GEMEENTE HILVERSUM
POSTBUS 9900
1201 GM HILVERSUM

BEZOEKADRES
RAADHUIS
DUDOKPARK 1
TELEFOONNUMMER: 14 035
WWW.HILVERSUM.NL

Aan de bewonersvereniging
OosterSpoorPlein e.o.
t.a.v. voorzitter dhr. P. Weening
cc gemeenteraad Hilversum en
gemeenteraad Wijdemeren

DATUM 16 juni 2026
ZAAKNUMMER 1956399
BEHANDELD DOOR V. Raats
TELEFOON +31615952186
UW KENMERK Zienswijze Participatiebeleid en Participatieverordening van 6 juni 2026
BIJLAGEN
BETREFT Bestuurlijke reactie op de zienswijze van bewonersvereniging OosterSpoorPlein e.o. over Participatiebeleid en Participatieverordening

Geachte leden van de bewonersvereniging OosterSpoorPlein e.o.,

Op 6 juni 2026 ontvingen wij uw zienswijze over de (concept) beleidsnota Participatie en de Participatieverordening, waarvoor onze hartelijke dank. Hieronder reageren wij op uw zienswijze.

1. Onzorgvuldige berichtgeving: verkorting van 2 dagen zienwijze termijn.

Bestuurlijke reactie:

De publicatie van de participatienota en verordening is op 28 april gepubliceerd op overheid.nl en gaat formeel in op 29 april en kent de formele zienswijze periode van 6 weken. En die periode wordt ook door het college gehanteerd.

In de berichtgeving over het indienen van een zienswijze is de datum van 7 juni genoemd. De door u geconstateerde omissie is correct. Het spreekt voor zich dat een eventuele zienswijze na 7 juni tot 10 juni in behandeling wordt genomen.

2. De gemeente heeft op volstrekt onvoldoende wijze of eigenlijk geen participatie laten plaatsvinden.

Bestuurlijke reactie:

Wij zijn het niet met u eens.

Het participatieproces is breed, integraal en inclusief opgepakt met inwoners (jong en oud), maatschappelijke organisaties, projectontwikkelaars, ondernemers, raadsleden en commissieleden, afkomstig uit zowel Hilversum als Wijdemeren.

Een veelheid aan activiteiten heeft plaatsgevonden: een enquête bij het inwonerspanel van Hilversum (april 2025), gesprekken met ''keyholders '', twee grote participatiebijeenkomsten (in juni 2025 en november 2025), bijeenkomsten met de adviesraden Sociaal Domein, het voorleggen van de documenten aan een reflectiegroep (maart 2026) bestaande uit inwoners uit Hilversum en Wijdemeren. Daarnaast is het openstellen van reacties ook een vorm van participatie.

Juist deze aanpak getuigt van een intensief en zorgvuldig participatieproces.

3. Over de verordening

a. Gemaakte afspraken in het verleden m.b.t. omgevingsvisie

Bestuurlijke reactie:

Wij verwijzen graag naar de afspraken die zijn gemaakt in de omgevingsvisie m.b.t. participatie (deel C). De toegezegde startnotitie Participatie is vastgesteld waarbij onderwerpen die zijn genoemd als ''lessons learned'' door de klankborgroep Omgevingsvisie een plaats hebben gekregen.

In de nota Participatiebeleid is verder invulling gegeven op de benoemde onderwerpen zoals rolinvulling, onafhankelijke ondersteuning, representativiteit, communicatie, evaluatie, implementatie en borging. Daarbij is gebruik gemaakt van ervaringen en wensen vanuit de participanten die hebben meegedacht, de expertise van ingeschakelde specialistische bureaus (drs. Nanke Verloo en Martien Kuitenbrouwer) en de kennis van nu.

b. Gesprek 2 april 2025.

Bestuurlijke reactie

N.a.v. het gesprek op 2 april is een uitnodiging uitgegaan om mee te denken over het participatiebeleid op 10 juni en 18 november. Van die uitnodiging is door u gebruik gemaakt.

Ook de door u aangeleverde suggestie om een participatiematrix op te nemen heeft een plekje gekregen in de nota participatiebeleid.

c. Participatieverordening is uitermate verwarrend en voldoet niet aan wat door onze landelijke overheid is vastgelegd.

Bestuurlijke reactie:

Wij zijn het niet met u eens. De participatieverordening is gebaseerd op de landelijke model participatieverordening van de VNG.

Hier onze definitie van participatie:

'de samenwerking tussen een bestuursorgaan en inwoners of maatschappelijke partijen, in welke vorm dan ook, daaronder ook inwonersparticipatie, overheidsparticipatie en het uitdaagrecht begrepen. Participatie betekent dat inwoners al dan niet passende invloed hebben op gezamenlijke vraagstukken die hen aangaan';
Hier de definitie die door u wordt aangehaald:
Participatie is een proces waarbij individuen, groepen en organisaties invloed uitoefenen op en controle delen over collectieve vraagstukken, beslissingen of diensten die hen aan gaan.

Uit deze definitie is af te leiden dat onze definitie juist scherper is:
1. Procesvorm is concreet: in de aangehaalde definitie wordt alleen gesproken over een 'proces'. De juridische vraag is dan: wat wordt bedoeld met een proces? Wij hebben dit duidelijk gemaakt voor de burger: de samenwerking, ongeacht de vorm.

2. Duidelijkheid: in de aangehaalde definitie wordt alleen gesproken over proces waarbij …. Er is niet duidelijk van wie de beslissingen af komen. Dat hebben we concreet gemaakt door 'samenwerking tussen een bestuursorgaan'

3. Juridische functie: De gemeentewet geeft ruimte aan de gemeenteraad om invulling te geven aan participatie. Wij onderscheiden drie hoofdvormen van participatie: inwonersparticipatie, overheidsparticipatie en uitdraagrecht. Door deze vormen onder het hoofdbegrip participatie te brengen, zijn de algemene regels over participatie van toepassing. Daarmee is het duidelijk wat de gemeente in ieder geval verstaat onder participatie.

Bestuurlijke reactie:

Uw mening over dat de voorliggende verordening alleen maar versterking is van het wantrouwen van Hilversumse bewonersdelen wij niet.

Juist het tijdig met elkaar is gesprek gaan over initiatieven is de kracht van participatie.
Het klopt dat de participatieladder niets nieuws is. Het is een hulpmiddel. In Hilversum wordt met de participatieladder gewerkt. Het college kiest ervoor om de bekende wijze van weging van invloed te blijven hanteren via de stappen meeweten, meedenken, meedoen en meebeslissen. Als voorbeeld is te noemen het instellen van de omgevingstafel waar initiatiefnemers vanaf het begin van een proces worden betrokken bij de mogelijkheden en/of onmogelijkheden. En waar ook besproken wordt op welke wijze andere belanghebbenden bij het proces worden betrokken. Dat versterkt juist de samenhang en samenwerking in buurten en wijken.

d. Routeplanner

De initiatiefnemer bepaalt het participatieniveau

Bestuurlijke reactie:

In de verordening is opgenomen dat het bestuursorgaan het participatieniveau bepaalt.

De routeplanner geeft daar een handreiking op welke wijze de initiatiefnemer het niveau van participatie kan inschatten. In de inspiratiekoffer worden daarvoor verschillende suggesties en methoden aangereikt.

e. Partijen met winstoogmerk

U stelt voor om bij een aanvraag van een omgevingsvergunning voorwaarden op te nemen hoe participatie georganiseerd wordt omdat juist dit deel van participatietrajecten in het verleden hebben geleid tot veel ergernis bij inwoners.

Bestuurlijke reactie

Wij nemen het advies om voorwaarden op te nemen bij participatie bij een omgevingsvergunning niet over. Wettelijk gezien is dat niet mogelijk. Wat we vragen aan projectontwikkelaars is, om gebruik te maken van de routeplanner en aan te geven op welke wijze zij het participatieplan handen en voeten willen geven.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Hilversum,

de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera dr. ir. G.M. van den Top