

## RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1976352  
afdelingsnaam: Bedrijfsvoering  
steller: Jaap Tinholt  
telefoonnummer +31356292216

onderwerp: Raadsvoorstel gezamenlijke kadernota 2027-2030

### Voorstel

I. De Kadernota vast te stellen als richtinggevend kader waarbinnen de begroting 2027 en de meerjarenraming 2028 – 2030 wordt opgesteld en daarbij:

1. De in deze Kadernota verwoorde technische uitgangspunten voor de op te stellen begroting 2027 en de meerjarenraming 2028 – 2030 vast te stellen;
2. De consolidatie-effecten en de doorrekening van het financieel beleid vast te stellen als vertrekpunt voor de op te stellen begroting;
3. Ten aanzien van de harmonisatie van de forensenbelasting in de kadernota te kiezen voor tariefstelling van een maximum tarief van € 1.500;
4. Ten aanzien van de harmonisatie van de Toeristenbelasting, uit te gaan voor het in Hilversum gehanteerde tarief campings lijn (€1,00);
5. De hondenbelasting met ingang van 2027 af te schaffen;
6. De in de Kadernota uitgewerkte systematiek voor de belastingharmonisatie vast te stellen.
7. De begrotingsuitgangspunten zoals die zijn weergegeven in hoofdstuk 3 van de Kadernota vast te stellen;
8. De huidige Hilversumse programma-indeling, zoals die is weergegeven in hoofdstuk 4 van deze Kadernota, te hanteren voor de begrotingen, waarbij bij de onderverdeling van de programma's het begrip "stad" wordt vervangen voor "gemeente".

### Planning

Titel	Toelichting	BEELDVORMING	OORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
Kadernota	Op grond van artikel 4 van de Financiële verordening 2025 biedt het college de Kadernota aan de raad aan.	11 juni 2026	Commissie 24 juni 2026	Raad 1 juli 2026

### Samenvatting

In de "[Startnotitie harmoniseren financiën](#)" van 28 oktober 2025 is aangegeven dat de colleges, raden en ambtelijke organisaties van Wijdemeren en Hilversum samen werken aan de herindeling, maar hebben ieder bevoegdheden en verantwoordelijkheden die in de loop van de tijd veranderen. Voor 2026 betekent dit dat:

- In 2026 stellen Wijdmeren en Hilversum elk een ‘eigen’ voorjaarsnota vast over 2026 en een meerjarenraming 2027-2031 die (alleen) gaat over het eigen grondgebied en middelen: een beleidsarm doorkijk-document ‘alsof er niets wijzigt’. Uitzondering zijn de lasten/baten voor medewerkers van Wijdmeren die in 2026 in Hilversum werken.
- Wijdmeren en Hilversum stellen gezamenlijk een gelijklopende kadernota de te consolideren begroting 2027 op en stellen deze vast.

Naast de technische uitgangspunten voor de nieuw op te stellen begroting voor 2027 zijn de belangrijkste onderwerpen in deze gezamenlijke kadernota:

- Ontwikkelingen Algemene uitkering (Voordeel: 5,7 miljoen)
- Effecten belastingharmonisatie bij ongewijzigd beleid (Nadeel: 6,6 miljoen)
- Consolidatie-effecten huisvesting en personeel (Nadeel: 0,2 miljoen)
- Effecten harmonisatie financieel beleid (Oplopend voordeel: 0,8 miljoen)
- Overige effecten (Nadeel: 0,2 miljoen)
- De mutaties in deze kadernota sec vertonen daarmee een tekort van € 0,5 miljoen in 2030. In de jaren 2028 en 2029 leiden de mutaties in deze kadernota tot een wat hoger tekort.
- Rekeninghoudend met het vertrekpunt vanuit de gezamenlijke voorjaarsnota's is er in alle jaren, met uitzondering van 2028, sprake van een positief saldo.

## Inleiding

De Kadernota vormt de basis voor de op te stellen begroting 2027 – 2030. Het vaststellen van de kadernota is, mede conform de financiële verordening, een raadsbevoegdheid. Met het vaststellen van deze kadernota worden de kaders en uitgangspunten vastgesteld op basis waarvan de begroting 2027 nader kan worden uitgewerkt. Vervolgens stelt u in januari als raad, conform de P&C kalender, de begroting vast.

## Argumenten

### 1. De beide gemeenteraden stellen de Kadernota 2027 - 20230 vast.

Het vaststellen van de kaders voor de begroting 2027 is een raadsbevoegdheid. Conform artikel 4 van de financiële verordening stelt de raad jaarlijks de uitgangspunten voor de begroting (en dus ook de Kadernota) vast voor het betreffende begrotingsjaar en de 3 jaren daarna, waarin de beleidskaders en de toedeling van de financiële middelen voor zowel exploitatie als investeringen worden benoemd. In verband met de fusie van Wijdmeren en Hilversum is gekozen voor een gezamenlijke (eensluidende) kadernota. Door middel van deze kadernota worden in de beide gemeenten de kaders voor de begroting 2027 voorgelegd, rekening houdend met de consolidatie van het financiële beleid en de belastingharmonisatie.

## Kanttekeningen

De Kadernota 2027 – 2030 is opgesteld op basis van huidige inzichten. Wij sluiten niet uit dat in de periode tussen het opstellen van de voorjaarsnota en het opstellen van de programmabegroting er nog wijzigingen in het financiële beeld zullen optreden.

De ervaring van andere herindelingen leert dat het enige jaren in beslag neemt voordat de financiële effecten van het samenvoegen van twee of meer gemeenten definitief zijn ingedaald in de gezamenlijke begroting. Dat zal met deze gemeentelijke herindeling niet anders zijn. Het hiermee gepaard gaande tijdsbeslag is mede afhankelijk van de complexiteit van de herindeling. Pas als we enkele begrotingen verder zijn, zal er sprake zijn van een meer stabiel eindbeeld. Het

saldo dat in deze kadernota wordt gepresenteerd is daarmee hooguit een voorlopig beeld. Zo moeten de effecten van de beleidsharmonisaties zich de komende periode nog verder uitkristalleren.

## Financiën, middelen & capaciteit

Onderstaande tabel geeft inzicht in de financiële ontwikkelingen.

### Totaal overzicht financiële uitwerking Kadernota

(Bedragen x € 1.000)

(Positieve bedragen zijn tekort verhogend)

	2027	2028	2029	2030
Begrotingssaldo Hilversum	-4.570	-1.104	-4.623	-7.548
Voorjaarsnota Hilversum	5.587	2.303	2.881	1.594
<b>Vertrekpunt Hilversum</b>	<b>1.017</b>	<b>1.199</b>	<b>-1.742</b>	<b>-5.954</b>
Begrotingssaldo Wijdmeren (na 1 <sup>e</sup> wijziging)	-1.624	-626	-533	-533
Voorjaarsnota Wijdmeren	1.157	1.314	1.380	440
<b>Vertrekpunt Wijdmeren</b>	<b>-467</b>	<b>688</b>	<b>847</b>	<b>-93</b>
<b>Gezamenlijk vertrekpunt</b>	<b>550</b>	<b>1.887</b>	<b>-895</b>	<b>-6.047</b>
Consolidatie effecten	380	380	180	180
Overige effecten zonder politieke keuze	-5.473	-5.473	-5.473	-5.473
Belastingharmonisatie (effecten met politieke keuze)	4.414	6.632	6.595	6.595
Effecten financieel beleid	-231	-72	-460	-832
<b>Eindtotaal Kadernota</b>	<b>-910</b>	<b>1.467</b>	<b>842</b>	<b>470</b>
<b>Eindtotaal saldo</b>	<b>-360</b>	<b>3.354</b>	<b>-53</b>	<b>-5.577</b>

Voor de onderliggende mutaties en toelichtingen wordt verwezen naar de Kadernota 2027-2030.

## Communicatie en uitvoering

De Kadernota 2027 wordt, na vaststelling door de Raad, gepubliceerd op de website van de gemeenten Hilversum en Wijdmeren.

Burgemeester en wethouders van Hilversum, 2 juni 2026

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera

dr. ir. G.M. van den Top

## Bijlage(n)

1. Kadernota 2027 - 2030