen

1. Het sociaal ontwikkelbedrijf vormt een algemene reserve die dient als weerstandsvermogen. Het bestuur bepaalt in de begroting de gewenste omvang daarvan op basis van een risico-inventarisatie.
2. Een exploitatietekort wordt, evenals een uitkering uit de algemene reserve, aan de deelnemende gemeenten toebedeeld overeenkomstig de verdeling van kosten ingevolge het Bijdragebesluit.
3. Aan een batig saldo geeft het bestuur bij de vaststelling van de jaarrekening een bestemming. Voor zover het saldo niet wordt toegevoegd aan een reserve of bestemmingsreserve, wordt het aan de deelnemende gemeenten uitgekeerd overeenkomstig het Bijdragebesluit.
4. Besluiten als bedoeld in het tweede en het derde lid worden genomen met inachtneming van artikel 17 en nadat de raden overeenkomstig artikel 24 in de gelegenheid zijn gesteld hun zienswijze naar voren te brengen. Het bestuur zendt het ontwerpbesluit zodanig tijdig aan de raden dat de jaarrekening binnen de in artikel 34, derde lid, genoemde termijn kan worden vastgesteld.

Hoofdstuk 7 Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

Artikel 36 Toetreding

1. Een college dat wenst toe te treden tot deze regeling, richt daartoe een schriftelijk en gemotiveerd verzoek aan het bestuur. Een college dat op grond van een overeenkomst als bedoeld in artikel 8 met het sociaal ontwikkelbedrijf samenwerkt, kan een verzoek indienen dat uitsluitend strekt tot het in kaart brengen van de voorwaarden van toetreding.
2. Het bestuur brengt binnen drie maanden na ontvangst van het verzoek de gevolgen en de voorwaarden van toetreding in kaart en legt deze vast in een ontwerpbesluit. Daarin worden in ieder geval geregeld: de beoogde datum van toetreding, de eenmalige bijdrage in het opgebouwde vermogen en in de reeds gemaakte inrichtingskosten, de aanpassing van de verdeelsleutel, de overname van personeel en van verplichtingen, en de gevolgen voor de samenstelling van het bestuur.
3. Het bestuur zendt het ontwerpbesluit aan de colleges van de deelnemende gemeenten, aan het verzoekende college en aan de raden. De raden kunnen binnen acht weken na ontvangst hun zienswijze bij het bestuur naar voren brengen. Het bestuur stelt de voorwaarden vervolgens vast met inachtneming van artikel 1 Wgr en stelt de raden overeenkomstig artikel 24, derde lid, in kennis van zijn oordeel over de zienswijzen.
4. Toetreding vindt plaats nadat alle colleges van de deelnemende gemeenten en het toetredende college hebben besloten met de vastgestelde voorwaarden in te stemmen. Alvorens de colleges besluiten, zenden

CONCEPT

zij het ontwerpbesluit aan hun raden, die daarover binnen acht weken hun zienswijze bij hun college naar voren kunnen brengen. Daarna wordt de toestemming, bedoeld in artikel 1, vierde lid, Wgr, gevraagd.

5. De toetreding gaat in op de in het besluit bepaalde datum en niet eerder dan met ingang van 1 januari van het kalenderjaar volgend op het jaar waarin aan het vierde lid is voldaan, tenzij alle colleges een eerder tijdstip bepalen.
6. De kosten die het bestuur maakt voor het in kaart brengen van de gevolgen en de voorwaarden van toetreding en voor de voorbereiding daarvan, komen ten laste van de verzoekende gemeente, tenzij het bestuur anders bepaalt. Het bestuur informeert het verzoekende college vooraf over de omvang van deze kosten.

Artikel 37 Uittreding

1. Een college kan geheel of gedeeltelijk uit deze regeling treden bij een daartoe strekkend besluit. Alvorens het college besluit, zendt het het ontwerpbesluit aan zijn raad, die daarover binnen acht weken zijn zienswijze naar voren kan brengen; daarna wordt de toestemming, bedoeld in artikel 1, vierde lid, Wgr, gevraagd. Onder gedeeltelijke uittreding wordt verstaan het met ingang van een bepaalde datum niet langer overdragen van tot dan toe overgedragen bevoegdheden of het niet langer afnemen van tot dan toe afgenomen diensten.
2. Het college zendt het besluit tot uittreding aan het bestuur. De procedure voor uittreding vangt aan op de dag na ontvangst van het besluit door het bestuur.
3. Gedurende de eerste tien jaar na de inwerkingtreding van deze regeling is uittreding niet mogelijk. Na afloop van die periode kan uittreding niet eerder plaatsvinden dan met ingang van 1 januari van het derde kalenderjaar volgend op het jaar waarin het bestuur het besluit heeft ontvangen, tenzij het bestuur met algemene stemmen een kortere termijn bepaalt.
4. Het bestuur zendt het besluit tot uittreding aan de overige colleges. Deze kunnen gedurende drie maanden een zienswijze aan het bestuur toezenden. Het bestuur betrekt de zienswijzen bij een op te stellen uittredingsplan.
5. Uittreding laat de verplichtingen van de uittredende deelnemer jegens de doelgroepmedewerkers uit zijn gemeente onverlet. Het uittredingsplan regelt hoe de continuïteit van het werk en de begeleiding van deze medewerkers na de uittreding is gewaarborgd.
6. Deze bepaling geldt zolang de regeling twee deelnemers kent. Omdat een gemeenschappelijke regeling ten minste twee deelnemers vergt (artikel 1, eerste lid, Wgr), geldt een besluit tot gehele uittreding van een deelnemer in dat geval als een besluit tot opheffing van de regeling en wordt het behandeld overeenkomstig artikel 41. De met de uittreding en de opheffing samenhangende kosten, alsmede een batig of nadelig saldo van de vereffening, worden tussen de deelnemers verdeeld naar rato van het inwoneraantal, overeenkomstig de verdeelsleutel van artikel 33. Treden een of meer gemeenten toe zodat de regeling meer dan twee deelnemers kent, dan wordt deze uittredingsregeling aan de gewijzigde situatie aangepast.

CONCEPT

Artikel 38 Externe deskundige

1. Het bestuur wijst met het oog op het bepalen van de inhoud van het uittredingsplan een onafhankelijke externe deskundige aan die het concept-uittredingsplan voorbereidt. De deskundige kan, in overleg met het bestuur, voor specifieke onderdelen andere deskundigen inschakelen.
2. De aanwijzing geschiedt op gezamenlijke voordracht van de uittredende deelnemer en het bestuur. Komt geen gezamenlijke voordracht tot stand, dan wijst de voorzitter van het Nederlands Arbitrage Instituut op verzoek van het bestuur of van de uittredende deelnemer de deskundige aan.

Artikel 39 Wijziging

1. Een voorstel tot wijziging van deze regeling kan worden gedaan door het bestuur en door een of meer colleges.
2. Het bestuur zendt de ontwerpwijziging aan de colleges. De colleges zenden de ontwerpwijziging aan hun raden. De raden kunnen binnen acht weken na ontvangst hun zienswijze bij hun college naar voren brengen.
3. Deze regeling kan worden gewijzigd nadat alle colleges daartoe hebben besloten, na verkregen toestemming van hun raden.

Artikel 40 Opheffing en liquidatie

1. Deze regeling kan worden opgeheven bij een daartoe strekkend besluit van alle colleges, na verkregen toestemming van hun raden.
2. Het bestuur stelt een liquidatieplan vast, na de colleges en de raden te hebben gehoord.
3. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemende gemeenten tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing, in de gevolgen voor het personeel en de doelgroepmedewerkers, in de wijze waarop de continuïteit van het werk en de begeleiding van doelgroepmedewerkers wordt gewaarborgd, in de overname van de op het tijdstip van opheffing nog bestaande verplichtingen jegens doelgroepmedewerkers en in de bestemming van de archiefbescheiden.
4. Een batig dan wel nadelig saldo van de vereffening wordt over de deelnemende gemeenten verdeeld overeenkomstig de verdeelsleutel van het laatst vastgestelde Bijdragebesluit.
5. Het bestuur is belast met de liquidatie en de vereffening van het vermogen en blijft na het tijdstip van opheffing in functie zolang dat daarvoor noodzakelijk is. Het sociaal ontwikkelbedrijf blijft na zijn ontbinding voortbestaan voor zover dat tot vereffening van zijn vermogen nodig is.

CONCEPT

Hoofdstuk 8 Slot- en overgangsbepalingen

Artikel 41 Geschillen

1. Geschillen omtrent de toepassing van deze regeling, in de ruimste zin, tussen de colleges van de deelnemende gemeenten of tussen een of meer van die colleges en het bestuur, worden overeenkomstig artikel 28 Wgr beslist door gedeputeerde staten van de provincie waarin de plaats van vestiging is gelegen, met inachtneming van artikel 29 Wgr, voor zover die geschillen niet behoren tot die vermeld in artikel 112, eerste lid, van de Grondwet of tot die waarvan de beslissing krachtens artikel 112, tweede lid, van de Grondwet is opgedragen hetzij aan de rechterlijke macht, hetzij aan gerechten die niet tot de rechterlijke macht behoren.
2. Alvorens een geschil aan gedeputeerde staten wordt voorgelegd, worden de procedures van artikel 16 onderscheidenlijk artikel 17 doorlopen, tenzij de aard van het geschil of het spoedeisende karakter daarvan zich daartegen verzet.

Artikel 42 Evaluatie

1. Het bestuur evalueert deze regeling en het functioneren van de samenwerking in 2029, zodanig tijdig dat de uitkomst kan worden verwerkt in de rapportage, bedoeld in artikel 11, tweede lid. Daarna evalueert het bestuur op verzoek van een of meer colleges.
2. De evaluatie betreft in ieder geval de doeltreffendheid en de doelmatigheid van de uitvoering, de werking van de artikelen 15 tot en met 17, de verdeelsleutel, de betrokkenheid van de raden en de vraag of de rechtsvorm nog passend is.
3. Het evaluatierapport wordt gezonden aan de colleges en de raden en wordt betrokken bij de rapportage, bedoeld in artikel 11, tweede lid.

Artikel 43 Overgangsbepalingen

1. Het sociaal ontwikkelbedrijf neemt uiterlijk op 1 januari 2028 de activiteiten over die het Werkvoorzieningschap Tomingroep en Tomingroep B.V. tot dat tijdstip in het zuidelijke deel van het samenwerkingsgebied verrichten, voor zover deze activiteiten op grond van het daartoe vast te stellen transitie- en liquidatieplan van dat werkvoorzieningschap en de daarop gebaseerde overdrachtsdocumentatie voor overname in aanmerking komen.
2. De colleges dragen er zorg voor dat de overdracht van activa, contracten, archiefbescheiden en personeel tijdig en volledig is geregeld en dat de financiële verrekening na de daartoe uit te voeren due diligence in de eerste begroting van het sociaal ontwikkelbedrijf is verwerkt.

CONCEPT

3. Voor zover bij de in het eerste lid bedoelde overname sprake is van overgang van een onderneming als bedoeld in artikel 7:662 en volgende van het Burgerlijk Wetboek, gaan de rechten en verplichtingen uit de arbeidsovereenkomsten van rechtswege over op het sociaal ontwikkelbedrijf.
4. Het eerste boekjaar van het sociaal ontwikkelbedrijf loopt van de dag van inwerkingtreding van deze regeling tot en met 31 december van het jaar van inwerkingtreding. Het bestuur stelt de eerste begroting vast binnen drie maanden na zijn eerste vergadering en houdt daarbij de termijnen van artikel 32 in acht. Voor zover die termijnen bij de aanvang van de regeling feitelijk niet haalbaar zijn, bekort het bestuur uitsluitend de niet-wettelijke termijnen en stelt het de raden ten minste twaalf weken in de gelegenheid hun zienswijze naar voren te brengen.
5. De colleges wijzen de eerste leden van het bestuur aan binnen twee weken na de inwerkingtreding van deze regeling. Het bestuur stelt binnen drie maanden na zijn eerste vergadering het reglement van orde, het directiestatuut en het mandaatbesluit vast.
6. Waar in deze regeling wordt verwezen naar de gemeente Hilversum, wordt daaronder begrepen de gemeente Hilversum zoals deze bestaat na de samenvoeging met de gemeente Wijdemeren met ingang van 1 januari 2027.
7. Indien de in het eerste lid bedoelde overname op 1 januari 2028 niet of niet volledig tot stand komt, treden de colleges onverwijld in overleg en stelt het bestuur binnen twee maanden een voorstel vast voor een passende voorziening, waaronder de continuïteit van het werk en de begeleiding van de doelgroepmedewerkers.
8. Voor zover de rechten en verplichtingen uit de arbeidsovereenkomsten niet van rechtswege overgaan, spannen de colleges en het bestuur zich in om die overgang met instemming van de betrokken werknemers tot stand te brengen en regelen zij de gevolgen van het uitblijven daarvan in de overdrachtsdocumentatie.
9. De colleges stellen de onderlinge samenwerkingsregeling, bedoeld in artikel 9, derde lid, vast vóór 1 juli 2027. Blijft die vaststelling uit, dan wijst het bestuur de colleges daarop schriftelijk.
10. De colleges dragen er zorg voor dat de eerste begroting waarin de overname is verwerkt, niet wordt vastgesteld dan nadat het onderzoek naar de over te nemen activa en verplichtingen is afgerond en de uitkomsten daarvan, waaronder de verrekening en de aan de over te nemen onroerende zaken verbonden verplichtingen, in de begroting zijn verwerkt.

Artikel 44 Bekendmaking, registratie en toezending

1. Het college van de gemeente Hilversum maakt deze regeling in alle deelnemende gemeenten bekend in het door dat college uitgegeven gemeenteblad en zendt de regeling ter kennisneming aan gedeputeerde staten.
2. Het bestuur voegt de gegevens, bedoeld in artikel 136, tweede lid, van de Wgr, toe aan het register, bedoeld in artikel 136, eerste lid, van die wet.
3. Het eerste en het tweede lid zijn van toepassing op besluiten tot wijziging, verlenging of opheffing van deze regeling en op besluiten tot toetreding en uittreding.

CONCEPT

Artikel 45 Inwerkingtreding en duur

1. Deze regeling treedt in werking op 1 januari 2027 [●]. Indien de bekendmaking op een later tijdstip plaatsvindt, treedt de regeling in werking op de dag na de bekendmaking.
2. Artikel 6 treedt in werking met ingang van 1 januari 2028.
3. Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

Artikel 46 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Sociaal Ontwikkelbedrijf Gooi en Vechtstreek.

Ondertekening

Aldus vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hilversum in zijn vergadering van [●], na verkregen toestemming van de raad van [●].

de burgemeester, de secretaris,

Aldus vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gooise Meren in zijn vergadering van [●], na verkregen toestemming van de raad van [●].

de burgemeester, de secretaris,

CONCEPT