

VOORSTEL

zaaknummer:	1118659
afdelingsnaam:	Sociaal Domein
steller:	Olaf van Strien
telefoonnummer	035 629 2782
onderwerp:	Subsidie Heelo 2022

Voorstel

1. Met toepassing van de hardheidsclausule Heelo een subsidie te verlenen van € 223.650,- voor 2022 conform bijgevoegde beschikking (bijlage 2)

Samenvatting

Heelo is een partij in het sociaal domein waarmee al vele jaren wordt samengewerkt. We willen Heelo in staat stellen haar dienstverlening aan inwoners van Hilversum voort te zetten en een laagdrempelige inloopvoorziening in de Hilversumse wijk Riebeeck in stand te houden. Heelo is een unieke organisatie en het is ook de bedoeling dat de organisatie zelfstandig en met haar eigen identiteit een rol blijft vervullen in de samenleving. Daarbij geldt dat we kansen zien om de samenwerking met gemeente Hilversum en andere partijen verder te versterken, zowel op stedelijk niveau als in de wijk. Dan denken we bijvoorbeeld aan het in samenspraak met Versa ontwikkelen van een buurtvoorziening.

Onderdeel van de aanvraag is ook een uitbreiding van de bestaande formatie. Heelo wil met deze uitbreiding de organisatie verder professioneler en toekomstbestendig maken. Het voorstel is daar vooralsnog niet op in te zetten en eerst zicht te krijgen op de resultaten bij de ontwikkelpunten.

Inleiding

Heelo is een partij in het sociaal domein waarmee al vele jaren wordt samengewerkt. De organisatie is niet onder één noemer te vangen. Heelo houdt een inloopvoorziening in stand, biedt eenvoudige ondersteuning, complexe begeleiding, praktijktrainingen en –begeleiding, cursussen en trainingen, arbeidsparticipatie, signaleringsfunctie en nog veel meer aan een diverse groep van Hilversummers. Ze noemen zichzelf een sociaal activeringsbedrijf.

Op 16 november 2021 heeft het college besloten om de lopende opdracht richting Heelo te verlengen tot eind 2021. Daarbij is eveneens aangegeven dat het wenselijk is om vanaf 2022 niet langer te werken vanuit inkoop maar met een subsidierelatie. In het kort heeft dat er vooral mee te maken dat Heelo laagdrempelig werkt, over het algemeen zonder verwijzing of indicatie vanuit gemeente Hilversum. Op 2 februari 2022 heeft Heelo een subsidieaanvraag gedaan.

Probleemstelling/doel

Het doel is Heelo in staat te blijven stellen haar dienstverlening aan inwoners van Hilversum voort te zetten en een laagdrempelige inloopvoorziening in de Hilversumse wijk Riebeeck in stand te houden. Daarmee draagt Heelo belangrijk bij aan het realiseren van beleidsdoelstellingen in het sociaal domein. De bedoeling is deze impact de komende jaren te vergroten.

Argumenten

1. Aansluiting bij beleidsdoelen in het sociaal domein

De door Heelo geleverde dienstverlening sluit aan bij de gemeentelijke beleidsdoelen, zoals verwoord in de Kadernota sociaal domein. Met haar dienstverlening draagt Heelo bij aan: zelfredzaamheid van inwoners, voorkomen is beter dan genezen, de vraag is het vertrekpunt, ontmoeting in de wijk en maatwerk. Inmiddels vervult Heelo al vele jaren met financiering van gemeente Hilversum deze rol.

Heelo heeft een basisplan ingediend (zie bijlage 1) met een inhoudelijke onderbouwing van haar werkzaamheden. Met de uitvoering van dit basisplan verwachten we dat Heelo een bijdrage levert aan de genoemde beleidsdoelen van de gemeente Hilversum. Een meerjarenbegroting is onderdeel van dit basisplan. Ook geeft Heelo aan op welke wijze ze haar activiteiten en de daaraan verbonden uitgaven op een kwantitatieve manier wil gaan verantwoorden. Daarnaast zal gemeente Hilversum vanuit het accountmanagement inzetten op reflectiegesprekken waarbij ook meer kwalitatieve aspecten rond samenwerking aan de orde komen. Daarmee verwachten we dat er een goede basis ligt om de bijdrage van Heelo aan het sociaal domein inzichtelijk te maken.

2. Subsidiering is de meest passende financieringsvorm

Heelo heeft het karakter van een laagdrempelige (wijk)voorziening. Dan ligt subsidiëring voor de hand en daarmee sluiten we de overgangsfase af waarbij de diensten van de organisatie werden ingekocht.

Kanttekeningen

1. Samenwerking in netwerken vraagt nadere uitwerking.

Heelo is een unieke organisatie en het is ook de bedoeling dat de organisatie zelfstandig en met haar eigen identiteit en zichtbaar blijft in de samenleving met de taken zoals die in het basisplan (en de inleiding) staan beschreven. Daarbij geldt dat we kansen zien om de samenwerking met gemeente Hilversum en andere partijen verder te versterken, zowel op stedelijk niveau als in de wijk. In de beschikking vragen we Heelo met gemeente Hilversum, Versa en andere partners gesprekken te starten om dat aspect verder uit te werken. Op het niveau van de eigen wijk (de Riebeeck) staat Heelo er niet onwelwillend tegenover om samen met Versa een buurtvoorziening te realiseren. Er is ter inspiratie inmiddels met Versa een werkbezoek gepland.

2. Er moet meer balans komen in de groep inwoners die Heelo bereikt

Partners in gemeente Hilversum weten dat bij Heelo voor ieder mens de deur open staat. Door die open houding bereikt de organisatie een zeer brede groep inwoners. De afgelopen jaren is de balans echter ook verschoven waarbij steeds meer inwoners met complexe en langdurige problematiek deelnemen. Het doel van Heelo is mensen perspectief te bieden, hetgeen binnen de huidige situatie steeds minder mogelijk is. We vragen Heelo om dit aspect ook mee te nemen bij het verder uitwerken van de samenwerkingsafspraken. De gemeentelijke accounthouder kan hierbij ondersteunen.

3. Met dit voorstel wijzen we ook een deel van de aanvraag af.

Heelo heeft een aanvraag ingediend voor 2022 en 2023. Bij de aanvraag van 2022 gaat het om een bedrag van € 261.650,-. Onderdeel van de aanvraag is ook een uitbreiding van de bestaande formatie. Heelo wil met deze uitbreiding de organisatie verder professioneler en toekomstbestendig maken. Het voorstel is daar voorsnog niet op in te zetten. De eerste stap bestaat uit het verder uitwerken van het netwerk, het vinden van een nieuwe balans in de groep inwoners en inzichtelijk maken van de

resultaten. Zodra (bijvoorbeeld via voortgangsgesprekken) meer inzicht bestaat in de uitkomsten van deze stap, wordt er een gedragen voorstel aan het college voorgelegd.

Bij het verlenen van deze subsidie gaan we er vanuit dat Heelo vanwege de nasleep van corona geen of beperkte inkomsten zal hebben uit de verhuur. Als bij het vaststellen van de subsidie blijkt dat er huurinkomsten waren, zullen we de subsidie met dat bedrag verlagen. Hierbij hanteren we een maximale verlaging in verband met verhuur van € 17.000,-.

4. De aanvraag is te laat ingediend.

In het collegebesluit van 16 november 2021 is aangegeven dat het wenselijk is om vanaf 2022 te werken met een subsidierelatie. Op dat moment was het al te laat om voor 2022 tijdig een subsidie aan te vragen. De termijn voor basissubsidies ligt op 1 juli voorafgaand aan het subsidiejaar. De hardheidsclausule in de subsidieverordening biedt het college de mogelijkheid om van de verordening af te wijken als te strikte toepassing leidt tot een onbillijke uitkomst. Het is belangrijk dat de aanvraag voor 2023 tijdig wordt ingediend, dus voor 1 juli 2022. De gemeentelijke accounthouder neemt dit aspect mee in de gesprekken met Heelo.

5. Het eigen vermogen is in verhouding met de omzet hoog

Gemeente Hilversum ontwikkelt momenteel normen rondom het vermogen dat organisaties mogen hebben als zij subsidie ontvangen van gemeente Hilversum. Bij Heelo zou dat vermogen dan te hoog zijn. Gemeente Hilversum zou dan een deel van de subsidie kunnen afwijzen. Op het moment dat Heelo de subsidie aanvroeg, waren deze normen echter nog niet van toepassing. Het is ook verre van zeker dat de regels die van toepassing waren bij de aanvraag voldoende rechtskracht hebben om een deel van de aanvraag af te wijzen. De accounthouder gaat met Heelo het gesprek aan of de huidige rechtsvorm (een besloten vennootschap) de meest passende vorm is om subsidie te ontvangen.

Bij de kanttekeningen 1, 2 en 3 komt een aantal aandachtspunten aan de orde dat nadere uitwerking vraagt. De verwachting is dat bij het aanvraagmoment nog niet op alle punten volledige duidelijkheid bestaat. Heelo kan dan bij de subsidieaanvraag het tijdsplan voor de ontwikkeling schetsen of bijvoorbeeld verschillende scenario's opnemen. Vooruitlopen op de besluitvorming over subsidieverlening 2023 (uiterlijk 1 december 2022) onderhoudt gemeente Hilversum dan via het accountmanagement contact. De verwachting is dat er gedurende die periode meer duidelijk ontstaat over deze punten.

Financiën, middelen & capaciteit

Voor de te verlenen subsidie is voldoende budgettaire ruimte in de gemeentelijke begroting. Op dit moment is dat budget nog verdeeld over verschillende taakvelden (€ 108.000 taakveld 6.5 Arbeidsparticipatie programma 3 en € 116.000 taakveld 6.71 Maatwerkdienstverlening 18+ programma 2), waar eerder de inkoop bij Heelo uit gefinancierd werd. In 2022 zal bij de Voorjaarsnota voorgesteld worden om deze posten tezamen te brengen in het taakveld 6.1 Samenkracht en burgerparticipatie programma 2. Als dat voorstel wordt aangenomen, bevoorschotten we deze subsidie vanuit die begroting. Als dat niet zo is, bevoorschotten we vanuit de verschillende taakvelden.

Uitvoering

De bijgaande beschikking sturen om Heelo over het besluit te informeren.

Accountmanagement inzetten om de doelen uit het voorstel en de beschikking te monitoren.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

1. Basisplan subsidieaanvraag Heelo
2. Concept beschikking