RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1994598
afdelingsnaam: Vergunningen, Veiligheid en Bestuurszaken
steller: Denise Schiltmeijer
telefoonnummer 14035

onderwerp: Horecaverordening 2026

Voorstel

1. De Horecaverordening 2026 vast te stellen;

2. Op het moment van inwerkingtreding van de Horecaverordening 2026, in te trekken:
- de *Horecaverordening 2021*;
- de *technische wijzigingen van de Horecaverordening in verband met de aanstaande inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024.*

Planning

Titel	Toelichting	BEELDVORMING	OORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
Horecaverordening 2026	De voorgestelde horecaverordening zoals verwoord in dit voorstel vast te stellen		Commissiebehandeling 30 september 2026	Raadsbehandeling 8 oktober 2026

Samenvatting

In dit voorstel ligt een **nieuwe Horecaverordening Hilversum 2026 voor.** Het concept-raadsbesluit om de Horecaverordening Hilversum 2026 vast te stellen vindt u in bijlage 1. Met de inwerkingtreding van deze verordening wordt de Horecaverordening Hilversum 2021 ingetrokken. Daarnaast worden de partiële wijziging van de Horecaverordening in 2024 ingetrokken. In bijlage 2 is een was-wordt tabel opgenomen. Na vaststelling van de gewijzigde Horecaverordening, zal het college de huidige Nadere regels terrassen nog dit jaar aanpassen. De belangrijkste voorgenomen wijzigingen van de Nadere regels terrassen, leest u in bijlage 3.

De voorgestelde wijzigingen passen grotendeels binnen het geldende Horecakader en zijn een nadere uitwerking van een onafhankelijk verricht onderzoek door Sweco, waarin diverse belanghebbenden (inwoners, ondernemers, Koninklijke Horeca Nederland, brandweer, politie e.a.) zijn betrokken.

Na het verrichte onderzoek hebben er vanuit de projectgroep nog diverse afstemmingsmomenten plaatsgevonden met verschillende inwoners, horecaondernemers, Koninklijke Horeca Nederland, de Brandweer en andere in- en externe adviseurs.

Inleiding

De horecaverordening van de gemeente Hilversum dient geactualiseerd te worden. De belangrijkste redenen hiervoor zijn:

- verfijnen van de begripsbepaling voor terrassen;
- herstellen van gebreken in relatie tot daghoreca en winkelondersteunende horeca;
- aanvulling op en aanpassing van de geldende sluitingstijden;
- aanpassing in bevoegdheden voor het uitvoeren van een pilot voor terrassen in het Kernwinkelgebied De Gijsbrecht;
- doorvoeren van diverse technische wijzigingen.

De wijzigingen die nu doorgevoerd worden zijn gelet op de naderende lichte samenvoeging (fusie) met de gemeente Wijdemeren beperkt tot de strikt noodzakelijke wijzigingen om binnen het grondgebied van de huidige gemeente Hilversum voor de horecaterrassen meer duidelijkheid te creëren. In 2028 zal het horecabeleid voor de gefuseerde gemeente Hilversum en huidige gemeente Wijdemeren integraal geharmoniseerd én geactualiseerd worden. Nu worden enkel de strikt noodzakelijke, aan Hilversumse horecaondernemers toegezegde, en technische wijzigingen doorgevoerd.

Probleemstelling/doel

Met het vaststellen van het Horecakader 2017 (hierna: *"het Horecakader")* is aangegeven dat een terrassenkader gewenst is voor de gemeente Hilversum. Met de Nadere regels terrassen Hilversum 2022 is een terrassenkader geschetst. In de afgelopen jaren is gebleken, onder andere uit een door Sweco verricht onafhankelijk onderzoek dat er een breed gedragen wens is ontstaan bij ondernemers, omwonenden en de gemeente om dit terrassenkader aan te passen.

Met de brief van 14 mei 2025 is uw raad geïnformeerd dat er via een projectgroep met daarin onder andere ook een afvaardiging van lokale horecaondernemers, Koninklijke Horeca Nederland en de brandweer gewerkt wordt aan een nieuwe grondslag voor horecaterrassen. De aanpassingen die nu in de Horecaverordening worden doorgevoerd, zijn het resultaat daarvan. Daarnaast worden meteen technische wijzigingen in de Horecaverordening doorgevoerd.

Argumenten

1.1 Toevoegen sluitingstijden daghoreca en winkelondersteunende horeca

De huidige categorisering van de sluitingstijden maakt onvoldoende onderscheid tussen horeca die primair overdag functioneert (zoals bijvoorbeeld daghoreca en winkelondersteunende horeca) en horeca die zich richt op avond- en nachtelijk verblijf. Het huidige beleidskader biedt geen juridische grondslag om daghoreca en winkelondersteunende horeca met de daaraan verbonden sluitingstijden te vergunnen op een manier die aansluit bij de (beperktere) sluitingstijden die noodzakelijk zijn voor het functioneren van de horecagelegenheid. Dit is helaas een niet-beoogd effect en een geconstateerde mismatch tussen de juridische classificatie van de regels en de feitelijke ruimtelijke impact van de regels. Door de sluitingstijd voor daghoreca en

winkelondersteunende horeca te begrenzen, wordt mede het woon- en leefklimaat in rustigere of gemengde gebieden beter gewaarborgd.
De voorgestelde differentiatie sluit niet alleen aan bij het thans geldende Horecakader, maar sluit ook aan bij de uitgangspunten van de Omgevingsvisie Hilversum 2040, waarin Hilversum wordt gekarakteriseerd als een gemeente die het beste van twee werelden wil combineren: het dorpse karakter van rustig en prettig wonen met de stedelijke kwaliteiten van een levendige stad met een hoog voorzieningenniveau.

Met een afzonderlijke mogelijkheid voor daghoreca en winkelondersteunende horeca, met daarbij passende en begrensde sluitingstijden, wordt de hiervoor genoemde mismatch weggenomen. Hierdoor ontstaat ruimte voor passende horeca op plekken waar deze een meerwaarde heeft voor de stad of buurt, zonder dat daarvoor automatisch de ruimere sluitingstijden van avondhoreca gelden. Dit sluit tevens aan bij de economische beleidsrichting van Hilversum (Economische Visie 2026) om ruimte te bieden aan passende horeca op de juiste plekken en daarbij economische vitaliteit, ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid met elkaar in balans te brengen.

De voorgestelde keuze moet daarmee niet worden gezien als een beperking van horeca, maar als een verfijning van het horecabeleid naar functie, locatie en tijdstip. Hiermee wordt ruimte geboden aan daghoreca waar deze bijdraagt aan levendigheid, ontmoeting en een aantrekkelijk voorzieningenaanbod, terwijl in rustige en gemengde woongebieden het woon- en leefklimaat beter wordt beschermd.

1.2 Wijzigen begripsbepalingen noodzakelijk voor aanpassen Nadere regels terrassen en voor het verduidelijken van het beleidskader

De huidige begripsbepaling van het begrip ‘terras’ in de Horecaverordening sluit niet volledig aan bij de inhoudelijke regels die voor terrassen gelden op grond van de Nadere regels terrassen. Hierdoor is in de afgelopen jaren onduidelijkheid ontstaan over de reikwijdte van het begrip en over de wijze waarop een terras moet worden beoordeeld.

Daarnaast bevat de huidige begripsbepaling tekstonderdelen die feitelijk onderdeel zijn van het inhoudelijke toetsingskader voor terrassen. Het is duidelijker en juridisch beter navolgbaar om dergelijke criteria niet in de begripsbepaling op te nemen, maar in de daarvoor bestemde regels voor terrassen.

Ook bij enkele andere begrippen bestaat behoefte aan verduidelijking of nadere afbakening. Door de begripsbepalingen aan te passen en waar nodig nieuwe begrippen toe te voegen, wordt het onderscheid tussen definities en inhoudelijke toetsingscriteria duidelijker. Dit draagt bij aan een eenduidige uitleg en toepassing van de regelgeving en biedt een duidelijker en beter hanteerbaar beleidskader voor de beoordeling van terrasaanvragen.

1.3 Aanpassing sluitingstijden terrassen

De horecaterrassen hebben dezelfde openstelling als het horecabedrijf. Dat is gelet op het woon- en leefklimaat niet in alle situaties wenselijk, zie hieronder bij punt 3.2. Op grond van

artikel 14, zesde lid van de huidige Horecaverordening is het de burgemeester slechts tijdelijk toegestaan om in het belang van het woon- of leefklimaat of de openbare orde en veiligheid andere sluitingstijden vast te stellen, dan de sluitingstijden die in het huidige beleid zijn opgenomen. Hieronder worden diverse argumenten aangedragen, voor een beleidsmatige aanpassing.

1.3.1 tijdelijke aanpassing van sluitingstijden, past meer bij overlastgevende situaties.

Een tijdelijke aanpassing van sluitingstijden, zoals benoemd in artikel 14, zesde lid van de Horecaverordening, waarin dus een einddatum is vereist, brengt evaluatiemomenten en afstemming met diverse partijen (ondernemer, omwonenden etc.) met zich mee. Dat past meer bij overlastgevende situaties, dan bij situaties waarbij op voorhand al duidelijk is dat de sluitingstijden van het horecabedrijf in het kader van het woon- en leefklimaat niet passend zijn.

1.3.2 aanpassing van de sluitingstijden, zorgt voor een betere waarborging van het woon- en leefklimaat.

Er zijn situaties, waarbij het op voorhand al duidelijk is dat het niet wenselijk is dat de terrassen van een horecabedrijf dezelfde sluitingstijd als de besloten gedeeltes van het horecabedrijf hebben. Denk daarbij bijvoorbeeld aan locaties met bovenwoningen en/of locaties die grotendeels omsloten zijn door woningen, een café dat op de grens van het horecaconcentratiegebied ligt en tot 3.00 uur geopend mag zijn, of horeca buiten het horecaconcentratiegebied waar dergelijke terrassen tot 2.00 geopend mogen zijn. Op dit moment kunnen er pas achteraf, tijdelijk, andere sluitingstijden vastgesteld worden.

1.3.3. door de sluitingstijden van terrassen aan te passen, kunnen terrassen buiten het horecaconcentratiegebied en dakterrassen binnen het horecaconcentratiegebied beter gereguleerd worden.

Daarmee wordt het voor ondernemers duidelijk wat wel en niet mag en wordt het woon- en leefklimaat beter gewaarborgd. Daar waar de huidige ruimere sluitingstijden nu een belemmering voor vergunningverlening met zich meebrengen, kunnen terrassen straks wél mogelijk gemaakt worden.

1.3.4 het tijdstip van 23.00 uur harmoniseert met thans geldend andere beleidskaders.

Het tijdstip van 23.00 uur sluit aan bij de APV Hilversum waarin in diverse bepalingen ook een eindtijd van 23.00 uur wordt aangehouden. Als een terras eerder dan 23.00 uur zou moeten sluiten, dan zou een ondernemer bij het doen van bijvoorbeeld een kennisgeving

incidentele festiviteit (artikel 4.8.3 APV) naast het doen van de kennisgeving ook een ontheffing sluitingstijden moeten aanvragen. Dit brengt voor een ondernemer en voor de gemeente meer werkzaamheden en daardoor ook meer (administratieve)kosten met zich mee, hetgeen wij niet wenselijk achten.

Daarnaast geldt op grond van artikel 5.6 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving na 23.00 uur een strengere geluidsnorm, ter voorkoming van slaapverstoring en gezondheidsklachten.

1.4 Ruimere bevoegdheid, voor het uitvoeren van een pilot voor terrassen in de functiestrook binnen het Kerngebied de Gijsbrecht

Met dit voorstel willen we een ruimere bevoegdheid creëren voor de burgemeester om, na behandeling in het college, een pilot voor terrassen in de functiestrook binnen het 'Kerngebied de Gijsbrecht' uit te voeren. Op basis van de huidige bevoegdheden in de Horecaverordening, kan deze pilot niet uitgevoerd worden en kan er niet meegewerkt worden aan het verlenen van vergunningen voor terrassen in de functiestrook. De belemmeringen in het uitvoeren van de pilot zien met name op de verkeersveiligheid. Omdat aan deze pilot kanttekeningen kleven, willen wij dit niet meteen verankeren in permanente vergunningen en ook niet meteen voor het hele grondgebied in laten gaan. Door de pilot te beperken tot dit specifieke gebied, wordt de omvang van de pilot beperkt. De toebedeling van deze bevoegdheid is verwerkt in artikel 7 lid 7 van de Horecaverordening. Wij streven ernaar om voor ingang van het terrasseizoen in 2027, de pilot te kunnen starten. Uw raad zal over de collegebesluitvorming en de startdatum van de pilot via een raadsinformatiebrief actief worden geïnformeerd.

Bij de actualisatie en harmonisatie van het horecabeleid met de huidige gemeente Wijdemeren, kan de pilot mogelijk wel verankerd worden in vaste regelgeving. Uw raad krijgt hiervoor uiteraard de beslisbevoegdheid.

1.5 Waarom vaststelling in 2026?

De voorgestelde wijzigingen zien op de situatie en onderzoek in het huidige Hilversumse grondgebied. Ook afstemming met diverse betrokkenen en belanghebbenden heeft uitsluitend in Hilversum plaatsgevonden. Het is wenselijk de actualisatie door te voeren voordat Wijdemeren onderdeel van de gemeente Hilversum wordt omdat dan de wijziging enkel voor de gemeente Hilversum geldt. Indien de wijzigingen worden doorgevoerd na de samenvoeging (fusie) zullen doorgevoerde wijzigingen ook gaan gelden voor Wijdemeren. Dat is onwenselijk, omdat de situatie in Wijdemeren geheel anders is, mede omdat er in Wijdemeren grotendeels sprake is van terrassen op eigen terrein en terrassen die gelegen zijn op en rondom het water.

Het vaststellen van de wijzigingen vóór de gemeentelijke fusie doet bovendien recht aan de inzet van de Hilversumse horecaondernemers, die de afgelopen jaren actief hebben meegedacht aan een nieuw kader voor horecaterrassen waarin ruimte is voor een levendig en aantrekkelijk uitgaansgebied, met tegelijkertijd aandacht voor een goed woon- en leefklimaat.

1.6 De Horecaverordening dient nog nader geactualiseerd en geharmoniseerd te worden

Gelijktijdig met de harmonisatie van het horecabeleid van Wijdemeren, willen wij een bredere actualisatieslag in het horecabeleid maken. Door de bredere actualisatieslag te combineren met de harmonisatie van het beleid, kunnen wij beter recht doen aan de belangen van alle betrokken partijen, en dus ook die van de inwoners en de horecaondernemers in de gemeente Wijdemeren.

Daarnaast past het uitsluitend doorvoeren van noodzakelijke en technische wijzigingen bij de gemaakte afspraak om dit jaar uitsluitend beleidsarme wijzigingen door te voeren.

Kanttekeningen

1.1 De Horecaverordening 2026 niet ter inzage leggen

De voorgestelde wijzigingen passen grotendeels binnen het geldende Horecakader. Wijzigingen van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen behoeven in principe geen inspraak. Dit is bepaald in artikel 2, lid 5 sub a van de inspraakverordening. De voorgestelde wijzigingen betreffen overigens een nadere uitwerking van een onafhankelijk verricht onderzoek door Sweco, waarin diverse belanghebbenden (inwoners, ondernemers, Koninklijke Horeca Nederland, brandweer, politie e.a.) zijn betrokken.

Financiën, middelen & capaciteit

Dit voorstel heeft minimale financiële gevolgen. De legesinkomsten stijgen marginaal en dit zal in de begroting 2027 worden verwerkt. Deze verordening wordt voorts binnen de bestaande ambtelijke capaciteit uitgevoerd. Mocht dit onvoldoende zijn, dan zal een aanmelding bij de voorjaarsnota 2027 worden gedaan ter afweging op het gehele financiële beeld.

Communicatie

Zie onder uitvoering.

Uitvoering

Na het raadsbesluit tot vaststellen van de horecaverordening Hilversum 2026 publiceren we de verordening, zodat deze in werking treedt. Dit is op de eerste dag van de maand na publicatie. De informatie op de gemeentelijke website wordt ook bijgewerkt. Horecaondernemers worden via een nieuwsbrief actief geïnformeerd.

Na raadsbesluitvorming zal de burgemeester een geactualiseerde versie van het Stappenplan bestuursrechtelijk optreden horecaverordening Hilversum 2026 vaststellen. Na het raadsbesluit zal het college de gewijzigde Nadere regels voor terrassen vaststellen. Na vaststelling van voornoemde besluitvorming is met de horecaondernemers een overleg, waarin het voornoemde beleidskader toegelicht wordt en er ook ruimte is voor specifieke vragen.

Burgemeester en wethouders van Hilversum, 1 september 2026

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
drs. T.J. Meester, locosecretaris	F.G.J. Voorink, locoburgemeester

Bijlage(n)

1. Concept-raadsbesluit inclusief Horecaverordening 2026;
2. Was-wordt tabel horecaverordening;
3. Belangrijkste voorgenomen wijzigingen Nadere regels terrassen.