

zaaknummer: 265378
afdelingsnaam: BU/Projecten
steller: mevr. E. Mos
onderwerp: Schetsontwerp & Kredietaanvraag Emmastraat - Gooilandplein - Groest Zuid

Inleiding

In de in 2013 vastgestelde Structuurvisie Hilversum 2030 is aangegeven dat het (kernwinkel)centrum geconcentreerd wordt en dat uitsluitend het noordelijke deel van de Groest in aansluiting op het Langgewenst nog volwaardig voetgangersgebied zal zijn. In de in 2015 vastgestelde Centrumvisie is verder ingezoomd.

In de Centrumvisie is de ambitie neergelegd om een aantrekkelijk centrum te realiseren dat aansluit bij de identiteit van Hilversum. Een centrum dat aantrekkelijk is om te bezoeken voor Hilversummers, bezoekers uit de regio en van daarbuiten, aantrekkelijk is om er te ondernemen en culturele initiatieven te ontplooiën, aantrekkelijk is om te wonen. Dit wordt gespecificeerd in de ambities om

- de bereikbaarheid van het centrum vanuit de noordelijke en zuidelijke richting te verbeteren door tweerichtingsverkeer in de Emmastraat terug te brengen,
- een hoogwaardige, groene stadsentree te realiseren op het Gooilandplein en
- de route naar de parkeergarage Hilvertshof 'leesbaarder' te maken, zowel op de Emmastraat als op het zuidelijke deel van de Groest,
- met behoud van ruimte voor de fiets en goede oversteekbaarheid.

Deze ambities zijn uitgewerkt in voorliggend schetsontwerp (incl. kredietaanvraag).

Voorstel

1. De Emmastraat te herinrichten tot tweerichtingsstraat,
2. Het Gooilandplein te herinrichten tot groene stadsentree met een verbeterde verkeersafwikkeling,
3. De Groest Zuid in te richten als toegangsweg tot het centrum,
4. Het benodigde krediet á €1.734.500,00 beschikbaar te stellen,
5. Mogelijk aanbestedingsvoordeel in te zetten voor het toevoegen van een kunstwerk.

Doel

Voor het project Emmastraat – Gooilandplein – Groest Zuid zijn de volgende doelstellingen meegegeven vanuit de Centrumvisie:

- Een verbeterende bereikbaarheid van het centrum van Hilversum voor autoverkeer komende uit de richting Hilversum-Zuidoost door het realiseren van tweerichtingsverkeer op de Emmastraat.
- Het herinrichten van het Gooilandplein tot een kenmerkende en groene entree van de binnenstad.
- De herinrichting van Groest Zuid tot een bij de functies passende uitstraling en daarmee het vergroten van de veiligheid.



Hilversum Mediastad

Deze doelen zijn in dit voorstel onderbouwd met verkeersonderzoeken, een schetsontwerp en een kredietaanvraag. Conclusie van het verkeersonderzoek is dat de voorgestelde maatregelen een bijdrage leveren aan het verbeteren van de bereikbaarheid van het centrum en tevens aan de afwikkeling van het verkeer op de Centrumring. Het schetsontwerp laat zien hoe de doelstellingen inpasbaar zijn binnen de beschikbare ruimte en hoe de ambities verbeeld worden door materiaal gebruikt. Op basis van het schetsontwerp is een raming gemaakt die ten grondslag ligt aan de kredietaanvraag.

Argumenten

- 1.1 Tweerichtingsverkeer op de Emmastraat maakt het centrum van Hilversum beter toegankelijk per auto.
Met het realiseren van tweerichtingsverkeer in de Emmastraat rijden bezoekers het centrum in naar de parkeergarage Hilvertshof. Deze rechtstreekse route maakt het centrum aan deze zijde beter en logischer toegankelijk. Het verkeer Hilversum in volgt de loper langs de Vitus en Gooiland, over de Groest tot aan de entree van de parkeergarage Hilvertshof. Ook de uitgaande route is/blijft simpel. Hierdoor is er minder zoekverkeer en verkleint het gevoel dat het centrum onbereikbaar is.
- 1.2 Tweerichtingsverkeer heeft geen negatieve invloed op de bereikbaarheid van de winkels, horeca en woningen aan de Emmastraat.
Het schetsontwerp laat zien dat het invoeren van tweerichtingsverkeer mogelijk is zonder het wegnemen van de vrijliggende fietspaden, met behoud van 80% van de parkeerplaatsen (conform de bezettingsgraad) en met behoud van oversteekbaarheid op de daarvoor ingerichte voorzieningen.
- 1.3 Tweerichtingsverkeer op de Emmastraat verkleint het verkeersaanbod op het Achterom.
De route via het Achterom blijft bestaan voor verkeer vanaf de Emmastraat richting station Hilversum. Deze route wordt ook in de toekomst gekozen voor verkeer dat niet in het hart van het centrum moet zijn, maar een andere bestemming langs de Centrumring heeft. Door het invoeren van tweerichtingsverkeer op de Emmastraat is het Achterom geen logische route voor verkeer naar het hart van het centrum. Het verkeersaanbod op het Achterom zal met name tijdens de openingstijden van de winkels afnemen.
- 2.1 Een goede stadentree is het visitekaartje van een stad.
Bezoekers ervaren bij aankomst in het centrum op het Gooilandplein de pracht van Hilversum met de twee Rijksmonumenten als entree: De Vituskerk en het Grand Hotel Gooiland. Door het Gooilandplein in te richten als groene stadsentree, krijgt deze toegang tot het centrum extra allure.
- 2.2 Het herinrichten van het Gooilandplein verbetert de doorstroming op de Centrumring.
Het vergroten van de middencirkel en de aanleg van een extra strook op de route Langestraat – Emmastraat vermindert de hoeveelheid stilstaand verkeer op de Langestraat. Daarbij vergroot het de capaciteit van de rotonde en is daarmee tweerichtingsverkeer op de Emmastraat en op de Schapenkamp mogelijk.
- 2.3 Door de herinrichting van het Gooilandplein verbetert de fietsveiligheid.
Het vergroten van de middencirkel van de rotonde zorgt voor fietsroutes met een opstelruimte en bredere middenbermen. Hierdoor hebben fietser en automobilist meer zicht op elkaar.
3. De functie van de Groest vraagt om een duidelijke inrichting.
De Groest is in het verleden ingericht van verblijfsgebied, maar met een toegestane snelheid van 50 km/uur. Door de voorgestelde herinrichting wordt de functie van de Groest tot aan de afzetting (Herenstraat) verduidelijkt: dit is de route voor autoverkeer naar parkeergarage Hilvertshof, bevoorrading van winkels en bussen naar het centrum.
- 4.1 De kredietaanvraag is onderdeel van het schetsontwerp.



Hilversum Mediastad

Het schetsontwerp is voorzien van een raming die ten grondslag ligt aan deze kredietaanvraag. Na beschikbaar stellen van het benodigde budget kan het ontwerp verder worden uitgewerkt. Wanneer geen budget aan het project wordt toegekend, staakt het project.

- 4.2 Gemeentebrede projecten worden geïntegreerd in dit project. Toekennen van het benodigde budget betekent niet alleen dat dit project wordt uitgevoerd. De uitvoering maakt ook mogelijk dat:
- Ondergrondse containers worden geplaatst in het projectgebied conform het project van het GAD.
 - Bomen worden gepland op het Gooilandplein vanuit het project “1.000 Bomen”.
 - De voor het HOV benodigde omleidingsroute afgewikkeld kan worden op bestaande infrastructuur.
5. Eventueel aanbestedingsvoordeel wordt ingezet voor het toevoegen van een kunstwerk op de Groest.
- Door de grillige rooilijnen op de Groest ontstaan open plekken in de openbare ruimte. Deze lenen zich voor een groene invulling (zie schetsontwerp) en/of een kunstwerk.

Kanttekeningen

1. Tweerichtingsverkeer heeft een negatief effect op de luchtkwaliteit in de Emmastraat. De voorgestelde aanpassingen hebben effect op lucht en geluid. Dit wordt op basis van het voorlopig ontwerp uitgewerkt, omdat dan voldoende informatie beschikbaar is voor het onderzoek. Uiteraard zijn de wettelijke uitgangspunten kaderstellend.
2. De bereikbaarheid van parkeergarage Gooiland verbetert niet. Er is onvoldoende fysieke ruimte voor het toevoegen van een rijbaan op de Langestraat om de parkeergarage Gooiland vanaf die zijde bereikbaar te maken. Voorgesteld wordt om het verbeteren van de bebording richting de garage en vanuit de garage naar diverse bestemmingen mee te nemen in dit project.

Financiën

Het financieel uitgangspunt voor deze nota is als volgt tot stand gekomen:

In de meerjarenraming is met ingang van de jaarschijf 2017 een bedrag aan kapitaallasten opgenomen van € 213.000 ten behoeve van het Marktpllein en de Emmastraat.

Deze kapitaallasten vertegenwoordigen een investering in 2016 van € 4.260.000. Het is niet meer te achterhalen welk bedrag hiervan bedoeld is voor Marktpllein of Emmastraat.

Ten tijde van de vaststelling van de kadernota 2015 was in de jaarschijf 2017 een kapitaallast opgenomen van € 288.000 ten behoeve van Langgewenst, Kerkbrink en Emmastraat. Aangezien in de vastgestelde meerjarenraming een lager bedrag is opgenomen lijkt het erop dat bij deze berekening de investering in de Kerkbrink is komen te vervallen.

De kosten voor herinrichting van de Emmastraat, het Gooilandplein en de Groest Zuid zijn geraamd op € 1.734.500,00. Deze raming is gemaakt op basis van het schetsontwerp en houdt op basis van historisch onderzoek rekening met een beperkte sanering van de bodem. Eventuele maatregelen tegen geluidhinder zijn nog niet meegenomen in de raming.

Bij het vaststellen van de kadernota is € 1,2 miljoen gereserveerd voor het project. Na uitwerking van de ambities blijkt een hoger budget noodzakelijk. Reden hiervoor is met name de benodigde aanpassing van het Gooilandplein ten behoeve van de verkeersafwikkeling.

Er is nog geen rekening gehouden met een bijdrage vanuit andere projecten en subsidie, dit wordt uitgewerkt obv het voorlopig ontwerp.

Na het beschikbaar stellen van het benodigde krediet voor het project Emmastraat – Gooilandplein – Groest Zuid resteert vanuit het investeringsbudget € 2.525.500 voor Langgewenst.

M.b.t. de geplande investeringen in de Emmastraat merken we het volgende op:
Ondermeer op basis van het Handboek Financieel beleid van de gemeente Hilversum dienen we bij investeringen in de openbare ruimte eventuele resterende boekwaarden van eerdere investeringen in dezelfde ruimte éénmalig af te schrijven.

Hoewel deze richtlijn duidelijk is, stuit de uitvoering in de praktijk op problemen. Zo kunnen historische investering in de loop der tijd onderdeel zijn geworden van een grotere investering of een groter plan (bijv. Plan Wegen of Plan Infra) en aldus in de activa-administratie zijn opgenomen. Het achteraf ontrafelen van dergelijke bundelingen is niet eenvoudig en zeer arbeidsintensief. Ook is het mogelijk, dat destijds in het kader van het grotere geheel toenmalige subsidies in mindering zijn gebracht op het totale investeringsbedrag. Ook dan is terugrekenen op basis van de activa-administratie niet eenvoudig en arbeidsintensief. Dit geldt des te meer als er geen historisch trackrecord voorhanden is.

Als laatste kan het ook zo zijn, dat we nu bijvoorbeeld een gedeelte van straat X willen aanpassen/opknappen. Indien in het verleden is geïnvesteerd in het aanpassen/opknappen van de gehele straat X, dan is thans niet altijd meer eenduidig aan te geven hoe en in welke mate een eventuele restwaarde, betrekking hebbende op de gehele straat X, nu aan het aan te passen/op te knappen onderdeel van deze straat X valt toe te rekenen.

Bekend is, dat er m.b.t. de Emmastraat nog restwaarden bestaan van oude investeringen. Niet omdat er destijds voor een afschrijvingssystematiek met restwaarden is gekozen, maar wel omdat er sprake is van een destijds ingeschatte zeer lange levensduur (en dus afschrijvingstermijn), die thans nog niet verlopen is.

Het verbeteren van de gemeentelijke activa-administratie terzake, dan wel een eerste onderzoek naar oplossingen m.b.t. het hierboven gemelde, staat vooralsnog niet hoog op de interne prioriteitenlijst. Wellicht kan dit in samenhang met het herschrijven van het handboek Financieel beleid ter hand worden genomen.

Uitvoering

Na akkoord op het schetsontwerp en na het vrijgeven van benodigd budget wordt het ontwerp uitgewerkt tot voorlopig ontwerp en definitief ontwerp, met de bijbehorende onderzoeken. Dit alles leidt tot uitvoering van het definitief ontwerp medio 2017. De ijkpunten in de planning zijn:

- Mei 2016: Kredietaanvraag en schetsontwerp vaststellen door Raad,
- Mei 2016: Informatieavond over het schetsontwerp en het proces (na de raadsvergaring),
- Juli 2016: College geeft voorlopig ontwerp vrij voor inspraak en stuurt het VO ter info aan de commissie,
- Juli 2016: Inspraakavonden over het schetsontwerp (na de collegevergadering)
- Okt. 2016: Commissie adviseert het College over het definitief ontwerp
- Mei 2017: Start uitvoering. Door de gefaseerde aanpak is de uitvoeringsduur 6 maanden.