

Memo

Capaciteitsinzet en diensten Leger des Heils
tbv opvang vluchtelingen Oekraïne

Aanleiding

Als gevolg van de oorlog in Oekraïne moeten in Nederland een groot aantal vluchtelingen uit Oekraïne worden opgevangen. Ook de gemeente Hilversum zet zich hiervoor in. Zij heeft al een locatie aan de Heuvellaan 50 ter beschikking gesteld en ingericht. Mogelijk moeten er meer locaties volgen.

Op dit moment vindt de bemensing plaats vanuit de gemeentelijke organisatie, worden maaltijden geregeld via de gemeentelijke cateraar en lokale maatschappelijke organisaties en ondernemers. Dit is uitdrukkelijk een tijdelijke situatie, die slechts voor de acute zeer korte termijn haalbaar is.

Doel memo

Dit memo beschrijft een mogelijke tijdelijke en meer houdbare oplossing voor een eerste periode, zodat onderzocht kan worden op welke wijze capaciteitsinzet en diensten voor de opvang voor vluchtelingen uit Oekraïne, indien nodig, op een meer structurele wijze vormgegeven kan worden.

Scope

Het Leger des Heils heeft zicht bereid verklaard om op korte termijn de bemensing en dienstverlening op de opvanglocaties vorm te geven. Dit betekent, kort weergegeven, dat zij in overleg met de gemeente de volgende diensten verlenen:

- Leveren van locatiemanagers, floormanagers en ander personeel dat noodzakelijk is voor het goed draaiende houden van de opvanglocatie Heuvellaan en eventueel aanvullende locaties;
- Verzorgen van eventuele aanvullende voorzieningen waarvan vast staat dat deze noodzakelijk zijn voor een goede opvang;
- Verzorgen van maaltijden;
- In goede banen leiden en optimaal inzetten van vrijwilligers en vrijwillige bijdragen van onder meer maatschappelijke organisaties, bewoners en ondernemers.

De gemeente stelt aan het Leger des Heils voor het uitvoeren van deze dienstverlening een vergoeding ter beschikking.

Aanbesteden of niet?

De beschreven dienstverlening door het Leger des Heils zou gezien kunnen worden als een potentieel aanbestedingsplichtige overheidsopdracht.

Enkelvoudige aanvraag

Gelet een redelijke raming van de diensten, zou dit betekenen dat aanbesteding door middel van een (Europese?) procedure zou moeten plaatsvinden. In verband met de hiervoor geschetste onhoudbare

situatie, is het echter niet haalbaar om zelfs de minimale termijnen van een dergelijke procedure af te wachten, voordat daadwerkelijk medewerkers kunnen worden ingezet en diensten verleend.

De Aanbestedingswet voorziet in artikel 2.32 lid 1 onder c de mogelijkheid om een versnelde onderhandelingsprocedure toe te passen in het volgende geval:

voor zover zulks strikt noodzakelijk is, ingeval de termijnen van de openbare procedure, de niet-openbare procedure of de mededingingsprocedure met onderhandeling wegens dwingende spoed niet in acht kunnen worden genomen als gevolg van gebeurtenissen die door de aanbestedende dienst niet konden worden voorzien en niet aan de aanbestedende dienst zijn te wijten.

De spoed is in dit geval een direct gevolg van de oorlogssituatie in Oekraïne en dus niet voorzienbaar en verwijtbaar.

Voorgesteld wordt om spoedheidshalve voor de korte termijn tot maximaal 6 maanden het Leger des Heils één op één opdracht te geven om de diensten te verlenen.

Dit geeft vervolgens de mogelijkheid om, indien nodig voor de langere termijn de volgende acties te doen:

- Nagaan of daadwerkelijk voor de langere termijn opvang vereist is, of dat daarvoor andere meer duurzame oplossingen kunnen worden gevonden;
- Onderzoeken in hoeverre landelijk oplossingen worden gerealiseerd;
- Opstellen van een inkoopstrategie en (indien niet gebruik gemaakt kan worden van uitzonderingen in de Aanbestedingswet) daadwerkelijk voorbereiden van aanbesteding en verkrijgen van budget.

Partijkeuze

De keuze voor het Leger des Heils is in deze goed verdedigbaar en ligt voor de hand:

- Het betreft een charitatieve organisatie zonder winstoogmerk.
Dit betekent dat de vergoeding vanuit de gemeente het kenmerk heeft van vergoeding van daadwerkelijke kosten. Dit is vanuit een goede besteding van overheidsgeld dus goed verdedigbaar;
- Het Leger des Heils heeft ruime ervaring met het opvangen van mensen in nood en beschikt in dat verband ook over een goed (internationaal) netwerk.