RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1999824

afdelingsnaam:

steller: Jeroen van Wieringen

telefoonnummer +31356292198

onderwerp: Normenkader 2026

Voorstel

1. Het normenkader 2026 (bijlage 1) van toepassing te verklaren op de controle van de rechtmatigheid 2026.

Planning

Titel	Toelichting	BEELDVORMING	OORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
Raadsvoorstel Normenkader 2026	Het normenkader wordt jaarlijks vastgesteld door de raad	Audit en Rekeningcommissie d.d. x-10-26 Commissie Bestuur en Economie d.d. 4-11-26	Commissie Bestuur en Economie d.d. 4-11-26	Gemeenteraad d.d.11-11-26

Samenvatting

In de raadsvergadering van 10 december 2025 heeft de raad een gewijzigd controleprotocol vastgesteld. Deze wijziging was nodig vanwege de wijziging van het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado). Dit controleprotocol is ook van toepassing van de controle van de jaarrekening 2026. Het normenkader dient echter wel aan de actualiteit aangepast te worden.

In onze controleverordening is opgenomen dat de accountant de getrouwheid van de jaarrekening controleert inclusief de daar in opgenomen rechtmatigheidsverantwoording van het college. Overeenkomstig de kadernota Rechtmatigheid van de commissie BBV dient jaarlijks een normenkader te worden opgesteld en door de raad te worden vastgesteld. Het normenkader 2026 is opgesteld op basis van de laatste stand van zaken met betrekking tot de geldende wet- en regelgeving. Dit betekent voor het normenkader 2026 dat alleen de leges- en belastingverordeningen zijn aangepast (n.a.v. de raadsvergadering 12 november 2025).

Inleiding

Op basis van de verordening ex. artikel 213 Gemeentewet is de accountant belast met het uitvoeren van de controle op de getrouwheid van de jaarrekening en de door het college afgegeven rechtmatigheidsverklaring. Daarnaast voert de interne auditfunctie de verbijzonderde interne controle uit die de basis vormt voor de door het college af te geven rechtmatigheidsverklaring.

De controle op rechtmatigheid richt zich voornamelijk op de naleving van de wettelijke regelingen en de begroting welke wordt vastgelegd in het normenkader. Dit normenkader wordt jaarlijks geactualiseerd en door de gemeenteraad vastgesteld. Dit betekent voor het normenkader 2026 dat alleen de leges- en belastingverordeningen zijn aangepast (n.a.v. de raadsvergadering 12 november 2025).

Het normenkader dient dus als kader voor deze interne audit en de rechtmatigheidsverklaring behorende bij de jaarrekening 2026 van gemeente Hilversum.

Probleemstelling/doel

De gemeenteraad kaders te laten stellen voor de rechtmatigheidsverantwoording en de accountantscontrole op de jaarrekening 2026. Het normenkader heeft samen met het controleprotocol als doel nadere aanwijzingen te geven aan de accountant over de reikwijdte van de accountantscontrole.

Doelstelling:

- Voldoen aan het BBV en de uitgangspunten in de kadernota Rechtmatigheid van de commissie BBV ten aanzien van de jaarlijkse accountantscontrole;
- Richtlijnen bepalen voor het college welke wet- en regelgeving (extern en intern) moet worden betrokken in de rechtmatigheidsverantwoording 2026 in de vorm van een normen (- en toetsing) kader.

Argumenten

1.1 Het normenkader bakent de onderzoeksopdracht van de accountant af.
Het normenkader betreft de inventarisatie van de voor de verantwoording relevante landelijke wet- en regelgeving en gemeentelijke verordeningen en regelgeving voor zover deze bepalingen bevatten over financiële beheershandelingen. De regelgeving, die niet in het normenkader is opgenomen, wordt dus expliciet niet gecontroleerd. Daarmee is het onderzoekskader voldoende gespecificeerd en afgebakend.

1.2 Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de rechtmatigheidsverantwoording 2026 door het college. Voor een goede totstandkoming van de rechtmatigheidsverantwoording is het belangrijk dat de geldende wet- en regelgeving duidelijk vastligt. Het college is primair verantwoordelijk voor de naleving van de wet- en regelgeving en moet dus permanent inzicht hebben in de van toepassing zijnde relevante wet- en regelgeving. Hiervoor wordt jaarlijks een zogenaamd normenkader opgesteld met alle belangrijke wet- en regelgeving (extern en intern). Overeenkomstig voorgaande jaren dient dit normenkader te worden vastgesteld door de raad.

Kanttekeningen

1.1 Het vaststellen van het normenkader door de raad is een wettelijk voorschrift.
Het niet vaststellen van het normenkader zou formeel in tegenspraak zijn met de wettelijke voorschriften. Inhoudelijk zou de raad zich dan de gelegenheid ontnemen om invulling te geven aan een onderdeel van haar kaderstellende rol. Het operationaliseren van het normenkader is een taak van het college en wordt vastgelegd in een toetsingskader.

Financiën, middelen & capaciteit

De kosten en financiële dekking van het onderzoek van de accountant over de getrouwheid van de op te stellen rechtmatigheidsverantwoording zijn opgenomen in de programmabegroting.

Uitvoering

Het operationaliseren van het normenkader is een taak van het college en wordt vastgelegd in een toetsingskader. Het door uw raad vast te stellen normenkader 2026 zal worden toegepast bij de controles die we over het boekjaar 2026 uitvoeren, om te kunnen komen tot een rechtmatigheidsverantwoording.

Burgemeester en wethouders van Hilversum, 22 september 2026

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
mr. C.P. Torres Barrera	dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

1. Normenkader 2026