

VOORSTEL

zaaknummer: 1629707

afdelingsnaam: Programma Opvang Vluchtelingen/Leefomgeving

steller: 5.1.2.e / 5.1.2.e

telefoonnummer: 5.1.2.e

onderwerp: Zoektocht locaties COA-asielopvang

Voorstel

1. Krachtens artikel 87 van de Gemeentewet in samenhang met artikel 5.1 lid 1c en lid 2f van de Wet open overheid de verplichting tot geheimhouding op te leggen voor informatie opgenomen in collegevoorstel Zoektocht locaties COA-asielopvang en bijlage Overzicht potentiële opvanglocaties. De verplichting tot geheimhouding wordt in acht genomen door allen die van de informatie kennis dragen en duurt voort totdat deze is opgeheven (art. 89 lid 2 en 3 Gemeentewet).
2. Op basis van bijlage 1 Overzicht potentiële opvanglocaties, 2 potentiële locaties voor asielopvang aan COA aan te bieden om door COA verder te laten onderzoeken voor haalbaarheid van een COA-asiellocatie (AZC), namelijk locatie 5.1.2. i en e en locatie Naarderweg 'zwembad Crailo'.
3. Als COA de locatie 5.1.2. i en e afwijst, deze locatie te verkennen als locatie voor gemeentelijke opvang van Oekraïense ontheemden.

Samenvatting

Op basis van het [beleidskader Asielaanpak](#) staan we voor de opgave om vier asiellocales met ongeveer 130 plekken per locatie te realiseren in Hilversum. Volgens de nog geldende taakstelling van het Rijk, heeft Hilversum een opgave van 536 opvangplekken voor asielzoekers. De COA-noodopvang in hotel Gooiland (tot maximaal 1 januari 2027) met 174 plekken telt momenteel mee in de realisatie van de taakstelling. Afgesproken is dat we niet meer dan twee locaties tegelijk aanbieden aan COA. De twee locaties die in het voorjaar 2024 aan COA zijn aangeboden bleken voor COA financieel niet haalbaar en zijn [afgevalen](#). In een nieuwe zoektocht naar potentiële locaties voor vluchtelingenopvang is bijgevoegd overzicht potentiële opvanglocaties (bijlage 1) tot stand gekomen. Voor de nieuwe zoektocht hebben we wat aanpassingen in onze werkwijze gedaan en stemmen we locaties ambtelijk met COA af voordat het college om een besluit wordt gevraagd. In dat proces (van oktober jl. tot heden) zijn al verschillende locaties afgevalen.

Het college wordt voorgesteld om aan COA twee potentiële locaties voor te stellen voor verdere verkenning door COA.

Inleiding

Op 20 december 2023 heeft de raad het [beleidskader Asielaanpak](#) vastgesteld. Het beleidskader is uitgewerkt in een plan van aanpak Asiel, waaruit onder meer volgt dat Hilversum het aantal van 536 opvangplekken, volgens de taakstelling van het rijk, zal verdelen over vier locaties (van ongeveer 130 plekken) en dat sprake moet zijn van structurele asielopvang voor minimaal 5 jaar. De afspraak is dat we naar twee locaties per keer op zoek gaan en die aan COA aanbieden voor geschiktheidsonderzoek. COA is immers verantwoordelijk voor de totstandkoming en beheer van een asiellootatie. De eerste twee locaties die wij in het voorjaar van 2024 aan COA aanboden, zijn [afgefallen](#) omdat COA niet tot een sluitende businesscase kon komen.

In oktober jl. zijn wij een nieuwe zoektocht gestart met als resultaat bijgaand overzicht met potentiële opvanglocaties (bijlage 1). Wij leggen u deze potentiële locaties voor om te bepalen welke hiervan we in een tweede ronde aan COA kunnen aanbieden. De lijst omvat diverse kolommen waarbij objectkenmerken zoals bestemming en de mogelijkheid tot koop en/of huur zijn onderverdeeld. Daarnaast is onderscheid gemaakt tussen locaties waarbij op (relatief) korte termijn (mogelijk korter dan 12 maanden) gestart kan worden met bouwwerkzaamheden en bij welke locaties dat langer duurt (langer dan 12 maanden). Voor alle asiellootaties voor de korte termijn geldt dat gebruik ten behoeve van opvang niet past in het bestemmingsplan en dat een omgevingsvergunning om af te wijken van het Omgevingsplan noodzakelijk is.

We hebben de werkwijze sinds oktober jl. iets aangepast (zie [collegebrief Stand van zaken voorbereiding asielopvang d.d. 23 oktober '24](#)) om meer snelheid in de locatiezoektocht te krijgen. We stemmen nu locaties ambtelijk met COA af voordat het college om een besluit wordt gevraagd. In dat proces (van oktober jl. tot heden) zijn al 3 locaties afgefallen;

5.1.2. i en e

5.1.2. i en e

5.1.2. i en e

De onder beslispoint 1 voorgestelde locaties worden door COA interessant gevonden om verder te verkennen.

Probleemstelling/doel

Het doel is om volgens het [beleidskader Asielaanpak](#) in totaal vier asiellootaties met ongeveer 130 plekken per locatie te realiseren in Hilversum. Het bijgevoegde overzicht (bijlage 1) omvat locaties die geschikt te maken zijn voor opvang van vluchtelingen. Dit kan zijn voor Oekraïense ontheemden of voor asielzoekers. Op basis van onze Hilversumse uitgangspunten en het Hilversumse afwegingskader voor asiellootatie, selecteren wij locaties om aan te bieden aan COA. Het is vervolgens aan COA om te bepalen om tot een sluitende businesscase te komen.

De opvangplekken zouden volgens de Spreidingswet voor 1 juli 2025 gereed moeten zijn. De verwachting is dat dit niet wordt gehaald.

Argumenten

1.1 Geheimhouding is nodig omdat de verkenning en evt. onderhandeling over privaat eigendom gaan.

Het voorstel betreft private locaties waarvan de eigenaren niet op de hoogte zijn van onze gemeentelijke verkenning voor opvang. Ook als ze dat wel zijn, is het voor hun bedrijfsvoering ongewenst als de gemeente hiermee in deze verkennende fase in de openbaarheid treedt. Verder is het niet alleen een verkennings- maar opvolgend ook een onderhandelingsproces waarbij bedrijfsgevoelige gegevens worden uitgewisseld.

Zodra het COA voor een specifieke locatie tot een overeenkomst komt met de eigenaar, neemt het college een voorgenomen besluit en wordt de raad direct (eerst vertrouwelijk, dan via de reguliere weg) geïnformeerd, en in volgorde van direct daarna omwonenden en andere inwoners. Openbaarheid

geldt dan alleen voor die specifieke locatie en niet voor andere locaties die in de verkenning zijn meegenomen.

2.1 Er ligt een opgave om vier structurele asiellocales van ongeveer 130 plekken in Hilversum te realiseren.

Behalve een noodopvanglocatie tot uiterlijk 1 januari 2027, zijn er in Hilversum nog geen asielopvanglocaties gerealiseerd. Er ligt een raadsbesluit (beleidskader Asielaanpak) om deze plekken te realiseren. Een structurele asiellocale is een locatie die minimaal 5 jaar in stand blijft.

2.2 Het potentiële aanbod is zodanig beperkt dat elke potentiële locatie voorbehouden kent maar wel serieus overwogen dient te worden.

Het overzicht Potentiële opvanglocaties (bijlage 1) laat zien dat er weinig potentiële locaties voor opvang beschikbaar zijn en dat die locaties veel kanttekeningen kennen zoals een niet passende bestemming en/of beleidskaders- en/of voornemens. Om te voldoen aan de opgave voor asielopvang zullen hierin bestuurlijke keuzes gemaakt moeten worden.

2.3 COA geïnteresseerd in locatie 5.1.2. i en e

5.1.2. i en e wordt toch geadviseerd om de 5.1.2. i en e aan het COA aan te bieden. Dit omdat het aantal potentiële locaties zeer beperkt is, mede door de potentiële locaties die COA al heeft afgewezen. 5.1.2. i en e

5.1.2. i en e

5.1.2. i en e COA vindt de locatie interessant om verder te onderzoeken op geschiktheid. De locatie leent zich -naar het op dit moment laat aanzien- goed voor asielopvang. Het betreft een solitaire locatie in het groen met ruim voldoende parkeergelegenheid en weinig direct omwonenden. Daarnaast is het object al grotendeels verkamerd waardoor er relatief weinig werkzaamheden hoeven te worden uitgevoerd. De locatie is voor langere termijn beschikbaar. Gezien het afwegingskader kan de locatie aan COA worden aangeboden onder voorwaarde dat er maximaal 150 opvangplekken worden gerealiseerd.

2.4 De locatie Naarderweg/zwembadlocatie is eigendom van de gemeente

Voor de locatie Naarderweg geldt hetzelfde als genoemd onder argument 1.3 voor de 5.1.2. i en e. Bijkomend voordeel is dat de locatie Naarderweg eigendom is van de gemeente. Daarmee is er een directere invloed op de ontwikkeling en is ook structurele opvang makkelijker te realiseren.

Kanttekeningen

2.1 5.1.2.e *biedt ruimte voor meer dan 130 opvangplekken (en daarmee groter dan volgens het Hilversumse afwegingskader asiel)*

De locatie 5.1.2. i en e is relatief groot en er zijn naar verwachting 150-200 plekken te realiseren. Het is daarmee groter dan de beoogde grootte van ongeveer 130 opvangplekken per asielopvanglocatie volgens het afwegingskader.

2.2 5.1.2. i en e *ligt relatief afgezonderd van een buurt/wijk*

5.1.2. i en e

2.3 5.1.2. i en e *is geen eigendom van de gemeente.*

Net als de meeste andere locaties uit het overzicht (bijlage 1) is de 5.1.2. i en e geen eigendom van de gemeente en dat betekent een voorbehoud op daadwerkelijke realisatie van deze potentiële locatie. Uit de eerste ronde bleek al dat COA er niet uitkwam met de prijs. Daarbij kan de locatie in de periode van de totstandkoming van het overzicht (bijlage 1) tot het voorstel aan COA, verkocht of verhuurd zijn aan een andere partij. Kortom: externe factoren kunnen ertoe leiden dat geselecteerde locaties toch geen doorgang vinden.

2.4 De Naarderweg/zwembadlocatie ligt afgezonderd van een wijk of buurt

De locatie ligt afgezonderd van een wijk of buurt en op ruime afstand van voorzieningen. Daarmee sluit het niet aan bij het Hilversumse afwegingskader asiel.

2.5 De locatie Naarderweg 'zwembadlocatie' biedt veel meer ruimte dan rond de 130 opvangplekken

In het afwegingskader asiel wordt uitgegaan van ongeveer 130 opvangplekken per locatie. De locatie Naarderweg is groot en biedt ruimte voor veel meer dan 130 opvangplekken.

2.6. Bestemming/ toegestane activiteiten zijn voor zowel de locatie 5.1.2. i en e en Naarderweg niet passend.

In kolom E van het overzicht wordt de publiekrechtelijk bestemming/toegestane activiteit genoemd. Indien de opvang niet past (opvang is een maatschappelijke functie), zijn er twee opties om van de bestemming af te wijken, of de bestemming/ toegestane activiteit te wijzigen. Er kan worden gekozen om een vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) aan te vragen om af te wijken van het geldende Omgevingsplan. Daarnaast kan er gekozen worden om het Omgevingsplan zelf te wijzigen om daarmee definitief de maatschappelijke activiteit op deze locatie mogelijk te maken. Het verlenen van een omgevingsvergunning voor afwijkend gebruik is een bevoegdheid van het college en hier is de reguliere termijn op van toepassing. Dat betekent een doorlooptijd van 8 weken na het indienen van een ontvankelijke aanvraag. Deze termijn kan eenmalig verlengd worden met 6 weken. In het geval dat gekozen wordt voor de tweede optie, het wijzigen van het omgevingsplan, is daar een besluit van de gemeenteraad voor nodig. Die doorlooptijd is een stuk langer dan het spoor van de BOPA. Tegen de beide processen is het mogelijk om in bezwaar/ beroep te gaan. In beide gevallen is er een onderbouwing verplicht waaruit blijkt dat er sprake is (en blijft) van een Evenwichtige Toedeling van Functies aan Locaties (voorheen de goede ruimtelijke ordening).

2.7 COA lijkt zich te richten op grotere locaties dan rond de 130 opvangplekken

COA heeft aangegeven dat de regelingen voor huisvesting van asielzoekers zijn versoerd. Dit ligt in lijn met de regelingen voor Oekraïene-opvang die vanaf 1 januari 2025 ook verder versoerd worden. Wij vermoeden dat de afwijzingen van onze eerder aangedragen potentiële locaties daarmee samenhangen. Kleinere locaties zijn relatief duurder en daarmee voor COA minder aantrekkelijk.

Financiën, middelen & capaciteit

Alle voorbereidingen voor de zoektocht en totstandkoming van asiellocaties in Hilversum worden gedekt binnen de begroting op taakveld 6.1 (samenkracht en burgerparticipatie).

Deze dekking wordt verkregen vanuit de reserve Oekraïne-opvang.

Uitvoering

Na een collegebesluit wordt COA ambtelijk geïnformeerd over mogelijke locaties en kan COA de verkenning en overleg met de eigenaar starten. Mocht COA tot een sluitende businesscase komen en

besluiten over te gaan tot verdere ontwikkeling, dan wordt een voorlopig besluit aan het college voorgelegd en gaat het vastgestelde communicatietraject in werking.

In de eerste ronde heeft het aanbieden van locaties aan COA tot uitsluitel door COA bijna vier maanden geduurd. Wij hebben ons overleg met COA geïntensiveerd en gaan er van uit dat we die periode tot uitsluitel door COA kunnen verkorten.

Bijlage(n)

1. Overzicht potentiële opvanglocaties