



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Maatwerkaanbieding 2019

Structurele uitvoering asbesttaken

Gemeente Hilversum





Auteur: **Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek**
Botter 14-15
Postbus 2341
8203 AH LELYSTAD
T. 088-6333 000
E. info@ofgv.nl
W. www.ofgv.nl

Opdrachtgever: Gemeente Hilversum, Mevrouw P.L. Aipassa

Opdracht: Maatwerkaanbieding 2019 asbesttaken gemeente Hilversum

Datum: Lelystad, 21-12-2018

Referentie: OFGV2019Hvm01

Geachte mevrouw Aipassa,

U heeft aangegeven dat u de asbesttaken voor de gemeente Hilversum structureel door de OFGV wilt laten uitvoeren en het aantal asbestmeldingen in 2019 naar 400 meldingen wilt verhogen. In deze maatwerkaanbieding wordt u een voorstel gedaan voor uitvoering van deze werkzaamheden.

Aanleiding

De gemeente Hilversum heeft de asbesttaak in eerste instantie beschouwd als een taak die hoort bij de bouw- en woningtoezichttaak. Door landelijke ontwikkelingen (wet VTH en het vervangen van asbesthoudende daken medio 2024) heeft binnen de gemeente Hilversum een herijking van de asbesttaak plaatsgevonden. Per 1 april 2018 heeft u opdracht verstrekt aan de OFGV om de asbesttaak structureel bij de OFGV onder te brengen.

Budget 2018

De gemeente Hilversum heeft voor 2018 gekozen voor een taakstellend budget van € 180.000,- voor het uitvoeren van onderstaande werkzaamheden:

- Beoordelen asbestinventarisaties;
- Administratieve controle melding asbestsanering incl. controle op stortbon;
- Toezicht bij ISZW gemelde asbestverwijdering.

In de maatwerkaanbieding zijn de volgende zaken op uw verzoek uitgesloten:

- Toezicht op asbest in de openbare ruimte;
- Voorbereiding en toezicht op verwijderen asbestdaken in 2024;
- De behandeling van enkele -, en meervoudige sloopmeldingen;
- Controle op illegale asbestgerelateerde activiteiten in de gemeente.

Taken OFGV

Door de OFGV is geraamd welke capaciteit nodig is voor de uitvoering van deze werkzaamheden, zoals gevraagd door de gemeente Hilversum. Hierbij is een onderverdeling gemaakt in de taken:

- beoordelen ISZW melding asbestsanering (basistaak (BTP));
- controle vrijgave en stortbonnen (basistaak (BTP));
- toezicht op het verwijderen van asbest door bedrijven (basistaak (BTP));
- het juridisch, incl. strafrechtelijk afhandelen van overtredingen;
- beoordelen van asbestinventarisatierapporten (basistaak (BTP));

Maatwerkaanbieding 2019

Op 24 september 2018 heeft u aangegeven dat, op basis van het aantal door de OFGV afgehandelde meldingen, verwacht wordt dat er structureel meer meldingen worden ingediend dan eerder was aangenomen. Op basis van de gewijzigde inzichten is de OFGV gevraagd om voor 2019 een maatwerkaanbieding uit te brengen voor 400 (i.p.v. 300) asbestmeldingen per jaar.

De maatwerkaanbieding 2019 is inhoudelijk gelijk aan de werkzaamheden zoals deze zijn beschreven in de opdracht 2018. Het kan worden gezien als een uitbreiding op de structurele opdracht die in 2018 aan de OFGV is verstrekt en op 11 juni 2018 door de OFGV is ontvangen. Referentienummer van de opdracht 2018: OFGV2017Hvm02. De werkzaamheden ten aanzien van het toezicht op asbest zijn beknopt omschreven in bijlage 1: Werkomschrijving asbesttoezicht Hilversum.

Aanbod

De berekening van het richtbedrag voor structurele werkzaamheden is gebaseerd op personele inschaling. Dit is inclusief personele overhead, direct gerelateerde personeelskosten (zoals opleidings- en reiskosten) en een vergoeding voor de vaste kosten zoals pand, afschrijvingen en bureaunkosten.

Bij het inbrengen van structurele taakuitbreidingen zijn zowel de GR als de DVO van toepassing. De werkzaamheden worden als structureel werk opgenomen in de reguliere begroting na opdrachtverlening.

Samengevat aanbod

Asbesttoezicht en beoordelen asbestinventarisatierapporten 400 meldingen

Asbesttaken	400 st	
R20.2 beoordelen asbestinventarisatie (BTP)	400 st	
T04.4. administratieve controle melding asbestsanering incl. check op stortbonnen (BTP)	400 st	
T04.5 initiële controle asbestsanering (BTP)	109 st	
H01.1 last onder dwangsom	4 st	
H03.1 bestuurlijke strafbeschikking milieu	1 st	
J01.2 behandeling bezwaar zonder voorlopige voorziening	1 st	
Totaal excl. BTW inclusief indexering 2019		€ 251.140,-

Kostprijsystematiek

Deze maatwerkaanbieding is niet gebaseerd op de Kostprijsystematiek (KPS). Dit omdat de eerste gesprekken en aanbidding zijn gevoerd voor er definitief besluit werd genomen door het Algemeen Bestuur (AB). Dit betekent dat de in deze maatwerkaanbieding beschreven werkzaamheden en kosten, bij de eerstvolgende herziening (per 1 januari 2021) hoger of lager kunnen uitvallen, dan nu wordt aangeboden.

Bij deze aanbidding is het uitgangspunt dat de beschreven werkzaamheden structureel zijn overgedragen aan de OFGV vanaf 1 april 2018. Het gaat om een nieuwe taak waardoor er nog weinig ervaring is opgedaan met de vooraf bepaalde kengetallen. De werkzaamheden zijn uitgevoerd vanaf 1-4-2018 tot en met 31-12 2018. De OFGV heeft intern geëvalueerd en bepaald of de aannames van de aantallen meldingen, de kengetallen en de gerealiseerde uren/kosten corresponderen met de werkelijke tijdsbesteding voor de beschreven werkzaamheden. De OFGV heeft geconcludeerd dat de werkzaamheden onder dezelfde condities kunnen worden aangeboden voor 2019, maar dan gebaseerd op 400 stuks meldingen en 109 controles. De aanbidding is geïndexeerd naar het kostenniveau van 2019.

Rapportage

De voortgang van de asbesttaken wordt meegenomen in het reguliere proces van rapporteren.

Facturering

Bij het structureel overdragen van asbesttaken aan de OFGV wordt de facturering op de gebruikelijke manier (voorschot per kwartaal) verwerkt.



Ondertekenen en retourneren

Als u akkoord bent met deze maatwerkaanbieding, verzoek ik u één exemplaar te ondertekenen en aan de OFGV terug te sturen.

Informatie

Voor vragen of meer informatie kunt u contact opnemen met de heer H. van Someren via telefoonnummer: 06- 225 075 27 en/of e-mail: h.van.someren@ofgv.nl.

Ik vertrouw erop u hiermee u passende aanbieding te hebben gedaan. Graag hoor ik van u of de OFGV de werkzaamheden structureel mag verzorgen.

Hoogachtend,

mr. drs. P.M.R. Schuurmans
Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek



Akkoord namens gemeente Hilversum

Naam:

Functie:

Plaats en datum:

Handtekening:

Opdrachtnummer:

Bijlage 1. Werkomschrijving asbesttoezicht Hilversum

In deze werkbeschrijving wordt aangegeven welke onderdelen van toepassing zijn bij het in behandeling nemen van de uitvoering van de door de gemeente Hilversum gewenste asbesttaak en de afhandeling daarvan.

1. Beoordelen van asbestinventarisatierapporten (basistaak)

Naar analogie van de afhandeling van milieumeldingen, worden meervoudige sloopmeldingen asbest in combinatie met een bouwvergunning door de gemeente afgehandeld. Als het te slopen gebouw van vóór 1994 is moet er een asbestinventarisatierapport bij de sloopmelding worden aangeleverd. Het rapport moet zijn opgesteld door een gecertificeerd onderzoeksbureau volgens SC-540. Een goed inventarisatierapport vormt de basis voor de asbestverwijdering. Als het inventarisatierapport niet goed is, is de kans op problemen bij de uitvoering van de werkzaamheden groot. Het is daarom van belang het inventarisatierapport voorafgaand aan de goedkeuring van de sloopmelding goed te toetsen. De toetsing van het asbestinventarisatierapport is een basistaak uit het basistakenpakket, en kan door de OFGV worden uitgevoerd. Over het asbestinventarisatierapport wordt een advies gegeven aan de gemeente.

(Product R20.2 uit de Product en dienstencatalogus OFGV).

2. Beoordelen ISZW melding asbestsanering (basistaak)

Na goedkeuring van de sloopmelding door de gemeente Hilversum kan de asbestverwijdering door een gecertificeerd bedrijf beginnen. Als eerste moet het bedrijf een melding doen bij de Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid (ISZW). Vervolgens kan het asbest worden verwijderd. De OFGV beoordeelt de ISZW melding.

(Product T04.4 uit de Product en dienstencatalogus OFGV).

3. Toezicht op het verwijderen van asbest door bedrijven (basistaak)

Het toezicht bij de asbestsloopwerkzaamheden kan risico gestuurd worden uitgevoerd. De OFGV volgt daarin de systematiek die in landelijk overleg is afgestemd. In eerste instantie wordt hierbij gekeken naar de risicoklasse van de sanering (zie onderstaande tabel). Risicoklasse 1 wordt slechts steekproefsgewijs gecontroleerd (5%).

Bij risicoklasse 2 wordt een deel van de saneringen fysiek gecontroleerd. Hierbij wordt ook gekeken naar de saneerder. Bedrijven waar regelmatig overtredingen zijn geconstateerd worden vaker gecontroleerd dan bedrijven die alles goed op orde hebben.

In 2017 is, op grond van de landelijke kengetallen en eerdere ervaringen, de verwachting dat voor de gemeente Hilversum 400 meldingen worden gedaan en dat ongeveer 110 fysieke controles nodig zijn. Dit geldt bij het werken volgens de systematiek van risico gestuurd toezicht.

Risicoklassen en aantal controles inzicht 2019

Risicoklasse	Soort	Aantal meldingen per jaar (400)	Percentage toezicht	Aantal te controleren locaties 109
Klasse 1	Asbestvoorwerpen (5%)	20	20%	4
Klasse 2	Buitensanering (40%)	160	25%	40
Klasse 2	Binnensanering (45%)	180	25%	45
Klasse 2A	Niet gebonden asbest (10%)	40	50%	20



Als de asbestverwijdering gebeurt conform de wet- en regelgeving is de kans op het vrijkomen van asbestvezels minimaal. Om te komen tot een uniform kwaliteitsniveau van de controle op asbestverwijdering is in de afgelopen jaren vanuit het Project Informatie-uitwisseling Milieuhandhaving (PIM) gewerkt aan het standaardiseren en uniformeren van controlelijsten. Alle belangrijke controlepunten zijn hierin opgenomen. Recent zijn de controlelijsten afgerond. De OFGV gaat met deze controlelijsten werken.

(De fysieke asbestcontroles behoren bij product T04.5 uit de Product en dienstencatalogus OFGV)

4. Controle vrijgave en stortbonnen (onderdeel basistaak)

Binnen twee weken na afloop van de asbestverwijdering moet het asbestverwijderingsbedrijf een vrijgave en de stortbonnen indienen bij het bevoegd gezag. De vrijgave is noodzakelijk om aan te tonen dat alle asbest is verwijderd en dat er dus veilig gestart kan worden met de rest van de sloop van het gebouw. De OFGV zal hierop een controle uitvoeren.

(Product T04.4 uit de Product en dienstencatalogus OFGV).

Het juridisch, incl. strafrechtelijk afhandelen van overtredingen (= uitvloeisel van de basistaken)

Bij het toezicht houden, de behandeling van een handhavingsverzoek of anderszins kunnen strijdigheden met wet- en regelgeving geconstateerd worden die niet of niet tijdig worden opgelost. Om naleving van wet- en regelgeving af te dwingen wordt een besluit genomen over de inzet van bestuursrechtelijke dwangmiddelen. Het ten uitvoer leggen van een dergelijk middel betreft het product Sanctie (bestuurlijk). Als tijdens de voorbereiding van het besluit geconstateerd is dat de strijdigheid is weggenomen, wordt verder afgezien van handhaving.

Voor het afhandelen van overtredingen bij asbestverwijdering wordt rekening gehouden met:

- 4 x Bestuurlijke strafbeschikking milieu (product H03.1);
- 1 x Last onder dwangsom (product H01.1);
- 1 x Behandeling bezwaar zonder voorlopige voorziening (product J01.2).

Afbakening

Toezicht bij asbestsloop door particulieren

Particulieren mogen in een beperkt aantal gevallen zelf asbest verwijderen. Dit mag alleen met hecht gebonden asbest dat geschroefd zit (dus dat niet gebroken of gezaagd hoeft te worden om het te kunnen verwijderen) tot een maximum van 35 m² per kadastraal perceel. Particulieren moeten minimaal 5 werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden een sloopmelding doen. Het toezicht op asbestverwijdering door particulieren wordt bemoeilijkt omdat particulieren zelf bepalen op welk moment dat gebeurt. Zij doen geen ISZW melding. De particulier kan 's avonds of in het weekend actief zijn, de OFGV kan dan niet altijd het toezicht organiseren.

Dit product zit niet in deze aanbieding.

Toezicht op asbest in de openbare ruimte

Soms wordt asbesthoudend materiaal gestort in de openbare ruimte. Hierdoor kan een acuut gevaar voor de volksgezondheid ontstaan. Het is daarom van het belang het materiaal zo snel mogelijk en op verantwoorde wijze te verwijderen. Hieraan zijn kosten verbonden die, als de dader niet achterhaald kan worden, vaak niet te verhalen zijn. Deze taak wordt uitgevoerd door gemeente Hilversum. De OFGV kan desgewenst advies leveren over de te volgen stappen of over monsternamen en/of afzetting.



De OFGV doet zelf geen monsternamen of opruimactiviteiten, maar adviseert aan de afdeling Openbare ruimte.

(Product A01.4 uit de Product en dienstencatalogus OFGV).

Dit product zit niet in deze aanbidding.

Vervanging asbestdaken 2024

In deze maatwerkaanbidding zijn de kosten van voorbereiden, inventariseren en verwerken van alle activiteiten rondom het vervangen van het asbestdaken zoals in wetgeving wordt voorbereid, niet inbegrepen. Dit product zit niet in deze aanbidding.