RAADSVOORSTEL

zaaknummer:	1989072
afdelingsnaam:	VVB A&O
steller:	Jurg van der Vlies
telefoonnummer	06 3164 3900
onderwerp:	Financieel: OFGV jaarstukken 2025 met resultaatbestemming, 3e begrotingswijziging 2026 en 1e begrotingswijziging 2027 (voor zienswijze). Juridisch: tekstuele wijziging van de gemeenschappelijke regeling OFGV (voor zienswijze).

Voorstel

Financieel:

1. Bijgaande zienswijze op het OFGV voorstel voor de resultaatbestemming 2025, de 3e begrotingswijziging 2026 en de 1e begrotingswijziging 2027 in te dienen bij de OFGV aansluitend aan de vergadering van 9 september 2026.
2. Het college toestemming te verlenen voor de voorgestelde wijziging van de GR OFGV.

Planning

Titel	Toelichting	BEELDVORMING	OORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
Financieel: OFGV jaarstukken 2025 met resultaatbestemming (voor zienswijze) en 3e begrotingswijziging 2026, vastgestelde begroting 2027 en 1e begrotingswijziging 2027 (ter kennisname). Juridisch: toestemming voor en zienswijze op wijziging van de GR OFGV i.v.m. herindeling Hilversum en Wijdemeren.	Dit voorstel gaat over het indienen van een zienswijze op het OFGV voorstel voor de resultaatbestemming 2025, 3e begrotingswijziging 2026 en 1e begrotingswijziging 2027. In de GR OFGV wordt de naam Wijdemeren geschrapt.	Commissie Duurzaamheid & Bereikbaarheid 2 september 2026	Commissie Duurzaamheid & Bereikbaarheid 2 september 2026	Raad 9 september 2026

Samenvatting

De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) voert voor ons als verbonden partij verschillende milieutaken uit. De OFGV heeft een aantal financiële stukken toegestuurd, alsmede een voorstel om de naam Wijdemeren te schrappen uit de GR OFGV.

De financiële stukken waarop uw raad een zienswijze kan indienen. Het gaat om de:

- OFGV jaarstukken 2025 met resultaatbestemming;
- de 3e begrotingswijziging 2026;
- de 1e begrotingswijziging 2027.

De begrotingswijzigingen bouwen voort op de eerder vastgestelde begroting en eerdere begrotingswijzigingen.

De juridische stukken waarvoor uw raad wordt verzocht toestemming te geven en een zienswijze kan indienen. Het gaat om de:

- wijziging in verband met de gemeentelijke herindeling Wijdemeren – Hilversum per 1 januari 2027 (artikel 44 Wet arhi). Het betreft het schrappen van de gemeente Wijdemeren als deelnemer; Hilversum treedt van rechtswege in de plaats.

Het college stelt voor geen inhoudelijke zienswijze op de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling in te dienen.

Inleiding

De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) voert voor de gemeente Hilversum de wettelijke basistaken en een aantal plustaken uit op het gebied van milieu, waaronder vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) voor bedrijven, bodemtaken en toezicht bij asbest (saneringen). Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen worden de financiële en juridische besluitvorming van de OFGV ter beoordeling aan de deelnemende raden voorgelegd.

Dit raadsvoorstel omvat twee onderwerpen:

Het eerste betreft de financiële stukken van de OFGV: de jaarstukken 2025 met de voorgestelde resultaatbestemming, de 3e begrotingswijziging 2026 en de 1e begrotingswijziging 2027. Voor deze stukken wordt uw raad in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen.

Het tweede betreft de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling OFGV als gevolg van de gemeentelijke herindeling tussen Hilversum en Wijdemeren. Hiervoor wordt uw raad gevraagd een geen inhoudelijke zienswijze kenbaar te maken en toestemming te verlenen aan het college om met de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling in te stemmen.

OFGV jaarstukken 2025 met resultaatbestemming, 3e begrotingswijziging 2026 en 1e begrotingswijziging 2027.

jaarrekening 2025

De jaarrekening 2025 sluit met een beperkt positief resultaat van € 15.579. Voorgesteld wordt dit bedrag toe te voegen aan de algemene reserve van de OFGV. Anders dan in voorgaande jaren wordt geen voorstel gedaan om het resultaat toe te voegen aan een bestemmingsreserve. De accountant heeft een goedkeurende controleverklaring afgegeven en de jaarrekening geeft vanuit financieel en rechtmatigheidsperspectief geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen.

Uit de begroting 2027 blijkt dat de algemene reserve na de voorgenomen onttrekking voor de implementatie van het nieuwe VTH-systeem onder de door het Algemeen Bestuur vastgestelde bandbreedte uitkomt. Het college begrijpt dat een toereikend weerstandsvermogen van belang is voor een gezonde bedrijfsvoering
Juist daarom achten wij een prudent en beheerst financieel beleid van groot belang. Financiële tegenvallers dienen binnen de eigen begroting en bedrijfsvoering van de OFGV te worden opgevangen en mogen niet worden afgewenteld op de deelnemers. Van de OFGV verwachten wij dat zij voortdurend kritisch beziet waar binnen de eigen organisatie kan worden bespaard, geprioriteerd en efficiënter kan

worden gewerkt. Daarbij dienen ook bestaande werkzaamheden, ambities en uitgaven nadrukkelijk ter discussie te kunnen worden gesteld. Vereenvoudiging, harmonisatie, digitalisering en een doelmatige inzet van mensen en middelen moeten daarbij aantoonbaar worden benut.

Daarnaast vraagt het college aandacht voor de verdere ontwikkeling van de bestuurlijke verantwoording. De jaarstukken zijn nog in belangrijke mate gericht op productiegegevens, zoals aantallen vergunningen, controles en adviezen. Voor een goede invulling van de kaderstellende en controlerende rol van raden en Staten is daarnaast meer inzicht gewenst in de maatschappelijke effecten van deze inzet. Het college acht een verdere ontwikkeling naar een outcomegerichte verantwoording daarom wenselijk, zodat niet alleen zichtbaar wordt welke werkzaamheden zijn verricht, maar vooral welke bijdrage deze leveren aan de kwaliteit van de fysieke leefomgeving en de naleving van wet- en regelgeving.

3e begrotingswijziging 2026
De 3e begrotingswijziging 2026 betreft uitsluitend mutaties voor drie andere deelnemers: Noordoostpolder, Almere en de provincie Flevoland. Het gaat om extra inzet voor meldingen, bodemenergiesystemen, uitbreiding van de zwemwatertaak, vervanging van zwemwaterborden en directe productiekosten voor metingen en de bodemkwaliteitskaart. Voor Hilversum heeft deze begrotingswijziging geen inhoudelijke of financiële gevolgen. De gemeentelijke bijdrage wijzigt hierdoor niet.
Het college ziet daarom geen aanleiding om op de 3e begrotingswijziging 2026 een inhoudelijke zienswijze in te dienen.

1e begrotingswijziging 2027
De 1e begrotingswijziging 2027 bevat in de eerste plaats de structurele doorwerking van de begrotingswijzigingen die gedurende 2026 zijn doorgevoerd. Daarnaast worden enkele nieuwe mutaties verwerkt, waaronder een uitbreiding van werkzaamheden voor de provincie Flevoland, een aanpassing van de directe productiekosten voor de provincie Noord-Holland en de financiële verwerking van de gemeentelijke herindeling tussen Hilversum en Wijdemeren.

Voor Hilversum is met name de herindeling van belang. De afzonderlijke bijdragen van Hilversum en Wijdemeren worden overeenkomstig de Wet arhi administratief samengevoegd tot één gemeentelijke bijdrage. Het college constateert dat deze financiële verwerking correct en transparant is uitgevoerd en geen aanleiding geeft tot inhoudelijke opmerkingen.

De begrotingswijziging heeft voor Hilversum daarnaast een belangrijk bestuurlijk effect. Door de samenvoeging ontstaat één grotere deelnemer binnen de OFGV, waardoor ook het stemgewicht van Hilversum in het Algemeen Bestuur toeneemt. Daarmee neemt de bestuurlijke invloed van Hilversum op de koers en ontwikkeling van de OFGV toe. Het college ziet hierin tevens een logisch moment om, samen met de OFGV, te blijven werken aan verdere harmonisatie en een doelmatige inrichting van de uitvoering van de overgedragen milieutaken en toe te werken naar een adequate outcomegerichte rapportage.

Voorgenomen wijziging Gemeenschappelijke Regeling OFGV
De OFGV vraagt de deelnemende raden en Staten om een eventuele zienswijze in te dienen op de voorgenomen wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling OFGV.

De voorgestelde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling is het gevolg van de gemeentelijke herindeling tussen Hilversum en Wijdemeren. De regeling wordt hierop technisch aangepast door Wijdemeren als deelnemer te laten vervallen.

Het college constateert dat de voorgestelde wijziging geen inhoudelijke gevolgen heeft voor de taken, bevoegdheden of verantwoordelijkheden van de OFGV. Voorgesteld wordt daarom geen inhoudelijke zienswijze in te dienen en het college toestemming te verlenen om met de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling OFGV in te stemmen.

Probleemstelling/doel

De Wet gemeenschappelijke regelingen schrijft voor dat de deelnemende raden in de gelegenheid worden gesteld een zienswijze in te dienen op de voorgestelde resultaatbestemming 2025, de 3e begrotingswijziging 2026 en de 1e begrotingswijziging 2027 van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV).
Daarnaast wordt de raad gevraagd toestemming te verlenen aan het college voor de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling OFGV en desgewenst een zienswijze op deze wijziging kenbaar te maken.

Doel van dit voorstel is de raad in staat te stellen zijn kaderstellende en controlerende rol uit te oefenen ten aanzien van de financiële en juridische besluitvorming van de OFGV en het standpunt van de gemeente Hilversum tijdig kenbaar te maken.

Argumenten

1.1 De voorgestelde resultaatbestemming is financieel aanvaardbaar.
De jaarrekening 2025 sluit met een beperkt positief resultaat van € 15.579. Voorgesteld wordt dit resultaat toe te voegen aan de algemene reserve van de OFGV. Gezien de beperkte omvang van het resultaat en het feit dat geen sprake is van een toevoeging aan een afzonderlijke bestemmingsreserve, acht het college deze resultaatbestemming aanvaardbaar.

1.2 De financiële weerbaarheid van de OFGV vraagt blijvende aandacht.
Hoewel de exploitatie over 2025 sluitend is, staat de OFGV de komende jaren voor omvangrijke investeringen, onder meer op het gebied van ICT en het nieuwe VTH-systeem. Daarnaast komt de algemene reserve volgens de begroting 2027 tijdelijk onder de door het Algemeen Bestuur vastgestelde ondergrens. Het college onderschrijft het belang van een gezonde financiële positie, maar is van oordeel dat een eventuele toekomstige versterking van de algemene reserve niet vanzelfsprekend mag leiden tot hogere bijdragen van de deelnemers. Van de OFGV mag worden verwacht dat zij blijvend inzet op doelmatige bedrijfsvoering, kostenbeheersing en een kritische heroverweging van bestaande werkzaamheden.

1.3 Een verdere ontwikkeling naar een outcomegerichte verantwoording is wenselijk.
De jaarstukken geven een goed beeld van de uitgevoerde werkzaamheden, maar zijn nog overwegend gericht op productiegegevens, zoals aantallen vergunningen, controles en adviezen. Voor een goede invulling van de kaderstellende en controlerende rol van raden en Staten is daarnaast inzicht gewenst in de maatschappelijke effecten van deze inzet. Het college acht een verdere ontwikkeling naar een outcomegerichte verantwoording wenselijk, zodat beter zichtbaar wordt welke bijdrage de OFGV levert aan naleving van wet- en regelgeving, vermindering van milieurisico's en de kwaliteit van de (fysieke) leefomgeving.

1.4 De 3e begrotingswijziging 2026 geeft geen aanleiding tot inhoudelijke opmerkingen.
De 3e begrotingswijziging 2026 betreft uitsluitend relatief kleine wijzigingen voor andere deelnemers aan de OFGV en heeft voor Hilversum geen inhoudelijke of financiële gevolgen. Het college ziet daarom geen aanleiding een inhoudelijke zienswijze op deze begrotingswijziging in te dienen.

1.5 De 1e begrotingswijziging 2027 verwerkt de herindeling tussen Hilversum en Wijdemeren op correcte wijze.

De 1e begrotingswijziging 2027 verwerkt onder meer de financiële gevolgen van de gemeentelijke herindeling tussen Hilversum en Wijdemeren. De bijdragen van beide gemeenten worden overeenkomstig de Wet arhi samengevoegd tot één gemeentelijke bijdrage. Daarnaast worden enkele structurele begrotingsmutaties van andere deelnemers verwerkt. Het college constateert dat de begrotingswijziging zorgvuldig is uitgewerkt en geen aanleiding geeft tot inhoudelijke opmerkingen.

1.6 De wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling is een logisch gevolg van de gemeentelijke herindeling.
De voorgestelde wijziging strekt ertoe de Gemeenschappelijke Regeling OFGV in overeenstemming te brengen met de gemeentelijke herindeling tussen Hilversum en Wijdemeren. De wijziging heeft geen inhoudelijke gevolgen voor de taken, bevoegdheden of verantwoordelijkheden van de OFGV.

1.7 Er bestaat geen aanleiding om een inhoudelijke zienswijze op de wijziging van de GR OFGV in te dienen.
De voorgestelde wijziging is juridisch en bestuurlijk zorgvuldig uitgewerkt en geeft geen aanleiding tot inhoudelijke opmerkingen. Voorgesteld wordt om het college toestemming te verlenen om de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling vast te stellen.

Kanttekeningen
2.1 De OFGV zal de komende jaren naar verwachting opnieuw financiële keuzes moeten maken.
Door de implementatie van het nieuwe VTH-systeem, de ontwikkeling van de ICT-omgeving en de gewenste omvang van de algemene reserve kunnen de komende jaren nieuwe financiële vraagstukken ontstaan. Het college zal deze ontwikkelingen kritisch blijven volgen en eventuele toekomstige financiële claims telkens afzonderlijk beoordelen.

2.2 De financiële weerbaarheid van de OFGV verdient blijvende aandacht.
Hoewel de voorgestelde resultaatbestemming financieel aanvaardbaar is, blijft de algemene reserve van de OFGV volgens de begroting 2027 onder de door het Algemeen Bestuur vastgestelde bandbreedte. Gezien de omvangrijke investeringen die de komende jaren zijn voorzien, onder meer in ICT en het nieuwe VTH-systeem, acht het college een prudent financieel beleid van groot belang.
Het college is van oordeel dat een eventuele toekomstige versterking van de algemene reserve niet vanzelfsprekend mag leiden tot een hogere financiële bijdrage van de deelnemers. Van de OFGV mag in de eerste plaats worden verwacht dat zij kritisch blijft kijken naar de eigen bedrijfsvoering, bestaande werkzaamheden periodiek heroverweegt en actief zoekt naar mogelijkheden voor vereenvoudiging, harmonisatie, digitalisering en een doelmatige inzet van beschikbare middelen.

Financiën, middelen & capaciteit
Algemeen
De bijdrage aan de OFGV is opgenomen in de begroting Programma 1, Wonen en Leven. De OFGV jaarstukken 2025 en de 3e begrotingswijziging 2026 en de 1e begrotingswijziging 2027 zijn reeds opgenomen in de financiële stukken van Hilversum.

Conclusie
De jaarstukken 2025 geven geen aanleiding tot financiële of rechtmatigheidsbezwaren. De voorgestelde resultaatbestemming, de 3e begrotingswijziging 2026 en de 1e begrotingswijziging 2027 zijn financieel aanvaardbaar en geven geen aanleiding tot inhoudelijke vragen. Ook de voorgestelde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling OFGV kan worden onderschreven.

Het college ziet in de jaarstukken wel aanleiding de OFGV in de zienswijze enkele bestuurlijke aandachtspunten mee te geven. Daarbij gaat het in het bijzonder om een verdere ontwikkeling naar een

outcomegerichte verantwoording, blijvende aandacht voor een doelmatige en efficiënte bedrijfsvoering en een prudent financieel beleid, waarbij een eventuele toekomstige versterking van de algemene reserve niet vanzelfsprekend leidt tot hogere bijdragen van de deelnemers. Het college stelt uw raad daarom voor de bijgevoegde zienswijze vast te stellen en ons college toestemming te verlenen voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

Uitvoering

De raden en Staten kunnen tot 1 oktober 2026 hun zienswijzen geven op de OFGV jaarstukken 2025, 3e begrotingswijziging 2026 en 1e begrotingswijziging 2027. Dat geldt ook voor de voorgenomen wijziging van de GR OFGV. Vervolgens behandelt het dagelijks bestuur van de OFGV de zienswijzen. Zij geven daarop ook een reactie. In november 2026 behandelt het AB de stukken. Zij besluiten dan over de vaststelling daarvan.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
mr. C.P. Torres Barrera	dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

1. Zienswijze brief aan de OFGV
2. Brief raden en staten jaarstukken en resultaatbestemming 2025 Hilversum
3. Brief raden en staten 3e begrotingswijziging 2026 en 1e begrotingswijziging 2027Hilversum
4. Brief aan colleges wijziging gemeenschappelijke regeling OFGV 2026 Hilversum
5. Bijlage 1 Jaarstukken 2025 gewaarmerkt
7. Bijlage 2 Controleverklaring jaarrekening 2025
8. Bijlage 3 Accountantsverslag 2025
9. Bijlagen GR OFGV vAB 26062026