

## RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1924002  
afdelingsnaam:  
steller: College van BenW

onderwerp: Kaders asielopvang i.r.t. locatiezoektocht (GEHEIM)

### Voorstel

1. Op basis van het beleidskader Asielopvang in dit specifieke geval een uitzondering te maken op de verdeling van het aantal opvangplekken per locatie (120 opvangplekken per locatie) vanwege de voorliggende mogelijkheid van 2 locaties en daarvoor het totaal aantal opvangplekken van 2 locaties (240) te verdelen over 180 opvangplekken op locatie Naarderweg (voormalig zwembadlocatie) en 60 opvangplekken op locatie Noordse Bosje 43.
2. De geheimhouding op het raadsvoorstel, concept-raadsbesluit en bijbehorend collegebesluit (bijlage 1) over 'Kaders Asielopvang i.r.t. locatiezoektocht' op te heffen nadat de bekrachtiging van het voorgenomen besluit door het college van BenW is gepubliceerd.

### Planning

| Titel                                                                        | Toelichting                                                                                                                                           | BEELDVORMING        | OORDEELSVORMING     | BESLUITVORMING   |
|------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------|------------------|
| Raadsvoorstel<br>Kaders<br>asielopvang i.r.t.<br>locatiezoektocht/<br>GEHEIM | Voorstel om op basis van locatiemogelijkheden flexibel om te gaan met het Hilversums asielkader waar het het aantal opvangplekken per locatie betreft | Raadscie 18 mrt '26 | Raadscie 18 mrt '26 | Raad 1 april '26 |
| Collegevoorstel<br>Voorgenomen<br>besluit<br>asiellocaties                   | Bekrachtiging voorgenomen besluit van de 2 voorgestelde asiellocaties                                                                                 |                     |                     | BenW 7 april '26 |

## Samenvatting

Vooruitlopend op de spreidingswet besloot de gemeenteraad en het college om een beleidsagenda asielaanpak op te stellen. Voorafgaand daaraan vonden er gesprekken met inwoners plaats in de verschillende wijken van Hilversum ter voorbereiding op de opgave die op de gemeente af zou komen (invoering Spreidingswet). Hiermee werd een zorgvuldig participatieproces over dit thema doorlopen, nog vóórdát er sprake was van een beoogde locatie. Het doel van dit proces was om te bezien hoe we de taakstelling op een goede manier voor zowel asielzoekers als voor de stad kunnen uitvoeren. Het resultaat van dat gesprek met de stad is verwerkt in de beleidsagenda Asielopvang met een afwegingskader om weloverwogen locaties te gaan zoeken. Op 20 december 2023 heeft uw raad ingestemd met de beleidsagenda Asielaanpak. Sinds 1 februari 2024 is de Spreidingswet van kracht. De gemeente heeft op basis van de Spreidingswet de taak om opvang te faciliteren voor 434 asielzoekers waarbij COA verantwoordelijk is voor de huisvesting en exploitatie. Hilversum heeft momenteel geen structurele opvang, uitsluitend een tijdelijke asielnoodopvang in hotel Gooiland.

Voor structurele asielopvang zijn we met COA in gesprek over twee potentiële locaties. De verdeling van opvangplekken per locatie vraagt in dit specifieke geval om een aanpassing van het uitgangspunt 120 opvangplekken per locatie op basis van [beleidskader Asielaanpak](#). Het betreft twee locaties waar respectievelijk 180 en 60 opvangplekken ontwikkeld kunnen worden door COA. Bij de twee locaties gaat het dan in totaal over 240 opvangplekken (2x120) die echter niet evenredig zijn verdeeld over 120 opvangplekken per locatie. Het college stelt voor om in voorliggende situatie een uitzondering te maken op het kader asielopvang in relatie tot de onderverdeling van opvangplekken over de twee voorliggende locaties. Het gaat om 180 opvangplekken op de voormalig zwembadlocatie Naarderweg (eigendom gemeente) en 60 opvangplekken op locatie Noordse Bosje 43 (particulier eigendom).

Met de ontwikkeling door COA van deze locaties kan Hilversum structureel bijdragen aan de taakstelling van 434 asielopvangplekken op basis van de Spreidingswet.

## Inleiding

Vooruitlopend op de spreidingswet besloot de gemeenteraad en het college om een beleidsagenda asielaanpak op te stellen. Door een breed inspraakproces met de stad is er een afwegingskader opgesteld om weloverwogen locaties te gaan zoeken. Op 20 december 2023

heeft uw raad ingestemd met de beleidsagenda asielaanpak. Sinds 1 februari 2024 is de Spreidingswet van kracht.

Op basis van de Spreidingswet en [het Kader Asielaanpak](#) wordt al geruime tijd gezocht naar geschikte locaties om invulling te geven aan de opgave van 434 asielopvangplekken. We hebben u op 23 oktober 2024 in algemene zin geïnformeerd over de verschillende locaties die tot dan toe waren verkend en niet tot resultaat hadden geleid. Met de [raadsinformatiebrief Spreidingswet](#) van 24 juni jl. bent u opnieuw geïnformeerd over asielopvang in verband met het niet tijdig behalen van de taakstelling op basis van de Spreidingswet vóór 1 juli 2025 inclusief de toenmalige stand van zaken. Op basis van intensieve verkenningen (waaronder zaken als bestemmingen, vigerende beleidskaders en geplande (gebieds)ontwikkelingen hebben we bij het COA verschillende locaties aangedragen. COA is daar vervolgens mee aan de slag gegaan, waarbij onder meer gekeken wordt naar geschiktheid voor opvang en financierbaarheid. Zoals ook eerder aan u gemeld, hebben we met COA naar verschillende locaties gekeken die geen doorgang konden vinden omdat ze bijvoorbeeld of ongeschikt werden geacht, financieel onhaalbaar waren of een eigenaar het pand niet voor die bestemming wilde inzetten.

De zoektocht heeft de beperkte beschikbaarheid van geschikte locaties en ruimte op de vastgoedmarkt sterk naar voren gebracht. Maar we merkten ook dat het in de voorbereiding asielopvang ingewikkeld is om binnen het kader van maximaal 120 opvangplekken te blijven. De zoektocht is desondanks onverminderd doorgegaan met als doel te voldoen aan onze taakstelling en hiermee bij te dragen aan duurzame asielopvang.

Intussen zijn wij al een jaar in overleg met COA over de locatie Naarderweg (voormalig zwembadlocatie in gemeentelijk bezit). In die gesprekken constateerden wij door een scenario-aanpak te introduceren, dat de kaders van COA niet (meer) aansloten bij ons Hilversumse beleidskader Asielaanpak. Bij een volwaardig asielzoekerscentrum met bijbehorende voorzieningen ging COA uit van 300 opvangplekken. In een bestuurlijk overleg op 26 juni '25 heeft de bestuursvoorzitter van COA bevestigd dat vanwege landelijk beleid de COA-kaders zijn aangepast.

In een langdurige onderhandeling is gezocht naar een voor beide partijen acceptabele oplossing. Een locatie die eerder was afgefallen vanwege financiële onhaalbaarheid, bleek uitkomst te bieden in de onderhandeling. Deze locatie, Noordse Bosje 43, betreft een kleine locatie die voor COA als 'satelliet'-locatie kan dienen voor de zwembadlocatie. De locatie kwam opnieuw in beeld na een lager huurvoorstel. COA zag de combinatie van de zwembadlocatie met Noordse Bosje als mogelijkheid om een businesscase uit te werken. In eerste instantie kwamen we uit op 200

opvangplekken voor de zwembadlocatie en 60 opvangplekken Noordse Bosje. We hebben vastgehouden aan maximaal 180 opvangplekken voor de zwembadlocatie waardoor het totaal aantal opvangplekken over deze twee locaties niet boven de 240 opvangplekken komt (gemiddeld 120 per locatie).

De uitkomst van de onderhandelingsgesprekken ligt voor zowel de gemeente als COA buiten de eerder beschreven kaders.

Het gaat om 180 opvangplekken op de voormalige zwembadlocatie aan de Naarderweg en 60 opvangplekken op Noordse Bosje 43. Locatie Naarderweg kan ontwikkeld worden tot een reguliere opvanglocatie met alle COA-voorzieningen. Noordse Bosje 43 kan een kleine locatie worden voor zelfstandige en zelfredzame bewoners met een 24-uurs vertegenwoordiging van COA op locatie. Bewoners van de kleine locatie kunnen gebruik maken van een grotere opvanglocatie, momenteel de noodopvang in Gooiland, later de locatie Naarderweg.

In een tweede bestuurlijk overleg met COA op 26 november '25 hebben we COA geïnformeerd over het voorgenomen collegebesluit om onder voorwaarde van instemming van de raad, de Naarderweg en het Noords Bosje 43 als structurele asielopvanglocaties te willen aanwijzen en daarmee in dit specifieke geval af te wijken van het kader van maximaal 120 opvangplekken per locatie. COA heeft in datzelfde overleg laten weten bereid te zijn om deze uitkomst als businesscase(s) uit te werken en ter besluitvorming te willen voorleggen aan het ministerie. Deze stap is noodzakelijk gezien de sterk afwijkende aantallen van reguliere COA-businesscases. Het college stelt aan uw raad voor om met dit voorstel in te stemmen om invulling te kunnen geven aan de taakstelling van de Spreidingswet waaraan Hilversum momenteel niet voldoet.

## Probleemstelling/doel

Met het voorliggende voorstel wordt structureel invulling gegeven aan een deel (240 opvangplekken) van de taakstelling die Hilversum heeft op basis van de Spreidingswet (434 structurele opvangplekken). Met de 174 tijdelijke noodopvangplekken in hotel Gooiland ligt het aantal dan in totaal op 413 opvangplekken.

## Argumenten

*1.1 In dit specifieke geval afwijken van het kader van 120 opvangplekken per locatie maakt ontwikkeling mogelijk om invulling te geven aan onze taakstelling Spreidingswet.*

De gemeente is al langdurig in gesprek met COA over geschikte locaties en de gemeente heeft sinds eind 2024 7 locaties voorgelegd. Met de twee voorgestelde locaties, waarbij op één locatie wordt afgeweken van [het beleidskader Asielopvang](#), lijken we met COA overeenstemming te kunnen bereiken over structurele asielopvang in Hilversum. Hiermee geven we invulling aan onze wettelijke taakstelling die we voor juli 2025 hadden moeten behalen en geven we invulling aan de wens van duurzame opvang in plaats van noodopvang.

### *1.2 Geen andere locaties beschikbaar*

Wij hebben een langdurige zoektocht naar geschikte structurele locaties gedaan en verschillende locaties aan COA voorgelegd om te verkennen. Wij hebben u daar in het najaar van 2024 en in de zomer van 2025 over geïnformeerd. De locatie aan de Naarderweg is vanaf december 2024 in beeld en door COA geschikt bevonden voor structurele opvang. Dat we zo'n lang onderhandelingsproces met COA hebben kunnen doorlopen over aantallen, heeft te maken met het feit dat deze locatie ons eigendom is. Voor locaties in privaat eigendom, was deze niet of nauwelijks mogelijk geweest omdat een eigenaar niet zo lang in onduidelijkheid zal willen blijven zitten. Er moet ontzettend veel gebeuren om de locatie geschikt te maken voor opvang, maar doordat het een structurele opvanglocatie kan worden, ziet COA mogelijkheden voor een businesscase. De locatie Noordse Bosje 43 hadden we eerder in beeld maar was als op zichzelf staande locatie te klein voor COA en ook financieel niet haalbaar. Later is aan COA een nieuw huuraanbod gedaan en is het voor COA wel een optie geworden in combinatie met de zwembadlocatie.

### *1.3 Geheimhouding noodzakelijk voor zorgvuldig proces*

Communicatie rondom asielopvang vraagt om een zeer zorgvuldig proces van besluitvorming, en het informeren en betrekken van de directe omgeving. Pas na instemming van de raad en nadat COA van het ministerie akkoord heeft gekregen, kan het college haar voorgenomen besluit bekrachtigen. De huidige planning is dat het college het voorgenomen besluit op 7 april kan nemen. Direct daaropvolgend wordt het voorgenomen besluit openbaar gemaakt en worden omwonenden en stakeholders geïnformeerd en organiseren we informatiebijeenkomsten voor buurtbewoners (zie verder paragraaf Uitvoering onderaan dit voorstel). Omdat uw raad over dit voorstel heeft kunnen besluiten, is het in dit voorliggende proces dus niet meer nodig dat u nog separaat vertrouwelijk wordt geïnformeerd.

Na de bekendmaking worden in nauwe afstemming met COA de verdere stappen gezet zoals vastgesteld in de [beleidsagenda asielaanpak](#).

## Kanttekeningen

### 1.1 *Het voorstel voldoet niet aan de door de raad vastgestelde kaders*

In [de beleidsagenda asielaanpak](#) is, gezien de opgave, uitgegaan van 4 locaties van 120 opvangplekken. De totstandkoming van deze aanpak heeft de nodige communicatie-aandacht gehad en is voortgekomen uit gesprekken met bewoners en betrokken partijen in de verschillende wijken van Hilversum. De locatie Naarderweg ligt niet in een buurt en is daarmee niet makkelijk toegankelijk voor buurtbewoners, zoals de insteek was volgens de asielaanpak. Het effect op de omgeving is daardoor ook minimaal. Gezien de langdurige locatiezoektocht, de verschillende locatieverkenningen die op niks zijn uitgelopen en het feit dat de voorgestelde locaties uiteindelijk als enige naar voren zijn gekomen als potentieel geschikte ontwikkellocaties voor de asielopgave, maakt dat het college heeft besloten dit voorstel aan de raad voor te leggen.

### 1.2 *Spreiding over Hilversum*

De voormalig zwembadlocatie Naarderweg als potentiële locatie voor COA-asielopvang, ligt dicht tegen de wijk Noordoost. Mobiliteitsroutes van bewoners van deze potentiële opvanglocatie (denk aan boodschappen doen) zullen naar verwachting richting de wijk Noordoost gaan. Onderdeel van de ontwikkeling is om met bewoners uit de buurt die het dichts grenst aan de potentiële opvanglocatie en met partijen als Versa, BOA's, politie te bespreken wat er nodig is om dit geen extra belasting voor de buurt te laten zijn. Dit wordt na de voorgenomen besluitvorming over de locatie onderdeel van de uitwerking en waar mogelijk ook onderdeel van de bestuursovereenkomst met COA. Structureel substantiële investeringen in de wijk Noordoost zijn hiervoor noodzakelijk en een voorstel daartoe zal via de begrotingscyclus aan de raad worden voorgelegd.

### 1.3 *Asielopvang op potentiële locaties niet toegestaan volgens het omgevingsplan*

Het perceel aan de Naarderweg heeft op grond van het bestemmingsplan Media Park, onderdeel van het tijdelijk omgevingsplan van de gemeente Hilversum, de bestemming Bedrijf - Multimedia. De opvang van asielzoekers is hiermee in strijd. Voor de beoogde activiteit zal daarom moeten worden afgeweken van het omgevingsplan door middel van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Het perceel aan Noordse Bosje 43 heeft op grond van het bestemmingsplan Binnenstad, onderdeel van het tijdelijk omgevingsplan van de gemeente Hilversum, de bestemming Kantoor

– 1 met de functieaanduiding maatschappelijk. Hoewel de opvang van asielzoekers een maatschappelijk karakter heeft, is er bij de beoogde activiteit primair sprake van opvang/huisvesten van asielzoekers. Deze specifieke gebruiksvorm past niet binnen de geldende bestemming en is daarmee in strijd met het omgevingsplan. Daarom zal voor deze locatie voor de beoogde periode van maximaal tien jaar afgeweken moeten worden van het omgevingsplan door middel van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

## Financiën, middelen & capaciteit

Voor asielopvang is COA verantwoordelijk voor de ontwikkeling, financiering, risicoanalyse en exploitatie van de locatie. Kosten van de gemeenten zitten in personele inzet voor locatiezoektocht, contacten met COA en bij realisatie van een locatie in communicatie-inzet. Deze kosten worden volgens afspraak met de raad gedekt uit de Oekraïne-reserve.

Zoals onder kanttekening 1.2 gesteld, vraagt de ontwikkeling van de potentiële locatie voormalig zwembadlocatie Naarderweg tot asielopvang om structureel substantiële investeringen in de wijk Noordoost. In overleg met de buurt en partners zoals Versa gaan we in gesprek over wensen en behoeften hierin. De uitwerking hiervan is onderdeel van het traject tussen voorgenomen besluit en definitief besluit en wordt via de begrotingscyclus aan de raad voorgelegd.

## Communicatie

In deze fase is er nog geen externe communicatie. De communicatie start na bekrachtiging van het voorgenomen besluit door het college. Zie de verdere te nemen stappen in de tekst in onderstaande paragraaf Uitvoering.

## Uitvoering

Bij een positief raadsbesluit en een positief besluit van het ministerie op de door COA voorgelegde businesscases van de twee locaties, wordt het voorgenomen besluit bekrachtigd door het college. Daarna worden de stappen gezet zoals afgesproken in [het Plan van Aanpak Asiel](#). Dat betekent dat eerst de directe omgeving wordt geïnformeerd per brief en voor verdere informatie terecht kan op informatiesessies. Na de voorlopige besluitvorming doet de gemeente met een klankbordgroep van bewoners een wijkschouw, waarbij wordt gekeken naar risico's en maatregelen. Daarnaast wordt met behulp van een externe analyse mogelijke risico's in kaart

gebracht, geclassificeerd en maatregelen voorgesteld (onderdeel van de op te stellen bestuursovereenkomst gemeente Hilversum en COA).

Na definitieve besluitvorming en doorlopen van het vergunningentraject, kan COA de locaties ontwikkelen tot passende opvanglocaties. De gemeente faciliteert het tot stand komen van een buurtbeheergroep per locatie. Deze beheergroep wordt ingesteld voor de start van de locatie en voor de langere termijn om verbinding met de buurt te borgen.

Burgemeester en wethouders van Hilversum, 17 februari 2026

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera

dr. ir. G.M. van den Top

## Bijlage(n)

Bijlage 1: Collegebesluit GEHEIM Kaders asielopvang i.r.t. locatiezoektocht - tbv raad