

Bijlage 1: Toetsingskader algemeen belang besluit (economische activiteiten) in het kader van de Wet Markt en Overheid

Economische activiteiten: algemeen belang besluit					
Activiteit	Beoordeling economische activiteit (reikwijdte Wet Markt en Overheid)	Integrale kostentoerekening volgens Wet Markt en Overheid	Motivatie algemeen belang	Actie	Afdeling
Exploitatie gemeentelijke begraafplaatsen	De activiteit valt onder de reikwijdte van de Wet Markt en Overheid. Het exploiteren van begraafplaatsen is een economische activiteit die ook door private ondernemers wordt verricht.	Gemeentelijke begraafplaatsen worden bij de exploitatie geconfronteerd met lasten uit het verleden omdat er een percentage eeuwigdurende of afgekochte graven zijn die geen baten meer opleveren maar wel onderhoud vergen. De exploitatie is nu nog verlieslatend. Het doorbelasten van de integrale kosten in de tarieven is vanuit maatschappelijk oogpunt niet wenselijk.	Het betaalbaar houden van de mogelijkheid tot begraven wordt in het algemeen belang geacht. Dit is ook de richting die de gemeente heeft vastgelegd in de nota "Begraven en Cremeren in Hilversum". Dit belang weegt zwaarder dan de gemeente te houden aan het doorrekenen van de integrale kosten en de commerciële belangen van de exploitanten van particuliere begraafplaatsen.	De raad moet een besluit nemen van algemeen belang.	Openbare Ruimte (beheer en onderhoud)
Verhuur gemeentelijke woningen en standplaatsen	De activiteit valt onder de reikwijdte van de Wet Markt en Overheid. Verhuur van vastgoed (gemeentelijke woningen en standplaatsen/voorzieningen Egelshoek) is een economische activiteit die ook door private ondernemers kan worden verricht.	Niet alle gemeentelijke kosten worden doorbelast in de tarieven.	Door huurbescherming is het niet mogelijk de tarieven kostendekkend te krijgen. Het gaat hierbij ook om sociale huurwoningen. Het algemeen belang weegt daardoor zwaarder dan het financiële belang van concurrenten op de vastgoedmarkt.	De raad moet een besluit nemen van algemeen belang.	Openbare Ruimte (vastgoed en installaties)
Verhuur vastgoed (antikraak)	De activiteit valt onder de reikwijdte van de Wet Markt en Overheid. Een vijftal vastgoed objecten wordt tijdelijk verhuurd in dit kader aan een anti- kraak wacht.	Verhuur vindt plaats "om niet".	Het ontbreken van huurbescherming is reden om niet de integrale kostprijs in de huur door te berekenen. Het belang van de anti-kraak wacht weegt zwaarder om verloedering en maatschappelijke problemen te voorkomen.	De raad moet een besluit nemen van algemeen belang.	Openbare Ruimte (vastgoed en installaties)
Verhuur maatschappelijk vastgoed (binnen- en buitensaccommodaties)	De activiteit valt onder de reikwijdte van de Wet Markt en Overheid. Verhuur van vastgoed (binnensport- en buitensportlocaties) is een economische activiteit die ook door private ondernemers kan worden verricht. Ter info: op dit moment loopt er een aanbestedingstraject voor de sporthallen.	Bij de verhuur van binnensportaccommodaties (sporthallen, gymnastieklokalen) en buitensportlocaties (sportvelden) wordt niet de integrale kostprijs doorberekend. Dit geldt ook voor de verhuur van zwembad de Lieberg. De gemeente is voor 90% eigenaar van het complex en verstrekt een exploitatiesubsidie aan de exploitant. De integrale kostprijs wordt niet doorberekend in de huurprijs.	Het algemeen belang van sportbeoefening is evident. Sport bevordert een gezonde levensstijl en bevordert de maatschappelijke betrokkenheid van de Hilversummers. Sportvoorzieningen moeten laagdrempelig zijn. Het bestuurlijke doel is om deelname aan sportbeoefening te stimuleren. Gezien het algemeen belang van laagdrempelige sportvoorzieningen weegt dit belang zwaarder dan mogelijke nadelige gevolgen voor concurrerende belanghebbenden.	De raad moet een besluit nemen van algemeen belang.	Openbare Ruimte (vastgoed en installaties)
Verhuur maatschappelijk vastgoed (welzijn,cultuur,kinderopvang)	De activiteit valt onder de reikwijdte van de Wet Markt en Overheid. De verhuur van vastgoed is een economische activiteit die ook door private ondernemers kan worden verricht.	In de nota "huurtarieven voor maatschappelijke gebouwen" is opgenomen dat welzijns en cultuurstellingen een kostendekkende huurprijs betalen. In de nota worden gedifferentieerde tarieven gehanteerd. Voor welzijns- en cultuurstellingen is de huurprijs minimaal € 34 per vierkante brutovloeroppervlakte per jaar. Kinderopvang betaalt een integrale kostprijs (huur) van gemiddeld € 89 per vierkante meter brutovloeroppervlakte per jaar. De kosten van het gemeentelijke apparaat (intern personeel en overhead) zijn niet doorberekend in de huurtarieven. De totale verhuurexploitatie van alle panden is gezamenlijk hoger dan de (integrale) kostprijs. De integrale kostprijs wordt niet volledig doorbelast in de tarieven.	Deze doelgroepen hebben in de regel geen financiële middelen om marktconforme huurprijzen te betalen voor huisvesting en het maatschappelijk belang van de activiteiten die verricht worden op het gebied van cultuur, welzijn, peuterspeelzalen, kinderopvang weegt zwaarder dan de belangen van private vastgoedbezitters.	De raad moet een besluit nemen van algemeen belang.	Openbare Ruimte (vastgoed en installaties)
Verhuur Stichting Museum Hilversum	De activiteit valt onder de reikwijdte van de Wet Markt en Overheid. Het verhuur van vastgoed is een economische activiteit die ook door private ondernemers kan worden verricht.	De huurprijs is bepaald volgens de nota "verhuur maatschappelijke gebouwen". Doorberekening van een integrale kostprijs vindt niet plaats. De kosten van het gemeentelijk apparaat zijn niet meegenomen in de doorberekening. De huurprijs is niet marktconform.	Het algemeen belang van aanbod van culturele activiteiten weegt zwaarder dan de commerciële belangen van eventuele exploitanten.	De raad moet een besluit nemen van algemeen belang.	Openbare Ruimte (vastgoed en installaties)
Verhuur poppodium De Vorstin	De activiteit valt onder de reikwijdte van de Wet Markt en Overheid. Het verhuur van vastgoed is een economische activiteit die ook door private ondernemers kan worden verricht.	De huurprijs is bepaald volgens de nota "verhuur maatschappelijke gebouwen". Doorberekening van een integrale kostprijs vindt niet plaats. De kosten van het gemeentelijk apparaat zijn niet meegenomen in de doorberekening. De huurprijs is niet marktconform.	Het algemeen belang van aanbod van culturele activiteiten weegt zwaarder dan de commerciële belangen van eventuele exploitanten.	De raad moet een besluit nemen van algemeen belang.	Openbare Ruimte (vastgoed en installaties)
Exploitatie parkeergarages Gooiland, Gooische Brink en Leeuwenhoekgarage	De activiteit valt onder de reikwijdte van de Wet Markt en Overheid. De exploitatie van parkeergarages (Gooische Brink, Gooiland en Leeuwenhoekstraat) is een economische activiteit die ook door private ondernemers kan worden verricht.	De gemeentelijke parkeergarages, Gooise Brink en Gooiland worden aangemerkt als een economische activiteit, maar hebben vooral het doel om de parkeerdruk in het centrum te verminderen. De parkeergarage Leeuwenhoekstraat is alleen beschikbaar voor (wijk)bewoners. Doorberekening van een integrale kostprijs per garage vindt niet plaats. De tarieven van de gemeentelijke parkeergarages zijn afgestemd met parkeergarages die privaat worden geëxploiteerd.	Evenwichtige parkeerdruk voorkomt overlast. Wij achten het belang van een evenwichtige parkeerdruk van zwaarwegender belang dan de belangen van particuliere exploitanten.	De raad moet een besluit nemen van algemeen belang.	Openbare Ruimte (vastgoed en installaties)
Exploitatie kinderboerderij De Meent en de Hertenkamp	De activiteit valt onder de reikwijdte van de Wet Markt en Overheid. Dit is een economische activiteit die ook door private marktpartij kan worden verricht.	Er worden geen integrale kosten doorberekend (er wordt overigens ook geen entree geheven).	De exploitatie van de Kinderboerderijen De Meent en De Hertenkamp zijn aangemerkt als een dienst van algemeen economisch belang die niet rendabel kan worden geëxploiteerd. Het in rekening brengen van de volledige integrale kostprijs zou er toe kunnen leiden dat doelgroepen niet worden bereikt en dat de dieren niet goed kunnen worden opgevangen. Dit belang weegt zwaarder dan de het doorberekenen van integrale kosten en de commerciële belangen van eventuele exploitanten.	De raad moet een besluit nemen van algemeen belang.	Beleidsuitvoering (samenleving)

Ondersteuning evenementen en volksfeesten	De activiteit valt onder de reikwijdte van de Wet Markt en Overheid. Bij volksfeesten en evenementen worden kosteloos dranghekken en verkeersborden geplaatst voor de evenementenorganisatie.	Activiteiten worden "om niet" verricht. Het in rekening brengen van de volledige integrale kostprijs zou ertoe leiden dat (maatschappelijke- en sport) organisaties niet in staat zijn om bepaalde evenementen te organiseren.	Gemeenten zijn wettelijk verplicht om toe te zien op openbare veiligheid en verkeersveiligheid. De genoemde activiteiten dragen daartoe bij. Dit belang weegt zwaarder dan het doorberekenen van integrale kosten en de commerciële belangen van exploitanten.	De raad moet een besluit nemen van algemeen belang.	Openbare Ruimte (vastgoed en installaties)
Verkoop Weesfietsen Stichting Pak Aan	De activiteit valt onder de reikwijdte van de Wet Markt en Overheid. De verkoop van (wees)fietsen is een economische activiteit die ook door private ondernemers kan worden verricht.	De gemeente Hilversum verkoopt jaarlijks voor het symbolische bedrag van € 1 partijen afgevoerde weesfietsen aan de Stichting Pak Aan Gooi en Vechtstreek. De integrale kostprijs is uiteraard niet in dit tarief verwerkt. Stichting Pak Aan levert ook personele ondersteuning (maar belast dit ook niet door). De gemeente draagt daarbij het eigendom en onderhoud van de weesfietsen over aan de Stichting Pak Aan Gooi en Vechtstreek waar dagbestedingsprojecten voor dak- en thuislozen worden verzorgd en waar reparatie van fietsen plaatsvindt in een winkel waarin vervolgens de gerepareerde fietsen verkocht worden. De dak- en thuislozen komen op hun beurt in een beter werkritme waardoor de opstap naar een betaalde baan kleiner is.	Het sociale belang en betere kansen op werkgelegenheid weegt zwaarder dan het financiële belang van concurrerende aanbieders.	De raad moet een besluit nemen van algemeen belang.	Publiekszaken (toezicht)
Gewaarborgde geldleningen (Waarborgfonds Sociale Woningbouw, kinderopvang, welzijn, cultuur, sport en woningbouwverenigingen)	De activiteit valt onder de reikwijdte van de Wet Markt en Overheid. Het verstrekken van garanties kan ook door private ondernemers kan worden verricht.	De gemeente Hilversum verleent borgstellingen omdat de markt daarin in onvoldoende mate voorziet. Dit impliceert dat borgstellingen vrijwel steeds worden verschaft met het oog op wenselijk geachte activiteiten van de ontvanger en onder voorwaarden die gunstiger zijn dan de ontvanger op de vrije markt zou kunnen bedingen, zodat daardoor een financieel voordeel wordt toegekend.	Het maatschappelijke en sociale belang weegt zwaarder dan het financiële belang van concurrerende aanbieders.	De raad moet een besluit nemen van algemeen belang.	Diverse
Verstrekken van starters- en duurzaamheidsleningen	De activiteit valt onder de reikwijdte van de Wet Markt en Overheid. Het verstrekken van leningen (voor starters, of voor duurzaamheid) kan ook door private ondernemers kan worden verricht.	De gemeente Hilversum verleent leningen voor starters op de woningmarkt. Daarnaast worden duurzaamheidsleningen verstrekt voor energiebesparende maatregelen aan de eigen woning. Dit impliceert dat ook hier deze leningen vrijwel steeds worden verschaft met het oog op wenselijk geachte activiteiten van de ontvanger en onder voorwaarden die gunstiger zijn dan de ontvanger op de vrije markt zou kunnen bedingen, zodat daardoor een financieel voordeel wordt toegekend.	Het belang van duurzaamheid en volkshuisvesting weegt zwaarder dan het financiële belang van concurrerende aanbieders.	De raad moet een besluit nemen van algemeen belang.	Diverse
Verkopen grond sociale huurwoningen en maatschappelijk vastgoed	De activiteit valt onder de reikwijdte van de Wet Markt en Overheid. Verkoop van grond is een economische activiteit en kan ook door private ondernemers worden verricht.	Deze grondprijzen voor de ontwikkeling van sociale huurwoningen en maatschappelijk vastgoed zijn vaste prijzen en zijn opgenomen in de Memo Grondprijzen 2014. Dit zijn gereduceerde tarieven. Toepassing van de integrale kostprijzen kunnen afwijken van de gehanteerde marktprijzen (omdat prijzen boven marktprijzen niet reëel zijn).	Het maatschappelijke en sociale belang weegt zwaarder dan het financiële belang van concurrerende aanbieders.	De raad moet een besluit nemen van algemeen belang.	Diverse