RAADSVOORSTEL

zaaknummer:	1977937
afdelingsnaam:	Ruimtelijke Ontwikkeling
steller:	A. Zaal & R. Willems
telefoonnummer	035 629 2955
onderwerp:	Realisatie inpandige fietsenstalling centrum

Voorstel

1. Een inpandige openbare fietsenstalling met ruim 400 fietsparkeerplaatsen realiseren aan de Groest 52 om de duurzame bereikbaarheid van het centrum te versterken.

2. Hiertoe een investeringskrediet van € 905.000 beschikbaar te stellen, deze investering af te schrijven over de huurtermijn van 10 jaar en de daaruit voortvloeiende afschrijvingslasten te dekken uit het mobiliteitsfonds middels een kapitaallastenreserve.

3. Een bestemmingsreserve voor de dekking van de afschrijvingslasten genaamd ‘kapitaallasten inpandige fietsenstalling Centrum’ in te stellen.

4. De exploitatielasten (incl. de rentelasten voor de investering) van € 378.000 te dekken uit de parkeerinkomsten binnen het taakveld parkeren.

Planning

Titel	Toelichting	BEELDVORMING	OORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
Realisatie inpandige fietsenstall-ing centrum.	De inpandige fietsenstalling draagt bij aan de beschikbaarheid van fietsparkeergelegen-heid in het centrum.	02-09-2026	02-09-2026	09-09-2026

Samenvatting

Fietsen is een gezond alternatief voor autorijden. Om fietsen in Hilversum nog aantrekkelijker te maken, willen we de fietsvoorzieningen verbeteren. De bereikbaarheid en parkeermogelijkheden voor de fiets zijn belangrijk voor bezoekers van het centrum. Daarom

gaan we de mogelijkheden om de fiets droog en veilig te stallen verder uitbreiden. Deze ambitie is opgenomen in het Uitvoeringsprogramma Mobiliteit 2040; het doel is om 4.000 extra fietsparkeerplekken in Hilversum te faciliteren, waarvan 2.000 in het centrum. Hierbij zoeken we waar mogelijk naar inpandige fietsparkeervoorzieningen. Uit een verkenning van beschikbare locaties blijkt dat de ruimte aan de Groest een geschikte locatie is voor een inpandige fietsenstalling. De locatie is goed bereikbaar, centraal gelegen in het kernwinkelgebied en biedt voldoende mogelijkheden voor een veilige en aantrekkelijke stallingsvoorziening voor bezoekers van het centrum. Daarom stellen we voor om het pand aan de Groest 52 te huren. Deze locatie biedt plek aan ruim 400 fietsen.

Inleiding

De beschikbare fietsparkeerplaatsen in de openbare ruimte in het centrum staan op piekmomenten onder druk. Dit leidt tot overlast, een verminderde kwaliteit van de openbare ruimte en een minder aantrekkelijke verblijfsomgeving voor bezoekers, ondernemers en bewoners. Om de bereikbaarheid en aantrekkelijkheid van het centrum ook in de toekomst te waarborgen, is aanvullende fietsparkeercapaciteit noodzakelijk. In het Uitvoeringsprogramma Mobiliteit 2040 is daarom de ambitie opgenomen om 4.000 extra fietsparkeerplekken in Hilversum te realiseren, waarvan 2.000 in het centrum.

Sinds 2019 bestaat er een inpandige stalling aan de Zeedijk met ruimte voor 810 fietsen. Deze stalling wordt goed gebruikt. Er zijn steeds meer mensen die een behoefte hebben om hun fiets beveiligd te parkeren. Daarom is in het Uitvoeringsprogramma Mobiliteit 2040 de ambitie opgenomen om meer fietsenstallingscapaciteit te realiseren in Hilversum, waarvan zo veel mogelijk inpandig.

Sinds de vaststelling van het Uitvoeringsprogramma Mobiliteit is er gezocht naar locaties voor het realiseren van een inpandige fietsenstalling. Het pand op de Groest 52 (zie foto rechts) komt nu in beeld als een locatie die erg geschikt is. Het pand staat sinds ruim een jaar leeg en de verhuurder heeft de gemeente een aanbod gedaan. Dit soort kansen doen zich niet vaak voor. Zo zijn er eisen over de maximale afstand tot het kernwinkelgebied, is er een bepaalde hoeveelheid vierkante meters noodzakelijk en moet het pand een minimale



Figuur 1: Groest 52 (huidige situatie)

plafondhoogte hebben. In het verleden is er een alternatief pand onderzocht op de Bussumerstraat, maar al snel bleek dat deze niet voldeed aan de voorwaarden. Op dit moment zijn er geen andere geschikte panden op geschikte locaties beschikbaar.

In juni 2026 is er door adviesbureau Sweco (zie bijlage 1) een quickscan over de mogelijkheden van een inpandige fietsparkeervoorziening op de locatie Groest 52 opgesteld. Hierbij is gekeken naar de inpassing van fietsenstallingen, de bereikbaarheid van de stalling (zowel inpandig naar de verdiepingen als in de buitenruimte in het wandel/winkelgebied), en is er een inschatting van de kosten gemaakt. Daarnaast kunnen we hiermee op deze locatie een openbaar toilet realiseren. Met extra aandacht voor de vormgeving van de gevel, entree en openbare ruimte kan deze voorziening goed worden ingepast in het kernwinkelgebied (zie visualisatie bijlage 4).

Vanaf 1 november 2026 is het pand aan de Groest 52 beschikbaar voor de gemeente. Om deze kans te benutten, is een besluit nu noodzakelijk. Indien we wachten op de Begroting 2027, is het reëel dat de kans voor het huren van het pand verstreken is, aangezien vaststelling van de begroting 2027 na 1 november 2026 plaats zal vinden.



Figuur 2: visualisatie interieurbeeld Groest 52

Probleemstelling/doel

Het realiseren van een inpandige fietsenstalling in het centrum, waarmee invulling wordt gegeven aan de ambitie uit het Uitvoeringsprogramma Mobiliteit 2040.

Argumenten

1.1 Een inpandige fietsenstalling verbetert de bereikbaarheid van het centrum

Een goed bereikbare en centraal gelegen fietsenstalling maakt het voor mensen aantrekkelijker om met de fiets te reizen. Dit draagt bij aan een duurzame bereikbaarheid van het centrum en de gemeentelijke ambities om het gebruik van duurzame en actieve vervoersvormen te stimuleren en faciliteren.

1.2 Een inpandige stalling vermindert de fietsparkeerdruk in de openbare ruimte.

Vooral op de voorgestelde locatie van de inpandige stalling, de Groest, is het vaak druk met fietsen. Ook staan er door de druk in de fietsenstallingen vaak fietsen buiten de rekken, wat een rommelig en onaantrekkelijk beeld veroorzaakt. Door een andere optie te bieden voor een deel van de fietsen die anders in de buitenruimte geparkeerd zouden worden, neemt de druk hier af. Hierdoor ontstaat er meer ruimte voor voetgangers en wordt het straatbeeld aantrekkelijker. Het realiseren van geschikte inpandige alternatieven helpt in het handhaven bij foutparkeerders, omdat je kan verwijzen naar de geschikte alternatieven.

1.3 De voorziening biedt meer veiligheid en gebruiksgemak voor fietsers.

Een inpandige stalling biedt gebruikers de mogelijkheid om hun fiets beschermd tegen weersinvloeden en vandalisme te stallen. Dit is voor veel fietsers een voordeel. Enerzijds voor fietsers met een dure (bak)fiets. Zij zetten hun fiets graag beveiligd neer. Anderzijds ook voor andere fietsers geldt dat zij hun fiets dan droog neer kunnen zetten, zodat ze geen nat zadel krijgen. De fietsvoorziening krijgt een aantrekkelijke uitstraling met goede verlichting en een mooie pui, eventueel voorzien van passende creatieve vormgeving, zodat er een goed aangezicht ontstaat vanuit de winkelstraat de Groest en de Leeuwenstraat.

1.4 We realiseren een openbaar toilet

We realiseren een (invalide)toilet in de fietsenstalling. Dit toilet is openbaar toegankelijk. We geven hiermee invulling aan eerdere wensen van onder andere de gemeenteraad (zie T24-032) en de taskforce centrum om openbare toiletten te realiseren. We zorgen voor een goede zichtbaarheid en vindbaarheid van de toiletten, conform het advies van de Toiletalliantie.

1.5 De inpandige fietsenstalling past binnen het mobiliteitsbeleid, de centrumvisie en de economische visie

Het is de ambitie van Hilversum om een compact en vitaal centrum te ontwikkelen, met minder leegstand en een sterk voorzieningenaanbod. Het realiseren van een inpandige fietsenstalling op de Groest draagt hieraan bij. Het faciliteert en stimuleert bezoekers om het centrum per fiets te bezoeken en reduceert de leegstand.

1.6 Bij kans op meer geschikte invulling verlenen wij medewerking
Het is mogelijk dat in de komende maanden of jaren een andere partij zich meldt bij de verhuurder om deze locatie te huren. Indien deze andere partij volgens de gemeentelijke ambities een geschikte partij is voor het centrum van Hilversum dan werkt de gemeente, waar mogelijk, mee om de invulling van de locatie te optimaliseren.

2.1 Het mobiliteitsfonds is ingesteld voor dit type investeringen
Het realiseren van een inpandige fietsparkeerplaats draagt bij het aan versterken van het aantal openbare parkeermogelijkheden van fietsen. Daarmee sluit het aan bij de voorwaarden uit de Verordening Mobiliteitsfonds om aanspraak te kunnen maken op middelen uit het mobiliteitsfonds. We financieren de investering door een onttrekking uit het mobiliteitsfonds.

Het afschrijven van kapitaallasten is volgens de Financiële verordening niet toegestaan. Maar de raad heeft bij de actualisatie van de Verordening Mobiliteitsfonds, zoals vastgesteld door de raad in januari 2026, het expliciet mogelijk gemaakt om in het geval van het mobiliteitsfonds wel dergelijke afschrijvingen toe te staan. Daarmee maken we juist het type ontwikkelingen zoals voorliggend voorstel mogelijk.

Omdat de looptijd van het initiële huurcontract 10 jaar is, houden we voor de afschrijvingstermijn van de investering de initiële contractperiode aan. Dit laat onverlet dat er opties zijn tot verlengen na die periode van 10 jaar.

3.1 De raad is bevoegd om de bestemmingsreserve 'kapitaallasten inpandige fietsenstalling Centrum' in te stellen
Volgens artikel 11 van de financiële verordening van de gemeente Hilversum in 2025 heeft de gemeenteraad de bevoegdheid om een bestemmingsreserve op te zetten. Dit vereist een specifiek doel voor de reserve, informatie over financiering, een maximale reservegrootte en een bestedingsperiode. Voorgesteld wordt de bestemmingsreserve 'kapitaallasten inpandige fietsenstalling Centrum' in te stellen.

Het Besluit begroting en verantwoording gemeenten en provincies (BBV) schrijft voor dat investeringen geactiveerd moeten worden, ongeacht of er dekking is voor de betreffende investering. Dit betekent dat investeringen die gedekt kunnen worden uit een reserve niet in één keer ten laste van de betreffende reserve mogen worden gebracht. De commissie BBV stelt dat de beschikbare middelen in een bestemmingsreserve kapitaallasten kunnen worden gestort voor de dekking van de kapitaallasten die uit de activering van de investering en de wijze van afschrijven voortvloeien.

Naam	Kapitaallasten inpandige fietsenstalling Centrum
Programma	De reserve maakt onderdeel uit van programma 1, thema Duurzame stad
Bestedingsdoel	Dekking van de afschrijvingslasten van de investering in een inpandige fietsenstalling in het Centrum
Voeding van de reserve	Via een eenmalige onttrekking vanuit de reserve mobiliteitsfonds
Maximale hoogte	€ 905.000
Onttrekking van de reserve	Onttrekking vindt plaats tot de maximale hoogte van de reserve maar niet meer dan maximaal de werkelijk gemaakte extra kosten. Indien van toepassing, worden - ondanks hoger begrote onttrekkingen - alleen de gerealiseerde extra uitgaven conform het bestedingsdoel onttrokken. Hogere begrote onttrekkingen leiden zodoende niet tot vrijval van (delen) van de reserve ten gunste van het rekening resultaat.

4.1 De exploitatielasten van Inpandige fietsenstallingen worden gedekt vanuit de parkeerbegroting

Op dit moment is er één andere inpandige fietsenstalling in het centrum van Hilversum. Dit is de locatie op de Zeedijk/Herenstraat. Deze locatie wordt al gefinancierd vanuit het taakveld parkeren. De exploitatielasten van de fietsenstalling op de Groest worden daarom ook vanuit dat taakveld betaald. Vanaf 2027 zijn er structurele middelen beschikbaar binnen het taakveld parkeren om de exploitatielasten te dragen.

4.2 Mogelijk lagere exploitatielasten door onder andere basisbanen

Het beheer van de fietsenstalling moet aanbesteed worden. We nemen in deze aanbesteding ook het beheer van de fietsenstalling aan de Zeedijk mee. We verwachten dat dit leidt tot schaalvoordelen in het beheer van de fietsenstallingen. In de aanbesteding nemen we de voorwaarde op dat inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt, die een Participatiewet-uitkering ontvangen, actief worden betrokken bij de werkzaamheden rondom het beheer van de fietsenstallingen. We houden daarom rekening met een subsidie van € 25.000 (bestaande uit € 12.500 per Fte) op de exploitatielasten ten opzichte van de ramingskosten vanuit het externe adviesbureau Sweco. In die raming was nog geen rekening gehouden met subsidiemogelijkheden. Dit sluit aan bij de huidige werkwijze op de Zeedijk, waar deze doelgroep al succesvol wordt ingezet.

Kanttekeningen

1.1 Op de beoogde locatie is fietsen tijdens winkeltijden niet toegestaan

De locatie is in het hart van het centrum, zo parkeer je dicht bij je bestemming. Het risico bestaat dat de aanwezigheid van een aantrekkelijke en centraal gelegen fietsparkeervoorziening ertoe leidt dat een deel van de bezoekers tot aan de ingang van de stalling fietst. Dit kan leiden tot ongewenste situaties in het voetgangersgebied.

Hier nemen we beheersmaatregelen op. We kijken bij andere gemeenten hoe zij aanrijdroutes hebben georganiseerd en welke inrichting en bewegwijzering er is toegepast. De beoogde logische aanrijdroute is via de noordkant (vanaf de markt), en zo legt men ook de kortste afstand in het voetgangersgebied af. Er zal echter ook aandacht worden besteed aan eventuele maatregelen vanaf andere routes.

1.2 De beoogde locatie heeft in het geldende omgevingsplan momenteel de functieaanduiding winkelpand

Het gebruik van het pand als inpandige fietsenstalling past niet binnen het huidige planologische kader. Om de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken, is een procedure voor een Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (BOPA) noodzakelijk. Deze procedure brengt extra doorlooptijd en procedurele stappen met zich mee voordat de fietsenstalling in gebruik kan worden genomen. Deze procedure wordt gedurende de zomer van 2026 doorlopen.

1.3 De capaciteit in deze fietsenstalling vult slechts een deel van onze totale ambitie in.

De geselecteerde locatie ligt op een uitstekende plaats en geeft een mooie kans om extra fietsparkeerplaatsen te realiseren. Met de geselecteerde locatie wordt voorzien in meer dan 400 inpandige fietsparkeerplaatsen in een gebied met een hoge fietsparkeerdruk. De ambitie is echter 2.000 parkeerplaatsen. Dat betekent dat er nog meerdere locaties gerealiseerd moeten worden.

1.4 Belanghebbenden reageren wisselend op dit voorstel

Een rondgang langs maatschappelijke organisaties en partners leert dat er op het voorstel om in pand Groest 52 een fietsenstalling te realiseren verschillend wordt gereageerd. Stichting Centrum Hilversum vindt dat de bestemming van een winkelpand op een A-locatie voor een fietsenstalling niet overeenkomt met de ambitie om het centrum economisch sterk en leefbaar te maken. De stichting gaat daarom liever in gesprek om het in brede zin over fietsparkeren te hebben in het centrum.

Tegelijkertijd geeft de Fietsersbond aan dat de locatie geschikt is en de beoogde inrichting voldoet aan de gestelde eisen en kwaliteitsnormen. Met de beoogde locatie zet de gemeente, aldus de Fietsersbond, een serieuze stap om invulling te geven om de ambitie van 2.000 fietsparkeerplaatsen in het centrum waar te maken.

De afgelopen maanden hebben we gesprekken gevoerd met eigenaren van andere panden en makelaars, zoals het pand waarin o.a. de Hoogvliet supermarkt is gevestigd. Uit die rondgang blijkt dat er geen andere geschikte panden zijn voor een fietsenstalling.

2.1 De genoemde investering is indicatief
De kosten voor de investering zijn geraamd door een extern bureau. We stellen voor om het geraamde bedrag beschikbaar te stellen. Er zit echter een marge in de raming. Mocht blijken dat de investering meer of minder is dan verwacht, dan rapporteren we hierover via de P&C-cyclus.

3.1 Het instellen van een bestemmingsreserve verhoogt de schuldquote
Door dit voorstel wordt de schuldquote verhoogd. Hier wordt nader op ingegaan in het kopje 'Financiën'. Dit is beheersbaar, doordat er een kapitaallastenreserve wordt ingesteld vanuit het mobiliteitsfonds met volledige dekking.

4.1 Het beheer moet aanbesteed worden
Het beheer van de fietsenstalling aan de Groest (en Zeedijk) moet aanbesteed worden. Dit betekent dat we nog niet precies weten wat de kosten zijn voor het beheer van de fietsenstallingen. Indien de kosten hoger uitvallen, rapporteren we hierover in de voorjaarsnota 2027.

Financiën, middelen & capaciteit

In juli 2023 heeft de gemeente het Uitvoeringsprogramma Mobiliteit 2040 vastgesteld. In dit programma is een beperkt investeringsbudget en een jaarlijks exploitatiebudget beschikbaar gesteld voor de aanleg van fietsparkeerplaatsen in Hilversum. Het beschikbare budget is niet toereikend om alle ambities te realiseren. Voor grote investeringen, vragen we daarom aparte kredieten aan.

De realisatie en exploitatie van de fietsenstalling aan de Groest 52 worden gedekt uit respectievelijk het mobiliteitsfonds en het taakveld parkeren. Vanuit beiden zijn voldoende middelen beschikbaar, ook in overweging nemende de oplossingsrichting uit de Voorjaarsnota 2026.

Investering
Voor de realisatie van het pand (zoals kleine ingrepen aan de structuur van het pand, realiseren van een geschikte trap voor fietsen en het realiseren van een openbaar sanitair) stellen we een investeringskrediet van € 905.000 beschikbaar. De dekking van de bijbehorende kapitaallasten komt uit de reserve mobiliteitsfonds. Hiervoor wordt € 905.000 onttrokken uit de reserve

mobiliteitsfonds. Vervolgens wordt deze € 905.000 gestort in een nog te vormen kapitaallastenreserve (zie bijlage 3). De onttrekking uit het mobiliteitsfonds heeft geen effect op de reeds geplande bestedingen ten laste van het mobiliteitsfonds.

Exploitatie

De exploitatielasten (zoals huur, beheer en onderhoud) worden geschat op € 378.000 per jaar. Het precieze bedrag is afhankelijk van de uitkomst van de aanbesteding van onder andere het beheer van de fietsenstalling. Voorgesteld wordt om deze te dekken vanuit de parkeerinkomsten. Dit heeft als gevolg dat de dotatie aan de reserve Mobiliteitfonds jaarlijks met € 378.000 wordt verlaagd. Dit resulteert in een budgetverlaging van € 378.000 op taakveld 0.10 mutaties reserves en een budgetverhoging van € 378.000 op taakveld 2.2 parkeren. Op het moment van de voorjaarsnota 2026 is de hoogte van de storting voldoende om de exploitatielasten te dekken. Zoals in argument 4.2 staat beschreven, is het reëel dat de exploitatielasten lager uit zullen vallen in verband met subsidiemogelijkheden.

Zowel de eenmalige investeringskosten als de jaarlijkse exploitatielasten zijn bedragen die tot stand zijn gekomen op basis van ramingen. Over eventuele financiële afwijkingen wordt gerapporteerd in P&C-cyclus.

Effect op schuldquote over tijdshorizon van 10 jaar

Inachtneming van de aannames van de Positon Paper (zie RIB 2025-63) zal door een extra investering de schuld toenemen met € 0,9 miljoen. Daarmee is het effect op de ’schuldquote over een tijdshorizon van 10 jaar’ beperkt. Onder gelijkblijvende omstandigheden zal de schuldquote over een tijdhorizon van 10 jaar 0,2% hoger uitkomen (ten opzichte van de voorjaarsnota 2026). De 0,2% heeft betrekking op de eventuele structurele financiële consequenties van instandhouding ná die periode en niet op de afschrijving van de investering zelf.

Kapitaallastenontwikkeling over 10 jaar

Uit onderstaande tabel blijken de kapitaallasten voor de volgende jaren. De werkzaamheden zullen nog plaatsvinden in 2027. Daarom sluiten we de investering af per 1 januari 2028, waardoor de afschrijving van de kapitaallasten dan start.

Realisatie inpandige fietsenstalling	**2026**	**2028**	**2029**	**2030**	**2031**	**2032**	**2033**	**2034**	**2035**	**2036**
Investeringen	905.000									
Afschrijvingen		90.500	90.500	90.500	90.500	90.500	90.500	90.500	90.500	90.500
Rentelasten		9.955	8.960	7.964	6.969	5.973	4.978	3.982	2.987	1.991
Kapitaallasten		**100.455**	**99.460**	**98.464**	**97.469**	**96.473**	**95.478**	**94.482**	**93.487**	**92.491**

Communicatie

We werken een communicatieaanpak uit. Daarin leggen we vast op welke manier, wanneer en welke doelgroepen we over het besluit gaan informeren. Hierbij zal de focus liggen op de directe omgeving en op de toekomstige gebruikers.

In de uitvoeringsfase wordt verder uitgewerkt welke communicatiemiddelen worden ingezet om de bekendheid van de stalling te vergroten, het gebruik ervan te stimuleren en gebruikers te informeren over de locatie, openingstijden en voorzieningen. Daarnaast wordt aandacht besteed aan het bevorderen van correct gebruik van de stalling en het verwijzen van fietsers naar de nieuwe voorziening door middel van passende bewegwijzering en publiekscommunicatie, onder andere via de communicatiekanalen van de gemeente (website, Raad aan Huis pagina in HilversumsNieuws, social media). De concrete invulling van deze communicatieaanpak wordt na het besluit verder uitgewerkt met de communicatieadviseurs en andere betrokkenen (zoals handhavers) als onderdeel van het vervolgtraject.

Uitvoering

Het pand is per 1 november 2026 beschikbaar. Na vaststelling van dit besluit worden de benodigde werkzaamheden uitgevoerd om het pand geschikt te maken voor gebruik als inpandige fietsenstalling. Een van de voorwaarden hierbij is de aanbesteding voor het beheer van de fietsenstalling. Daarnaast dienen de BOPA-procedure en de contractvorming te worden afgerond, waaronder de definitieve ondertekening van het huurcontract. Tot slot wordt voorzien in passende bewegwijzering, zodat de fietsenstalling goed zichtbaar en bereikbaar is voor bezoekers van het centrum. We verwachten dat de fietsenstalling medio 2027 in gebruik genomen kan worden.

Burgemeester en wethouders van Hilversum, 18 augustus 2026

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
Drs. T. J. Meester, ls.	dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

1. Rapportage Uitwerking inpandige fietsenstalling Groest 52
2. Kostenraming inpandige fietsenstalling Groest 52
3. Motivatie instelling van reserve

4. Visualisatie inpandige fietsenstalling Groest 52