

## Regionale samenwerking dierenwelzijn: Opvang en verzorging dieren - Gooische Nest

Algemeen	
<b>Aan</b>	Bestuurlijk overleg Gezondheid en Ondersteuning Dierenwelzijn: Gooische Nest - toekomst asiel Crailo en Dierenambulance
<b>Van</b>	A. Koenders
<b>Datum</b>	23 februari 2023
<b>Verspreiden</b>	Nee
<b>Kenmerk</b>	

### Beslispunten

1. De Bijlage bij dit voorstel Regionale samenwerking dierenwelzijn: Opvang en verzorging dieren - Gooische Nest te bespreken.
2. De betrokken colleges voor te stellen
  - a. Een intentieovereenkomst voor te bereiden ter besluitvorming in maart 2023, en daarvoor de in dit voorstel genoemde de afspraken, aandachtspunten en contouren vast te stellen.
  - b. Daaraan gekoppeld de intentie uit te spreken middelen voor 2023 en 2024 beschikbaar te stellen in de vorm van een subsidie of bijdrage voor het in stand houden van de dierenambulance en uitwerkingskosten van de Stichting Gooische Nest om het voorstel verder uit te werken, en deze te verwerken in de voorjaarsnota 2023 en de begroting 2024.
  - c. De gemeenteraden gelijktijdig over de voortgang te informeren volgens bijgaande Raadsinformatiebrief.

### Samenvatting

De uitvoering van de wettelijke taak om zwerfdieren te vervoeren, op te vangen en te verzorgen, is in de regio niet gegarandeerd voor de lange termijn. De organisaties hebben op dit moment geen toekomst. Binnen 2-3 jaar (2025) zou een alternatief gevonden moeten zijn. Stichting Gooische Nest (Dierenambulance Gooi- en Vechtstreek en dierenasiel Crailo) heeft als doel een nieuw dierenzorgcentrum te stichten in Hilversum (nieuwbouw Crailo) en een overeenkomst aan te gaan met de gemeenten in de regio in 2025.

Met dit voorstel worden incidenteel voor 2023-2024 afspraken gemaakt om de dierenambulance in stand te houden en de Stichting Gooische Nest in staat te stellen voorbereidingskosten te maken om de realisering van Gooische Nest uit te werken, en te onderzoeken of vanaf 2025 een overeenkomst aangegaan kan worden om taken structureel uit te laten voeren. Dit is noodzakelijk om de continuïteit te borgen van de wettelijke taak. Daarnaast zal Gooische Nest uiteenlopende relevante taken uitvoeren voor de dieren en de inwoners.

### Aanleiding

De nieuwe besturen van dierenasiel Crailo en de Dierenambulance Gooi- en Vechtstreek (DAGV) hebben de handen ineen geslagen en zich verenigd in stichting Gooische Nest met als doel een nieuw dierenzorgcentrum voor en in de regio te realiseren ter plaatse van het huidige Crailo in Hilversum.

In 2014 en 2016 (Hilversum) hebben de regiogemeenten de wettelijke taak van verzorging en opvang van gedomesticeerde zwerfdieren uitbesteed aan het Dierenbeschermingscentrum in Amersfoort (Wijdmeren, Gooise Meren, Huizen en Hilversum) en het dierenasiel Eemland in Soest (Laren en Blaricum). Het vervoer is uitbesteed aan de Dierenambulance Gooi- en Vechtstreek (DAGV) te Hilversum. Daarvoor werden de taken van opvang en verzorging uitgevoerd door dierenasiel Crailo in Hilversum en Eemland in Soest, het vervoer door DAGV. De redenen om de overeenkomsten met Crailo te verbreken waren gelegen in de situatie op het gebied van de fysieke kwaliteit van de opvanglocatie en het gebrek aan inzicht in de organisatie en bedrijfsvoering.

De gemeenten hebben echter uitgesproken dat een dierenasiel in en voor de regio de voorkeur heeft. In de coalitieakkoorden van Wijdmeren, Gooise Meren en Hilversum is dit doel geformuleerd. Hilversum, Huizen en Gooise Meren hebben beleid op het gebied van dierenwelzijn.

De besturen van Crailo en DAGV zijn vernieuwd, de organisaties zijn geprofessionaliseerd en hebben zich verenigd in Stichting Gooische Nest. Hun doel is een nieuw gebouwde compleet dierenzorgcentrum en een transparante organisatie en exploitatie zodat de regio compleet ontzorgd wordt, het dierenwelzijn in de regio op hoog niveau staat en de samenwerkende organisaties een gezonde toekomst hebben. Crailo en DAGV hebben in 2021-2022 gesprekken gevoerd met de wethouders van de gemeenten en hun plannen gepresenteerd. De gemeenteraden zijn in december 2021 geïnformeerd over het initiatief per collegebrief.

### **Huidige situatie**

Er is in de regio een situatie ontstaan die urgent is en vraagt om een reëel inzicht in de alternatieven en de kosten die de gemeenten zouden moeten betalen. De gemeenten komen er binnen korte tijd (2024-2025) alleen en tegen hoge kosten voor te staan. Financieel verkeren de organisaties Dierenambulance Gooi- en Vechtstreek, dierenasiel Crailo en Dierenbeschermingscentrum Amersfoort (DBCA) in zwaar weer door de relatief lage structurele bijdragen van gemeenten (de vergoedingen zijn zelfs voor de uitvoering van de wettelijke taken niet kostendekkend, DBCA lijdt verlies), de aangescherpte eisen vanuit de wetgeving, en de nasleep van de Coronacrisis (afstandsdieren). Ondanks de intensieve inspanningen om donateurs te werven, en om vrijwilligers en zorgcliënten een plek te geven, zijn er zowel op financieel als capaciteit gebied aanzienlijke tekorten en komt de continuïteit van deze organisaties in het geding. Ook als alleen de wettelijke taken zouden worden uitgevoerd komt de toekomst van de organisaties in gevaar. Dierenasiel Crailo heeft met dezelfde veranderingen te maken en kan nu niet het asiel vernieuwen, terwijl dat urgent is. Crailo is een asiel voor afstandsdieren/pension met ontoereikende faciliteiten en plaatsgebrek. Voor de pensionfunctie en de dagopvang van dieren is onvoldoende plek in de regio. Crailo is niet geschikt om als dierenzorgcentrum te worden ingericht en meer dieren op te vangen: het moet worden vernieuwd. Het verdwijnen van de organisaties zal ook grote consequenties hebben voor de inwoners van de regio. De dierenambulance kan dan geen extra dienstverlening meer bieden, zoals het (tegen vergoeding) rijden van inwoners met hun dieren naar de dierenarts, geen dieren vervoeren ten gevolge van huisuitzetting en ziekenhuisopname, geen werk bieden aan vele vrijwilligers en dagbestedingscliënten of opleidingen en voorlichting verzorgen. De brede maatschappelijke diensten en waarde van de organisaties en het draagvlak zal verdwijnen (zie maatschappelijke waarde dierenzorgcentrum in bijlage 2).

Het professionele niveau van zowel de bedrijfsvoering als de verzorging van dieren is hoog. De organisaties moeten aan (steeds strengere) wettelijke eisen voldoen. Dit vereist professionele kracht en financiering. Zorg cliënten vragen om professionele begeleiding. De vergoedingen zijn niet kostendekkend. De organisaties doen veel om extra particuliere donaties te verkrijgen. Dit betekent wel dat ook hiervoor hun beperkte tijd en budget moet worden ingezet.

Het welzijn van dieren is van cruciaal belang voor de samenleving. Waar gedomesticeerde dieren een belangrijke plek innemen binnen huishoudens, dragen wilde dieren bij aan het ecologische systeem van een gebied. Gezond functionerende dierenwelzijnsorganisaties spelen een belangrijke rol om deze thema's te waarborgen, helpen de gemeenten om aan de wettelijke taken te voldoen, en zorgen dat bewoners dieren een veilige plek kunnen bieden wanneer nodig. Daarnaast nemen dierenwelzijnsorganisaties een bredere functie aan voor het maatschappelijk en sociaal domein, bijvoorbeeld als het gaat over de plaatsing en opleiding van vrijwilligers en re-integratie trajecten. De organisaties zetten zich daarnaast in om een bijdrage te leveren aan opleiding en informatie over dieren (houden), en aan de sociaalmaatschappelijke structuur, zoals zorgen voor vrijwilligers en zorgcliënten, eenzamen (wandelen) en ouderen (aiproject en terugneemgarantie van dieren van ouderen).

## **Ontwikkelingen**

### *Landelijk*

Veranderingen in de landelijke dierenzorgstructuur en de samenleving zorgen voor een nieuwe situatie. Dieren kunnen niet meer opgevangen worden door centra buiten de regio, de capaciteit is onvoldoende. Organisaties zijn nu voor een groot deel afhankelijk van structurele donaties, legaten en vrijwilligers, die variabel geworden zijn. Meerdere centra van de Dierenbescherming sluiten en door de gevolgen neemt het niveau van dierenwelzijn af, en worden de kosten hoger. Het aantal leden en donaties nemen af bij gebrek aan toekomstperspectief. Voor het werven van fondsen en investeerders en voortbestaan is steun van de gemeenten nodig.

### *Dierenbeschermingscentrum Amersfoort*

De afstand Gooi- en Vechtstreek - Amersfoort is groot. De huidige situatie is dat vanwege overlast en wellicht woningbouw in de buurt, de honden niet meer worden opgevangen in Amersfoort. Alleen de katten, konijnen en knaagdieren worden in Amersfoort opgevangen. De honden worden helemaal naar Ede gebracht, wat de afstand nog eens vergroot en het dierenwelzijn niet ten goede komt. Dit is ook duurder. Eén van de doelstellingen van de regiogemeenten ten aanzien van het dierenwelzijn is efficiëntie en het beperken van vervoersafstanden.

### *Stichting Gooische Nest*

De organisaties DAGV en Crailo, verenigd in stichting Gooische Nest (opgericht in oktober 2022), hebben het initiatief genomen om een dierenzorgcentrum in en voor de regio op te richten. Een regionaal centrum, toekomstgericht, volgens de eisen op het gebied van dierenwelzijn en efficiënt, om in en voor de regio de taken uit te voeren met toereikende goede huisvesting, materiaal en materieel. Samenwerking met de Egelopvang in Huizen, het Vogelasiel in Naarden en Eemland in Soest blijft. De DAGV voert voor alle gemeenten in de regio de wettelijke taak uit van het vervoeren van dieren naar opvanglocaties en het verwijderen van zieke en dode dieren. De huisvesting van de DAGV op het bedrijventerrein aan de Franciscusweg in Hilversum voldoet niet vanwege aanrijproblemen. Door een opvangcentrum in de regio kunnen de afstanden worden verkleind, hetgeen het dierenwelzijn ten goede komt. Crailo voert geen taken uit voor de regiogemeenten. Crailo heeft ook andere functies, zoals asiel (afstandsdieren) en hondenpension.

## **Doel**

Door de zekerheid van het voortbestaan van de dierenambulance tot 2025 blijft het uitvoeren van de wettelijke taak, het vervoeren van dieren, gewaarborgd door een subsidie voor de jaren 2023 en 2024. Gooische Nest kan de uitwerking van het dierenzorgcentrum in en voor de regio op zich nemen en de fondsenwerving starten. Door een intentieovereenkomst kunnen de regiogemeenten dit ondersteunen en de deelname vorm geven.

## **Afspraken, aandachtspunten en contouren voor intentieovereenkomst**

- Het vervoer, de opvang en verzorging van dieren vanuit de wettelijke taak voor zwerfdieren en het vervoer en de opvang van wilde dieren plaats in de regio en door de gemeenten gezamenlijk.
- De continuïteit van de organisaties die wettelijke taken uitvoeren moet worden gewaarborgd. Bredere financiering is hiervoor nodig om de maatschappelijke waarde van de organisaties binnen de regio te waarborgen.
- Een solide basis en intentieovereenkomst met de gemeenten biedt kansen voor cofinanciering, zoals via particuliere giften, fondsen, legaten, donaties, bijdragen goede doelenstichtingen en collectes.
- De opties voor de bovenwettelijke taken en de wijze waarop die effectief kunnen worden uitgevoerd in de regio worden meegewogen.
- De mogelijkheden als de nieuwbouw niet plaats zou kunnen vinden worden meegewogen.
- De alternatieven qua financiering (per rit en per dier of bedrag per inwoner) en de effectiviteit daarvan worden meegewogen.

## **Argumenten**

### *1. Stabiliseren huidige situatie*

De DAGV lijdt in de huidige situatie ruim verlies. Door de dierenambulance te ondersteunen de komende 2 jaar, kan deze de taken in en voor de regio blijven uitvoeren en kan Gooische Nest de haalbaarheid toetsen.

### *2. Informatie en alternatieven met hun effecten*

In de Bijlage *Regionale samenwerking dierenwelzijn: Opvang en verzorging dieren - Gooische Nest* worden ter voorbereiding van een intentieovereenkomst informatie gegeven en alternatieven met hun effecten geschetst.

### *3. Continuïteit waarborgen*

De meerwaarde van de regionale samenwerking ligt in het maken van financiële en operationele afspraken met Gooische Nest op de lange termijn. Een intentieovereenkomst is belangrijk in verband met de rechtmatigheid en transparantie van afspraken en is noodzakelijk voor het aantrekken van donaties en fondsenwerving.

### *4. Raad informeren*

In december 2021 zijn de gemeenteraden geïnformeerd over de plannen van de DAGV en Crailo. Daarin hebben de colleges aangegeven dat de raden op de hoogte worden gehouden van de ontwikkelingen. Gooische Nest gaat fondsen werven en publiciteit genereren. Het vooronderzoek naar realisatiemogelijkheden nieuwbouw is bij de gemeente Hilversum ingediend.

## **Kanttekeningen**

### *1. Tijdelijke waarborging continuïteit*

De subsidie of bijdrage in 2023-2024 aan de DAGV (via Gooische Nest) houdt de DAGV in bedrijf, maar levert geen kostendekkende vergoeding op, zodat de DAGV zonder toekomstperspectief in 2025 de werkzaamheden alsnog moet beëindigen.

### *2. Voorwaarden*

- Fusie tot stichting Gooische nest is voorwaarde. DAGV en Crailo zijn voornemens om tot een stichting (het Gooische Nest) te fuseren. Crailo is nu nog een vereniging en de leden moeten in een ALV instemmen met de vereiste omzetting naar een stichting. Deze ALV is gepland in april 2023.
- De bedrijfswoning bij Crailo moet als bedrijfswoning ter beschikking blijven.

- Stichting Gooische Nest biedt (alleen) een *package deal* aan. Daarmee rijdt de ambulance alleen in de aangesloten gemeenten en worden de dieren alleen uit die gemeenten opgevangen (inclusief afstandsdieren). De gemeenten die niet deelnemen moeten een overeenkomst sluiten met een andere dierenambulancedienst en inwoners moeten ver weg om hun dieren op te halen of daar afstand van te kunnen doen. Daarnaast heeft het effecten op de maatschappelijke waarde die het Gooische Nest zou hebben op de regio.

## Huidige financiering

### *Dierenambulance*

De huidige vergoedingen van de gemeenten aan de dierenambulance bedraagt in de huidige situatie € 53.000 per jaar. (wettelijke en niet wettelijke taken). De continuïteit kan worden veilig gesteld als voor de ritten een kostendekkend tarief wordt betaald van € 52,50 per rit: dit betekent een forse toename van de gemeentelijke vergoeding. Als maatregelen om de continuïteit veilig te stellen achterwege blijven zal de dierenambulance als vrijwilligersorganisatie over enkele jaren ophouden te bestaan. In dat geval komen de gemeenten voor de keus te staan om ofwel zonder dierenambulance verder te gaan, hetgeen onder meer impliceert dat een aantal wettelijke gemeentelijke taken niet meer wordt uitgevoerd, ofwel zelf een eigen organisatie op te tuigen. De kosten van dit laatste bedragen naar schatting ruim € 600.000 per jaar.

### *Dierenbeschermingscentrum Amersfoort en Eemland*

De huidige kosten voor opvang en verzorging van gedomesticeerde dieren voor de gemeenten bedraagt ruim € 60.000 per jaar, maar de werkelijke kosten zijn onduidelijk. Enkele gemeenten betalen dierenartskosten apart. De continuïteit van Amersfoort is op de lange termijn ongewis. In ieder geval moeten de kosten van opvang en verzorging omhoog en de honden langer en verder worden vervoerd. Afgezien van het negatieve effect op het dierenwelzijn, zullen de kosten toenemen.

## Financiering 2023-2024

De financiering in 2023-2024 komt extra op de huidige kosten (dierenambulance en opvang en verzorging gedomesticeerde dieren en wilde dieren).

### 2023

Continuïteit Dierenambulance

Intentieovereenkomst gemeenten,

start publiekscampagne en fondsenwerving,

Vooroverlegplan, ontwerp nieuwbouw en Omgevingsvergunning.

Overzicht bedragen per gemeente (afgerond), uitgaande van bedrag per inwoner

Gemeente	Aantal inwoners	Bedrag Per inwoner 1,85	25% van de bijdrage
Hilversum	91.733	169.706	42.426
Gooise Meren	58.846	108.865	27.216
Wijdmeren	24.494	45.313	11.328
Laren	11.528	21.327	5.331
Blaricum	12.359	22.864	5.716
Huizen	40.938	75.735	18.933
Totaal	239.898	443.810	110.952

### 2024

Continuïteit Dierenambulance.

Overeenkomst gemeenten.

Start nieuwbouw en inrichting.

Overzicht bedragen per gemeente (afgerond), uitgaande van bedrag per inwoner

Gemeente	Aantal inwoners	Bedrag Per inwoner 1,85	50% van de bijdrage
Hilversum	91.733	169.706	84.852
Gooise Meren	58.846	108.865	54.432
Wijdmeren	24.494	45.313	22.656
Laren	11.528	21.327	10.662
Blaricum	12.359	22.864	11.432
Huizen	40.938	75.735	37.866
Totaal	239.898	443.810	221.904

### **Uitvoering**

Hilversum is als ambtelijk en bestuurlijk trekker aangewezen voor deze opdracht omdat de organisaties en het beoogde Gooische Nest zich in Hilversum bevinden.

Na de resultaten van de bespreking op 23 februari zal een voorstel met intentieovereenkomst worden uitgewerkt. Daarnaast zal de inkoopprocedure worden voorgesteld. Het concept voorstel zal besproken worden in het portefeuilehoudersoverleg Gezondheid en Ondersteuning\_Dierenwelzijn in maart 2023.

### **Bijlagen**

Bijlage 1 Bij voorstel Regionale samenwerking dierenwelzijn: Opvang en verzorging dieren – Gooische Nest. Vragen en antwoorden en Onderzoeksvragen en antwoorden.

Bijlage 2 Huidige opbouw businesscase uitgaande van 1,85 per inwoner.

Bijlage 3 Raadsinformatiebrief.

## Bijlage 1 bij voorstel

### Regionale samenwerking dierenwelzijn: Opvang en verzorging dieren - Gooische Nest

#### Vragen en antwoorden

**1. Wat valt er qua kosten van de nieuwbouw onder de € 1,85 per inwoner?**

Gooische Nest gaat ervan uit dat zij geen lening hoeft af te sluiten voor de duurzame nieuwbouw. Voor de nieuwbouw wordt uitgegaan van bekostiging door particulieren en fondsen. In het bedrag per inwoner zijn de afschrijvings- en onderhoudskosten opgenomen, geen kosten voor financiering, rente en afschrijving van het gebouw over 40 jaar.

Verzekeringskosten qua medische hulpverlening niet: Gooische Nest zal een vaste dierenarts hebben voor een vast bedrag per jaar (€ 50.000). Het doel is deels eigen (onderzoeks- en behandel) kamers in te richten. Overigens hebben het zo min mogelijk afstand overbruggen en het verminderen van (andere) stressbronnen invloed op de hoogte van de medische kosten. Gooische Nest gaat proberen om een dierenartsenpraktijk de praktijkruimte te laten huren, zodat zij daar hun eigen praktijk hebben die openstaat voor de inwoners met hun dieren uit de regio. Dit naar voorbeeld van ROZEindhoven. De nieuwbouw gaat niet van start als er niet voldoende geld is verkregen via particuliere giften. Aan de andere kant is voor deze fondsenwerving een principe uitspraak van de gemeenten noodzakelijk. De gemeenten staan niet garant.

Gooische Nest kan een klein bedrag tot maximaal € 1 miljoen eventueel lenen, maar de kosten daarvan worden dan betaald uit het budget van de Steunstichting, zoals Louter Bloemen heeft gedaan. Gooische Nest gaat alleen voor de *Package Deal* en achteraf instappen (instapfee) is niet mogelijk omdat de capaciteit wordt afgestemd op de deelnemende gemeentes (geen overcapaciteit buiten de flexibiliteit).

Een intentieovereenkomst is nodig om fondsen en donateurs te werven en een reële en gezonde organisatie in te richten met een nieuw gebouw.

Mochten niet alle gemeenten deelnemen:

- wordt de structurele borging en exploitatie niet geborgd,
- heeft de regio geen eigen totaal dierenzorgcentrum,
- is de voorziening geen regionale voorziening,
- is er verlies van maatschappelijke waarde en steun,
- rijdt de dierenambulance niet in de gemeente die niet aansluit,
- rijden de dierenambulance van Eemland en Gooische nest niet in elkaars zorggebied,
- worden de dieren niet opgevangen omdat de opvangcentra geen dieren opnemen die niet uit hun eigen regio/zorggebied komen,
- is er onnodige stress voor de dieren en extra kosten. Gooische Nest houdt zich aan de maximale aanrijtijd van een half uur (volgens richtlijnen Nederlandse Federatie Dierenopvang).

De gemeenten kunnen gezamenlijk bepaalde bovenwettelijke taken laten uitvoeren door Gooische Nest: bijvoorbeeld TNR katten (Trap, Neuter, Return) zodat de kattenoverlast snel en effectief kan worden aangepakt en een gemeente niet eerst de meldingen krijgt en een oplossing moet zoeken. Zie ook *Bijlage 2: businesscase uitgaande 1,85 per inwoner*.

**2. Weesp is verbonden met het dierenasiel in Amsterdam. Afstandsdieren kunnen daar niet terecht?**

Duidelijkheid over de situatie met Weesp is gewenst. In Amsterdam kunnen ze niet terecht vanwege volledige bezetting. Amsterdam zal de dieren elders moeten laten opvangen en dit brengt kosten met zich mee. Maar andere asielen zitten ook vol. Gooische Nest zal ze niet kunnen opvangen. Ook nu is Crailo volledig bezet. De Dierenambulance rijdt sinds 1 januari 2022 niet meer voor Weesp omdat Weesp nu onder Amsterdam valt en de werkzaamheden zijn overgenomen door

Dierenambulance Amsterdam. Afstandsdieren uit Weesp worden echter nog steeds naar Crailo gebracht. Crailo heeft aangegeven te zullen stoppen met de opvang van afstandsdieren uit Weesp. Hiervoor zal Crailo in gesprek gaan met het dierenasiel in Amsterdam. Er worden nu dieren naar Eindhoven gebracht vanuit Amsterdam.

Amsterdam en Weesp hebben een probleem op te lossen. Het is goed denkbaar dat er met Amsterdam en Weesp overlegd gaat worden of Weesp zich zal aansluiten bij Gooische Nest.

**3. Is het mogelijk om met het opvangcentrum voor Eemnes (Soest) samen te werken?**

Er is afgesproken niet meer in elkaars regio te rijden met de dierenambulance, dat is te duur en levert onduidelijkheid op. Gooische Nest blijft in gesprek, deelname Eemnes aan Gooische Nest is nog niet uitgesloten. Er is geen sprake van samengaan met de opvang Eemland in Soest, maar een collegiale samenwerking. Er is regelmatig overleg om te kijken welke zaken gezamenlijk aangepakt kunnen worden. Denk hierbij aan inkoop, dierenarts etc. Daarnaast is de afspraak gemaakt dat ze in geval van nood elkaar zullen helpen.

**4. Op welke wijze wordt de bedrijfsvoering van de nieuwe organisatie geborgd?**

Het bestuur van de organisaties is geprofessionaliseerd. Vooralsnog komt er geen Raad van Toezicht maar een bestuur. De reden hiervoor is, dat een Raad van Toezicht op grotere afstand staat dan een bestuur en er door het bestuur meegewerkt moet worden aan de realisering van Gooische Nest. Het bestuur van het Gooische Nest is inmiddels geïnstalleerd. Hoe, wat en hoe vaak wij verantwoording zullen afleggen, kan vastgelegd worden in de overeenkomst met de gemeenten (net zoals bij Louterbloemen). Daarnaast leggen wij verantwoording conform de eisen van het CBF (Centraal Bureau Fondsenwerving). Eindhoven bijvoorbeeld kent wel deelname van gemeenten in de RvT die een externe voorzitter heeft. Maar dat is slechts een mogelijkheid. De private onderneming Gooische Nest kan alleen met extern toezicht opereren. Deelname van gemeenten is niet nodig als dat niet gewenst is. Wat besloten wordt, wordt vastgelegd in de overeenkomst.

**5. Wat zijn de mogelijkheden met de opvang van wilde dieren?**

De Egelopvang wordt nu niet meegenomen in de businesscase. Mogelijkheden en besluitvorming zouden nog moeten worden onderzocht. De gesprekken tussen Egelopvang en Huizen moeten worden gevoerd. De organisaties van Gooische Nest en de Egelopvang zijn met elkaar in gesprek. De intentie is er, maar er is onderzoek nodig en er is eigenlijk meer ruimte nodig. Daarmee zit de egelopvang nog niet in het businessmodel. Voor de Vogelopvang geldt dat dit organisatorisch en qua type opvang (benodigde faciliteiten) veel moeilijker is. Op dit moment staat de Vogelopvang er nog niet open voor. Almere is in de huidige situatie geen oplossing voor het Vogelasiel. Voor mogelijke samenwerking met andere dierenwelzijnspartijen is meer tijd benodigd. Onderzocht moet nog worden in hoever zij aan de wettelijke eisen voldoen ten aanzien van uitbesteden.

**6. Is de businesscase actueel?**

Ja, voor de legaten wordt een steunfonds opgericht, zoals andere asielen doen. Gooische Nest moet reserves opbouwen. De periode dat de organisaties (Crailo en DAGV) kunnen blijven voortbestaan, is 2-3 jaar. Vandaar dat in 2025 Gooische Nest gerealiseerd moet zijn. Volgens de berekeningen komt kostendekkend de diensten laten uitvoeren voor de regio als de gemeenten een ambulancedienst moeten opzetten op rond de € 600.000.

Vraag:

Waar duidt de 3 miljoen nieuwbouwwaarde op (45.000 afschrijving): Alleen de helft van de nieuwbouwwaarde mag worden afgeschreven (€ 6 miljoen: 2)

Hoe zijn aantal fte berekend: Het aantal fte komt voort uit het Programma van Eisen (zie pagina 23 PVE) waarin uiteen gezet is welke tijd aan de verschillende werkzaamheden per dier besteed moet worden. Op dit moment zijn de organisaties al lange tijd, gezien de omstandigheden, onderbezet en werken de personeelsleden te veel uren.



## 7. Hoe wordt omgegaan met het vrijwilligersstelsel?

Er wordt maximaal ingezet op het behoud van en de mogelijkheden voor de huidige 120 vrijwilligers, die zijn opgeleid om de werkzaamheden te kunnen uitvoeren. In de berekening van het aantal benodigde fte's is alleen het noodzakelijke benodigde aantal van 13 fte opgenomen. Dit aantal komt voort uit het Programma van Eisen, inclusief de wettelijke eisen. Daarbij is het Gooische Nest voornemens een vrijwilligers coördinator aan te stellen. Daarnaast is professionele begeleiding nodig voor de mensen die hun dagbesteding bij Gooische Nest hebben.

## 8. Heeft het non-euthanasiebeleid gevolgen voor de bezettingsmogelijkheden?

Behalve vanwege medisch en psychisch lijden, worden dieren niet geëuthanaseerd. Er zijn 1-2 dieren die hun leven in Gooische Nest mogen blijven. De invloed op de bezetting is klein. De dieren die de rest van hun leven in het Gooische Nest mogen blijven, zijn financieel geadopteerd.

Langzitters hebben wel invloed op de bezettingsmogelijkheden, daarom wordt door de organisatie en de verzorging, alsook door het ontwerp, ingezet op het verminderen van de verblijfstijd. Dit komt ook het dierenwelzijn ten goede. Uitgangspunt bij de asielopvang is een zo kort mogelijke verblijfsduur met zo min mogelijk prikkels. Dus het "herplaatsingsbureau" is belangrijk.

De wettelijke dierenzorgen zijn aangescherpt, wat leidt tot hogere kosten. Op basis van het Programma van Eisen van Vetquest is er een efficiënte organisatie ingetekend. Echter, dit wel met meer FTE dan nu opgeteld. Een uitbreiding van het aantal diervverzorgers is nodig. Doordat er geen geld was, is er in het verleden fors in de personeelskosten gesneden. Dit heeft als gevolg dat de diervverzorgers te lange dagen maken en te veel uren werken zonder dat daar een compensatie tegenover staat.

## Onderzoeksvragen

1. Onderzoek, als de verschillende dierenorganisaties apart blijven bestaan, de mogelijkheid om er regionaal wel één organisatie van te maken.

Gooische Nest zal een dierenzorgcentrum zijn, maar zet zich ook in om met alle organisaties zo goed mogelijk samen te werken, dan wel gezamenlijk beslissingen te nemen over het groeimodel (egelopvang). Daarnaast wil Gooische Nest ook regionaal een coördinerende rol spelen qua opleiding, gezamenlijke afspraken en ontwikkelingen bijvoorbeeld, maar de ervaring leert dat niet alle partijen daaraan willen/kunnen meewerken. Er is sprake van (grote) cultuurverschillen en zienswijze.

2. Zet de alternatieven voor de regio en de effecten op een rij. Zijn er wel alternatieven?

Het wordt wel duidelijk dat de gemeenten de opvang en verzorging van de dieren niet zelf kunnen organiseren en betalen. Hieronder alternatieven qua vervoer en opvanglocatie en qua wijze van afnemen diensten (vaste bijdrage per inwoner en per rit en per dier)

Alternatieven (zie ook bij onderzoeksvraag 4):

- Gemeenten organiseren het zelf: dit is qua kosten, personeel, vrijwilligers, kennis, bouw eigen asiel, niet realistisch. Ongeveer € 640.000 per jaar.
- Almere: zie ook bij onderzoeksvraag 3. Almere is ver weg, de ritprijs kan toenemen. Dit is geen realistisch alternatief om dat stabiliteit en continuïteit onzeker is. Het bestuur bestaat uit slechts twee personen waarmee afbreukrisico bestaat.
- Eemland in Soest: Daar kunnen niet alle gemeenten naartoe. Laren, Blaricum en Eemnes zijn daaraan verbonden. De ambulance Gooische Nest wil ook de opvang van zwerfdieren uit Laren, Blaricum en Eemnes onder brengen in het Gooische Nest. In overleg met Soest zijn de

zwerfdieren uit Baarn per 1 januari 2023 overgegaan van Crailo naar Soest. Hierdoor kunnen de ambulances in eigen regio blijven rijden. Als de zwerfdieren vanuit Laren, Blaricum en Eemnes naar het Gooische Nest overgaan zijn de organisaties daarmee min of meer in balans. Het is in ieder geval van belang dat de dierenambulances niet in elkaars gebied zullen gaan rijden. De enige optie daarmee is dat de BEL gemeenten verbonden blijven aan Soest of Laren en Blaricum bij de regio aansluiten.

- Stichts Asyl voor dieren: Daar kunnen niet alle gemeenten naartoe, dit is alleen een te onderzoeken mogelijkheid voor Wijdmeren, maar Wijdmeren wil naar Gooische Nest. De ambulance Gooische Nest rijdt alleen in eigen regio.
- Gedomesticeerde dieren en wilde dieren laten vervoeren door de dierenambulance en gedomesticeerde dieren laten opvangen en verzorgen door Gooische Nest: dat is de voorgelegde businesscase waarin ook de totale maatschappelijke- en dierenwelzijnszorg is opgenomen. Daarnaast zorgt de dierenambulance voor het verwijderen van dode dieren. Voor het vervoer van de wilde dieren zullen de vervoerskosten omhoog gaan. Als de wettelijke zaken zijn geregeld, is er nog géén plek voor afstandsdieren en vrijwilligers en voor zorg cliënten uit de gemeenten.
- Vervoer, opvang en verzorging gedomesticeerde dieren en egelopvang (groeimodel), vervoer wilde dieren naar Vogelopvang e.d. Dit groeimodel is op termijn eventueel een optie. Zie ook bij 3.
- Voor de gedomesticeerde dieren bij DBCA blijven: Capaciteit Ede is gering en ver weg. Kosten voor opvang bij de Dierenbescherming zullen stijgen. Ook de kosten voor de dierenambulance zullen stijgen. De dierenambulance rijdt niet als de gemeente zich niet aansluit bij Gooische Nest, dus zal die gemeente een eigen ambulancedienst moeten starten of een overeenkomst moeten sluiten met een dienst buiten de regio.
- Overeenkomst met variabele bijdragen per jaar: per rit, per dier.  
Zie bij 4.  
Over variabele kosten voor de gemeenten (subsidie per jaar, of per rit en per dier): Deze situatie zou de structurele borging en exploitatie onder druk zetten. Gooische Nest heeft vaste kosten, ongeacht het aantal opgevangen dieren, en administratieve lasten (de ervaring leert dat voor de administratie 0,5 fte ingezet moet worden), wordt er dan niet bijgedragen aan de totale ontzorging en faciliteiten, werkzaamheden en diensten van Gooische Nest in het kader van hulp, preventie en dierenwelzijn. Elke gemeente betaalt een ander bedrag, dat zou een gelijk bedrag per gemeente moeten worden.
- Alleen de wettelijke taken betalen: gedomesticeerde dieren per rit, per dier of per vaste bijdrage: Voor wilde dieren wordt in 2025 de regionale bijdrage van 53.000 voor de DAGV geëvalueerd. Deze bijdrage is niet kostendekkend. Zie voor huidige bijdrage wilde dieren overzicht per gemeente:

Wilde dieren overeenkomst 2021-2024 (bijdrage verhoging met 40% en op inwoneraantal Weesp heeft zich inmiddels aangesloten bij Amsterdam

Gemeente	Inwoneraantal	Inwoners %	Dierenambulance	Vogelopvang	Egel eekhoon opv	Totaal DA VO EO
Blaricum	11.536	4,5%	€ 2.400	€ 1.853	€ 481	€ 4.735
Laren	11.274	4,4%	€ 2.346	€ 1.811	€ 470	€ 4.627
Huizen	41.273	16,0%	€ 8.588	€ 6.630	€ 1.722	€ 16.940
Gooise Meren	58.078	22,6%	€ 12.084	€ 9.330	€ 2.424	€ 23.838
Hilversum	91.007	35,4%	€ 18.936	€ 14.620	€ 3.798	€ 37.354
Wijdemeren	24.360	9,5%	€ 5.069	€ 3.913	€ 1.017	€ 9.999
Weesp	19.729	7,7%	€ 4.105	€ 3.169	€ 823	€ 8.098
	257.257	100%	€ 53.528	€ 41.328	€ 10.735	€ 105.591

3. Onderzoek hoe de businesscase eruit ziet als de egelopvang niet aansluit (fysiek), en is Almere een alternatief voor de egel- en vogelopvang. Is een groeimodel mogelijk?

Er is op dit moment geen sprake van huisvestingsproblemen voor egel- en vogelopvang. De egelopvang is op dit moment nog niet opgenomen in de businesscase (zie vraag 5 hierboven). Almere is in een kwetsbare situatie, ook financieel, en heeft ook geen opvangcapaciteit meer. En denkt na over een opvangcentrum in de polder. Dat is niet positief voor de regio Gooi- en Vecht want dat is te ver weg (tijd, geld en negatief effect op dierenwelzijn) met aanrijtijden die kunnen oplopen tot een uur. De kosten zullen veel hoger zijn. Daarmee kan de achterban in onze regio verloren raken, zeker als de gehele dierenzorg daarnaartoe zou gaan (incl. gedomesticeerde dieren). Deze opvang in de polder staat ook niet dicht bij de samenleving die daar gebruik van maakt. Het centrum en het verzorgingsgebied zou erg groot worden met tegen de 500.000 inwoners. Voldoende vrijwilligers verzamelen en begeleiden wordt dan problematisch. Voor andere functies, zoals honden uitlaten en aiprojecten, zijn dan geen vrijwilligers voor de dieren en de inwoners in onze omgeving. Almere is voor de functie dagopvang te ver weg. Een huisdier ophalen in Almere is voor veel eigenaren en particulieren een probleem. Afstandsdieren daarnaartoe brengen ook. Geconcludeerd kan worden dat op deze afstand niet geïnvesteerd kan worden in de mensen in de regio Gooi- en Vechtstreek. De periode dat in de polder een dierenzorgcentrum wordt gerealiseerd overstijgt de periode dat de dierenambulance en Amersfoort het volhouden. Almere wordt niet als alternatief aangemerkt. Hierbij moet worden vermeld dat er landelijk een zorgwekkende beweging op gang is gekomen dat de opvangcentra vol zitten en geen dieren meer aannemen.

4. Maak een overzicht van de landelijke situatie: welke cijfers en situaties van andere gemeenten kunnen verzameld worden, op welke manieren is het geregeld (alternatieven).

Resultaten onderzoek:

Eindhoven: betaalt € 1,84 p/inwoner, de gemeente heeft het gebouw van € 10.000.000,- gebouwd. Dit wordt over 30 jaar afgeschreven door de verhuur aan ROZE. De 14 gemeenten staan hier wel als achtervang garant voor de exploitatie. Door de diensten zo effectief in de regio met elkaar te regelen, is ROZE ook in staat te groeien: van 10 fte is ROZE binnen een jaar naar 25 fte gegaan en kan er een flexibele schil gevormd worden. Van 50 vrijwilligers is ROZE naar 250 vrijwilligers gegaan. Donaties en legaten nemen toe want het is door en voor de regio inwoners. ROZE kan nu ook inzetten op kwaliteit en kwaliteitsverhoging, ook voor bijvoorbeeld dagbesteding. Ook merkt ROZE dat ze van betekenis zijn voor expats: leren hoe wij met dieren omgaan en er komen expats als vrijwilliger bij ROZE werken.

Eindhoven biedt (slechts) een basispakket aan voor 1,84 per inwoner: vervoer en opvang en verzorging zwerfdieren en vervoer en eerste opvang wilde dieren (na eerste opvang gaan deze naar Someren). Eén overeenkomst met 14 gemeenten is effectief, goedkoper en transparant met beleidsplan, begroting en financieel inzicht. Daarnaast worden diensten aangeboden, bijvoorbeeld als doorlopende opdrachten, die door de gemeenten gezamenlijk worden afgenomen voor de kosten en effectiviteit. De groei, mede door de sociaalmaatschappelijke betekenis en de duidelijke zichtbaarheid voor de regio, is opvallend.

Dordrecht: betaalt € 1,61

Overige Drechtsteden: betalen € 1,31

Nieuwbouw asiel Arnhem/Velp: gemeente staat garant voor lening van € 4.400.000,-. Daarnaast betaalt de gemeente nu € 215.000,- per jaar en dat wordt na de verbouwing € 300.000,-.  
Dierenambulance Amsterdam: ontvangt van gemeente Amsterdam en Diemen € 406.691,-.  
Daarnaast wordt er door de gemeente een ritprijs voor zwerfhuisdieren betaald van € 74,- en voor in het wild levende dieren € 37,-.  
Gemeente Rotterdam: investeert € 7.500.000,- in de nieuwbouw van het asiel.  
Voor de rest is het erg moeilijk om cijfers te krijgen. Het is weinig transparant, weinig partijen zijn bereid om hieraan mee te werken en de cijfers laten zich moeilijk vergelijken. De businesscase is afgestemd op de situatie in de regio (o.a. afstanden, opvangcapaciteit, nabijheid opvang vogels en egels, beschikbaarheid vrijwilligers).

#### 5. Maak inzichtelijk wat de gemeenten nu doen en betalen.

De gemeenten betalen een vergoeding voor de opvang en verzorging van gedomesticeerde dieren aan Amersfoort of Soest. Dat is per gemeente verschillend. De dierenambulance krijgt als vergoeding in totaal (gedomesticeerde én wilde dieren) € 53.000 per jaar, verdeeld over de gemeenten op inwoneraantal. Zie voor de cijfers het voorstel van de eigen gemeente.  
Het is duidelijk dat er een structurele financiële bijdrage geleverd moet worden die de organisaties overeind houdt. Tot nu toe zijn de gemeenten in de kosten ontzien. Het is positief dat niet aan de gemeenten een bijdrage aan de nieuwbouw wordt gevraagd.

Wat zou bij de voortzetting van de huidige omstandigheden de dierenambulance kosten als kostendekkend wordt vergoed?

#### *Schets van de huidige situatie:*

Werkelijke kosten voor Dierenambulance in 2020/2021 € 280.000 voor 4300 ritten.

Werkelijke kosten in 2022:  $4100 \times € 52,50$  (huidige ritprijs) = € 215.250.

Daarmee is de kostprijs van een rit € 65. De huidige ritprijs van € 52,50 is hoog ten opzichte van andere dierenambulances. Verdere verhoging is onwenselijk, het werkt wanbetalers in de hand. Wel heeft de DAGV een betalingsregeling in het leven geroepen.

Op dit moment betalen de regiogemeenten € 53.000 per jaar. Dit is inclusief het vervoeren van wilde dieren.

Totaal aantal ritten wilde dieren: 2364

Totaal aantal ritten gedomesticeerde dieren: 925

Totaal aantal ritten waar niet voor betaald is: 3289

Verschil  $4100 - 3289 = 811$  ritten. Dit zijn betaalde ritten (eigenaar betaalt ritprijs), commerciële ritten (vervoer op verzoek eigenaar) en loos alarm (geen dier aangetroffen).

Wanneer de gemeenten zelf deze dienst gaan uitvoeren, bedragen de kosten daarvoor € 640.000 per jaar. Dierenlot voert zelf geen ambulancediensten uit. De Dierenbescherming maakt terugtrekkende bewegingen en de verwachting is niet dat zij de dienstverlening zullen overnemen.

Alternatief, zoals betalen door de gemeente, per rit, per dier x € ..betekent een administratieve last van 0,5 fte bij de DAGV en bij de gemeenten, en de inkomsten kunnen fluctueren.

Mocht er alleen met de DAGV een overeenkomst aangegaan worden en per rit betaald worden door de gemeente dan betekent dit voor enkel het vervoer, dus exclusief opvang- en verzorgingskosten:

Bij de huidige ritprijs:  $3289 \times € 52,50 = € 172.672,50$ .

Gerekend met de kostprijs van een rit  $3289 \times 65 = € 213.785$ .

Wanneer er alleen van gedomesticeerde dieren wordt betaald, verbetert de situatie niet en zal de dierenambulance binnen 2-3 jaar haar werkzaamheden moeten staken.

#### 6. Hoe wordt de dierenopvang ook efficiënter met het nieuwe centrum?

Het Programma van Eisen voorziet in een wat dierenwelzijn betreft een betere omgeving, waardoor de “doorlooptijd” van de dieren toeneemt en de dieren sneller en in betere psychische en lichamelijke toestand zijn. De inwoners hebben daar voordeel aan en de dieren keren niet snel weer terug. Het PVE voorziet ook in een verbetering van de efficiëntie van de werkzaamheden en de inzet van personeel en vrijwilligers.

7. Voor Gooische Nest en de regio is de pensionfunctie en dagopvang ook heel belangrijk. Is het niet reëel voor deze functies een hoger bedrag te vragen?

De tarieven zullen niet te laag zijn, maar Gooische Nest wil niet “te duur” zijn vanwege de effecten: een hondenpension werkt preventief voor het afstand doen van en dumpen van dieren. De tarieven zijn per 1 januari 2023 weer verhoogd. De komende jaren worden de marktontwikkelingen gemonitord en het beleid daarop aangepast. Als de inkomsten uit de commerciële activiteiten tegen vallen, wordt het verlies gedekt uit de steunstichting die gevuld wordt met legaten.

8. Onderzoek de situatie DBCA Amersfoort.

Uit de bijlage van DBCA Amersfoort blijkt dat er licht verlies geleden wordt en ze gaan dicht voor de hondenopvang.

Er is plek voor max. 60 honden, 180 katten en 200 konijnen/knaagdieren

Men heeft een overeenkomst voor zwerfdieren (honden/katten/konijnen/knaagdieren) met

Amersfoort, Leusden, Hilversum, Gooise Meren, Huizen en Wijdmeren. Men heeft een

overeenkomst voor opvang van zwervende konijnen/knaagdieren met gemeente Utrecht en

gemeenten daarom heen. Als de Gooise gemeenten weg gaan bij Amersfoort staat het voortbestaan

van het honden en katten-deel wellicht op het spel. Het DBCA Hof van Ede is recent opgeleverd. Er is

plek voor 24 honden en 8 katten (noodopvang). Het is nog niet helemaal in bedrijf en biedt een lage

capaciteit.

<https://www.dierenbescherming.nl/dierenasiel/dierenbeschermingscentrum-amersfoort/actueel/eerste-fase-nieuwbouw-dierentehuis-de-hof-van-edo-gaat-in>

9. Het is essentieel om tempo te maken en dit gezamenlijk te doen? Wat zijn de risico's als de gemeenten dit niet doen?

- De (financiële) situatie van de organisaties in de regio zorgelijk genoeg om de verwachting te hebben dat de dierenwelzijnsstructuur nog 2-3 jaar overeind kan blijven. De afgelopen jaren is de vergoeding en bijdrage van de gemeenten te laag geweest.
- De kwetsbaarheid van de organisaties is nu groot. Er is een situatie ontstaan die urgent is en vraagt om een reëel inzicht in de kosten.
- De kans dat de gemeenten er binnen korte tijd alleen voor komen te staan voor hoge kosten is reëel.
- DBCA Amersfoort gaat dicht voor honden en de opvangcapaciteit in Ede is gering. De kosten zullen toenemen.
- Als gemeenten niet een overeenkomst aangaan en reëel financieren, komt de nieuwbouw in gevaar, financiers verwachten en stellen voorwaarde dat de gemeenten participeren met hun wettelijke taak.
- De dierenambulance vervalt in de regio.
- De dieren kunnen niet ergens anders opgevangen worden. Dit zal grote consequenties hebben voor de inwoners van de regio. Ook kan de dierenambulance dan geen extra dienstverlening meer bieden, zoals het (tegen vergoeding) rijden van inwoners met hun dieren naar de dierenarts, het opvangen van dieren tijdens ziekenhuisopname, werk bieden aan vrijwilligers en dagbesteding, opleidingen en voorlichting verzorgen
- De staat van de opstallen is slecht. Renovatie is geen optie. Arbotechnisch schiet het tekort. Daarnaast is reëel te verwachten dat het asiel of gesloten wordt ofwel in een dusdanige bouwkundige staat komt te verkeren dat het zelf sluiten de enige optie is.

- Daarmee verdwijnt de pension- en dagopvang functie. Dit kan leiden tot meer zwerfdieren en afstandsdieren.
- Inwoners van de regio kunnen hun afstandsdieren niet meer kwijt in de regio maar ook niet elders. De meeste asielen zijn ertoe overgegaan om alleen nog afstandsdieren uit eigen regio op te nemen. Dit probleem is inmiddels door Gooische Nest besproken met het NFDO.
- Geen ruimte meer voor zaakwaarnemingen en ziekenhuisopnames. Dit zijn de gevallen dat door politie, deurwaarders en andere instanties direct acute opvang gezocht moet worden.

10. Voor 2023 en 2024 wordt een bijdrage door Gooische Nest gevraagd. Wordt dit een subsidieaanvraag of een bijdrage?

In beide gevallen worden afspraken en prestaties vastgelegd. De wijze van financieren kan per gemeente verschillen. Als de gemeenten in 2023 niet bijdragen zijn de risico's dat er onvoldoende budget is om de voorbereidingen te treffen: onder meer voor de donateurs- en fondsenwerving en voor de omgevingsvergunningaanvraag voor de nieuwbouw. De kosten nemen toe, daarom wordt voorgesteld in 2023 25% van het totaalbedrag dat vanaf 2025 benodigd is bij te dragen en in 2024 50%. Overeenkomst gaat in als Gooische Nest is geopend.

Afspraken en prestaties voor de subsidie van 2023:

- Ambulance blijft bestaan.
- Gooische Nest is een stichting (Crailo is vereniging en leden moeten op ALV instemmen).
- Omgevingsvergunning aangevraagd.
- Bekendheid neemt toe.
- Aantal donateurs neemt toe.
- Particuliere financiering nieuwbouw is voldoende (toegezegd).

2024:

- Ambulance blijft bestaan.
- Omgevingsvergunning en start nieuwbouw.
- Bekendheid neemt toe.
- Aantal donateurs neemt toe.

Wat zou het Gooische Nest bieden vanaf 2025?

- Een up-to-date centrum in en voor de regio waar de dieren in een geluidsarme en prikkelvrije omgeving zijn;
- Structureel vervoer, structurele opvang en verzorging van zwerfdieren en afstandsdieren;
- Een beproefd concept (Louterbloemen en ROZE);
- Multidisciplinaire dienstverlening aan dieren;
- Een geïntegreerde keten;
- Efficiëntie, één loket voor dieren, minder administratieve last, transparantie;
- Telefonisch informatie bieden over dieren EHBO
- Doorverwijzen naar spoeddierenartsen buiten reguliere openingstijden
- Opbaring overleden dieren en gereed maken voor crematie
- Administratie bij destructie en crematie
- Doorverwijzing naar instanties ingeval van verwaarlozing of huiselijk geweld
- Verwijderen kadavers openbare weg in samenwerking met Rijkswaterstaat

- Bestrijden botulisme en dieren afvoeren naar de opvang
- Verwijderen zieke dieren uit populatie en vermindering spreiden van dierziekten
- Meldpunt vogelgriep
- Ophalen dieren van arrestanten in opdracht van de politie
- Ophalen dieren van overleden eigenaren in opdracht van de politie
- Ophalen dieren bij invallen in opdracht van de politie
- Vangen dieren in vervuilde huizen in opdracht van de GGD
- Ophalen van dieren bij ontruiming
- Vervoeren in beslag genomen dieren
- Vervoer, opvang en medische check zwerfdieren
- Opvang en medische check afstandsdieren
- Meer vrijheid van bewegen van de dieren (grote buitenruimte, hondenspeeltuin en zwembad, egelstuin);
- Kortere ritten van huisdieren (welzijn, kostenverlaging, milieu);
- Minder stress bij (zwerf)dieren;
- Registratie vermiste en gevonden gedomesticeerde dieren;
- Ook in de weekenden een dierenarts beschikbaar in de regio;
- Een zinvolle dagbesteding voor 120 vrijwilligers, stageplaatsen en zorgcliënten;
- Herplaatsing zwerv- en afstandsdieren;
- Nazorg;
- Plaatsingsovereenkomst;
- Gastgezinnen verzwakte dieren;
- Dutch Cell Dogs;
- Wandel- en aaiprojecten;
- Bijstand ouderen met huisdier;
- Rehabilitatie en resocialisatie (dus eerder herplaatsbaar);
- Testlocatie honden;
- Risicoanalyse honden;
- Training en preventie;
- Educatie en begeleiding;
- Samenwerking en ontmoeting (vrijwilligers en ketenorganisaties);
- Pension

## Bijlage 2 bij voorstel

### Regionale samenwerking dierenwelzijn: Opvang en verzorging dieren - Gooische Nest

#### Opbouw businesscase uitgaande van 1,85 per inwoner.

#### **Wettelijke taken en niet wettelijke taken**

##### *Wettelijke taken*

Gemeenten hebben een wettelijke taak tot de opvang en verzorging van gedomesticeerde zwerfdieren (dieren met een vermeende eigenaar) gedurende 14 dagen op grond van artikel 8 lid 3 van het Burgerlijk wetboek. De gemeente moet het dier als 'gevonden zaak' 14 dagen bewaren. Gemeenten vullen dit over het algemeen in door de taken te laten uitvoeren door organisaties die dieren vervoeren en opvangen. Na 14 dagen wordt het eigendom van het dier door de burgemeester overgedragen aan de dierenopvang. Daarnaast kan opvang van dieren nodig zijn als een dier in beslag wordt genomen, bijvoorbeeld bij een huisontruiming, arrestatie of gedwongen opname. Vaak is opvang in het netwerk van betrokkenen mogelijk, maar als dit niet mogelijk is kan opvang in een asiel de oplossing zijn. Hiervoor staat een bewaarperiode van 13 weken, op basis van de Algemene Wet Bestuursrecht. Na deze periode is de gemeente bevoegd het dier te laten verkopen, over te dragen of (in uiterste geval) te euthanaseren.

##### *Niet wettelijke taken*

Iedere burger heeft een zorgplicht voor dieren op grond van artikel 1.4 van de Wet dieren en artikel 2 van de Flora- en Faunawet. Dit houdt in dat handelingen die schade toebrengen aan een dier zoveel mogelijk beperkt worden, maar ook dat een dier in nood geholpen dient te worden en geen zorg onthouden mag worden. De regiogemeenten vertalen deze verantwoordelijkheid in het faciliteren van vervoer en opvang van wilde dieren en het betalen van een vaste bijdrage voor deze werkzaamheden. In de regio is een egelopvang en een vogelopvang en een dierenambulance aanwezig. In de praktijk blijkt tevens dat het lastig is om onderscheid te maken tussen wettelijke en niet-wettelijke taken. Alle dieren vervoerd en opgevangen en maken de inwoners geen onderscheid als zij hulp vragen voor een dier. De inwoners verwachten dat de dieren worden opgehaald en verzorgd.

##### *Huidige situatie regio*

Ritten wilde dieren en gedomesticeerde dieren: DAGV

Opvang en verzorging gedomesticeerde dieren: Dierenbeschermingscentrum Amersfoort en Eemland in Soest

#### **Profiel organisaties huidige situatie**

De DAGV rijdt ruim 4.300 ritten door het hele werkgebied. De afstand tot het Dierenbeschermingscentrum in Amersfoort is groot. Het aantal meldingen dat binnen komt is ruim vier keer zo hoog omdat niet alle meldingen tot een rit leiden en er verschillende meldingen over één gewond dier kunnen gaan. Voor de zwerfdieren wordt geprobeerd eerst de eigenaar te vinden. De organisatie heeft drie betaalde krachten, 2 FTE: een 'coördinator' deze functie wordt ingevuld door twee personen in de vorm van een duobaan en een algemeen manager die verantwoordelijk is voor de dagelijkse aansturing van de organisatie. Daarnaast is de organisatie afhankelijk van ongeveer 45 vrijwilligers.

Dierenasiel Crailo wordt nog steeds gezien als 'ons' asiel en vangt veel afstandsdieren op. Op dit moment, na corona, is de problematiek rond de afstandsdieren groot: de asielen zijn overvol, nemen geen dieren meer op en de dieren hebben gedragsproblemen door gebrek aan aandacht en



opvoeding. Overigens geldt het plaatsgebrek ook voor pensiondieren. Crailo probeert ook kosten te dekken door de mogelijkheid te bieden de verzorging van een dier te adopteren. Crailo heeft 8 fte en 75 vrijwilligers.

### **Voorgestelde situatie Gooische Nest**

Het Gooische Nest (Crailo en DAGV) vormt door samengaan van de organisaties een sterk dierenzorgcentrum in en voor de regio dat continuïteit op langere termijn waarborgt. De professionaliteit en krachten worden gebundeld en efficiënt ingezet om de wettelijke taken van de gemeenten uit te voeren. Daarnaast kunnen donateurs en inkomsten gezamenlijk worden aangetrokken en geïnvesteerd in één centrum.

Daarmee wordt bereikt:

- Diensten op één locatie in één gebouw in de regio
- Continuïteit diensten
- Door regionale samenwerking gemeenten een effectieve uitvoering van wettelijke en bovenwettelijke diensten
- Duidelijke afspraken die voor alle gemeenten in de regio hetzelfde zijn
- Totale ontzorging
- Gezamenlijke communicatie
- Opvangen piekmomenten aantal zwerfdieren, wilde dieren en afstandsdieren
- In en voor de regio

Daarvoor is het nodig dat het asiel wordt vernieuwd onder een professionele en transparante bedrijfsvoering van het bestuur van de nieuwe stichting Gooise Nest. Het Gooische Nest kan de wettelijke taken combineren met marktactiviteiten (zoals pension) om inkomsten te genereren ten behoeve van de asielfunctie. Daarmee krijgt het ook meer betekenis voor de dieren en het dierenwelzijn in de regio, waar zo veel mensen bij betrokken zijn.

Daarvoor is ook nodig een structurele financiële bijdrage van de gemeenten voor de uitvoering van de wettelijke taken.

Het voorstel van het Gooische Nest is tot stand gekomen op grond van onderzoek naar gerealiseerde regionale opvangcentra in Dordrecht (Louterbloemen) en Eindhoven (Roze). Specialisten op het gebied van asielbouw, dierenwelzijn, organisatie en financiën hebben hun expertise beschikbaar gesteld.

Voor het berekenen van de benodigde bijdragen van de gemeenten om de wettelijke taken kostendekkend te kunnen uitvoeren, zijn de kosten voor nieuwbouw buiten beschouwing gelaten. Er is tevens een duidelijke scheiding tussen inkomsten uitvoering wettelijke taken en die uit “marktactiviteiten”.

Uit de berekeningen op grond van de businesscase en het programma van eisen blijkt dat voor een complete dienstverlening en breed aanbod van deels marktactiviteiten, tussen inkomsten en uitgaven een gat bestaat van € 431.000 op basis prijspeil 2022 (indexeren vanaf 2026 evt.). De structurele financiële deelname van de gemeenten gaat uit van kostendekkende dienstverlening en een bijdrage per inwoner van € 1,85. Daarvoor wordt overigens meer dan de wettelijke taken uitgevoerd, zoals het uitvoeren van kattenvangacties, het opruimen van dode dieren en het deel wilde dieren vervoer, -opvang en -verzorging. Inmiddels is er een bouwcommissie opgericht en zijn de voorbereidingen getroffen voor de omgevingsvergunningaanvraag voor de nieuwbouw (er is een vooronderzoek ingediend). Ook zijn de voorbereidingen getroffen voor een publiciteits- en wervingscampagne.

### **Maatschappelijke waarde dierenzorgcentrum**

De waarde van Crailo en DAGV is berekend volgens de MAEX Sociale *Handprint* die is gebaseerd op de 17 duurzame ontwikkelingsdoelen van de Verenigde Naties. Deze berekent de maatschappelijke impact zoals in absolute waarden als in financiële waarden. Organisaties leveren hierbij op verschillende manieren een belangrijke bijdrage aan de maatschappij. De financiële waarde van Crailo en DAGV voor onze regio samen is circa € 1.300.000,-.

Een dierenzorgcentrum in de regio betekent dat activiteiten en geld in de regio blijven:

- Donaties, legaten worden door de inwoners in hun eigen gebied zichtbaar besteed, dat is een belangrijke reden om te schenken,
- Fondsen en bedrijven zien ook hun bijdrage in de regio terug en de inwoners zien dat ook (sociaalmaatschappelijk ondernemen),
- De werknemers en vrijwilligers komen uit de regio,
- Plaatsen voor dagbesteding zijn beschikbaar bij het dierenzorgcentrum,
- Gooische Nest wil alleen werken met plaatselijke bedrijven,
- Maatschappelijke diensten, zoals het aai-project in zorgcentra, educatie en de mogelijkheid honden uit te laten, zijn beschikbaar in de regio.

### **Benchmark en bedrag van 1,85 per inwoner**

Door één organisatie kunnen vrijwilligers flexibel worden ingezet, kan met minder personeel effectief gewerkt worden en er is één bestuur voor de verschillende onderdelen. Het aantal (vaste) vrijwilligers kan toenemen bij een organisatie met toekomstperspectief. Bij de organisatie werken vele vrijwilligers. Dit zullen de gemeenten niet kunnen organiseren. Er zal rekening gehouden moeten worden met meer dieren bij de toename van het aantal inwoners. De begeleiding van en voorlichting aan inwoners is van belang om het dierenwelzijn te verhogen en problemen zo veel mogelijk te voorkomen. Bij Gooische Nest is het mogelijk dat inwoners een dier (slechts) financieel adopteren. Het Gooische Nest werkt met bedrijven en mensen in de regio. Een gezonde organisatie kan meer kwaliteit ontwikkelen, wat ook leidt tot meer herplaatsingen van dieren.

#### *Werkelijke kosten huidige situatie:*

Werkelijke kosten voor Dierenambulance in 2020/2021 € 280.000 voor 4300 ritten.

Werkelijke kosten in 2022:  $4100 \times € 52,50$  (huidige ritprijs) = € 215.250.

Op dit moment betalen de regiogemeenten € 53.000 per jaar aan de dierenambulance. Dit is inclusief het vervoeren van wilde dieren. Dit is exclusief de opvang en verzorging van wilde dieren en de opvang en verzorging van gedomesticeerde dieren in Amersfoort of Soest, waar de medische kosten apart in rekening worden gebracht.

Totaal aantal ritten wilde dieren: 2364

Totaal aantal ritten gedomesticeerde dieren: 925

Totaal aantal ritten waar niet voor betaald is: 3289

Verschil  $4100 - 3289 = 811$  ritten. Dit zijn betaalde ritten (eigenaar betaalt ritprijs), commerciële ritten (vervoer op verzoek eigenaar) en loos alarm (geen dier aangetroffen).

Wanneer de gemeenten zelf deze dienst gaan uitvoeren, bedragen de kosten daarvoor € 640.000 per jaar. Dierenlot voert zelf geen ambulancediensten uit. De Dierenbescherming maakt terugtrekkende bewegingen en de verwachting is niet dat zij de dienstverlening zullen overnemen.

Alternatief, zoals betalen door de gemeente, per rit, per dier x € .. betekent een administratieve last van 0,5 fte bij de DAGV en bij de gemeenten, en de inkomsten kunnen fluctueren.

Mocht er alleen met de DAGV een overeenkomst aangegaan worden en per rit betaald worden door de gemeente dan betekent dit voor enkel het vervoer, dus exclusief opvang- en verzorgingskosten:

Bij de huidige ritprijs:  $3289 \times € 52,50 = € 172.672,50$ .

Gerekend met de kostprijs van een rit  $3289 \times 65 = € 213.785$ .

Wanneer er alleen voor vervoer van gedomesticeerde dieren wordt betaald, verbetert de situatie niet en zal de dierenambulance binnen 2-3 jaar haar werkzaamheden moeten staken.

### **Businesscase**

Naar aanleiding van en met de hulp van voorbeeld-dierenzorgcentra in het land (Drechtse Steden, Eindhoven) zijn een businessplan, programma van eisen (PVE) en een kostenindicatie opgesteld.

## Bijlagen:

1. Protocol uitrijden Dierenambulance
2. Kostenraming Dierenambulance als gemeentelijke dienst
3. Aannamebeleid hondenasiel
4. Opvangadressen partners
5. Schema dienstenpakket: wat krijgen de gemeenten voor € 1,85

## Uitgangspunten:

1. De kosten van de uitvoering van de taken van de Dierenambulance door middel van inzet professionals (1,5 fte) en ongeveer 50 vrijwilligers zijn jaarlijks € 280.000. Huidige bijdrage van de gemeenten is € 53.000.
2. De in de matrix genoemde taken in het asiel wordt met de inzet van ongeveer 70 vrijwilligers geschat op € 160.000 per jaar.
3. Social return on investment (MAEX-index) € 1.3000.000 voor Asiel en Ambulance samen.

De overige opbrengsten betreffen donaties. Opbrengsten uit erfenissen en legaten worden buiten beschouwing gelaten. Deze worden in een steunstichting aangewend voor vermogensopbouw (continuïteitsreserve) en dienen als aanvulling op mogelijke exploitatietekorten;

De personeelskosten zijn in het PVE berekend op een team van dertien fte, bestaande uit één fte directeur en één fte staf, asiel één fte teamlead met zes fte dierverzorgers, pension één fte (meewerkend teamlead/dierverzorgers) en één fte dierverzorger, ambulance één fte teamlead en één fte coördinator;

De afschrijvingen zijn inclusief € 75.000 per jaar op de bedrijfsgebouwen. Dit bedrag is gebaseerd op een initiële inschatting en moet worden gevalideerd o.b.v. de concrete bouwplannen;

Het verschil tussen de nieuwbouwwaarde (€ 6 mln.) en WOZ (€ 3 mln.) wordt afgeschreven in veertig jaar;

De jaarlijkse huisvestingskosten zijn inclusief € 35.000 jaarlijkse onderhoudskosten, dit is een globale inschatting;

## Overzicht bedragen per gemeente op grond van overeenkomst

Gemeente	Aantal inwoners	Bedrag Per inwoner 1,85
Hilversum	91.733	169.706
Gooise Meren	58.846	108.865
Wijdmeren	24.494	45.313
Laren	11.528	21.327
Blaricum	12.359	22.864
Huizen	40.938	75.735
Totaal	239.898	443.810

Wat biedt Gooische Nest voor dier en mens, voor de verhoging van het dierenwelzijn in de regio: een organisatie met een breed aanbod dat zekerheid biedt (geen kwetsbaarheden meer).

- Een up-to-date centrum in en voor de regio waar de dieren in een geluidsarme en prikkelvrije omgeving zijn;
- Structureel vervoer, structurele opvang en verzorging van zwerfdieren en afstandsdieren;

- Een beproefd concept (Louterbloemen en ROZE);
- Multidisciplinaire dienstverlening aan dieren;
- Een geïntegreerde keten;
- Meer vrijheid van bewegen van de dieren (grote buitenruimte, hondenspeeltuin en zwembad);
- Administratieve ontlasting gemeenten met één overeenkomst, één loket op het gebied van de wettelijke taken;
- Kortere ritten van huisdieren (welzijn, kostenverlaging, milieu);
- Minder stress bij (zwerf)dieren;
- Registratie vermiste en gevonden gedomesticeerde dieren;
- Ook in de weekenden een dierenarts beschikbaar in de regio;
- Een zinvolle dagbesteding voor 120 vrijwilligers, stageplaatsen en zorgcliënten;
- Herplaatsing zwerf- en afstandsdieren;
- Nazorg;
- Plaatsingsovereenkomst;
- Gastgezinnen verzwakte dieren;
- Dutch Cell Dogs;
- Uitvoering kattenvangacties;
- Hulp dieren bij crisisopvang en huisuitzetting;
- Wandel- en aaiprojecten;
- Bijstand ouderen met huisdier;
- Rehabilitatie en resocialisatie (dus eerder herplaatsbaar);
- Testlocatie honden;
- Risicoanalyse honden;
- Educatie, voorlichting en begeleiding (preventie);
- Samenwerking en ontmoeting (vrijwilligers en ketenorganisaties).

## Raadsinformatiebrief

Van	Burgemeester en Wethouder/Burgemeester	Zaak nr.	1259012
Aan	Gemeenteraad	RIB nr.	2023 -
Portefeuillehouder	K.J. Walters	Datum	27 februari 2023
Informatie bij	Annette Koenders	Tel. nr.	(035) 629 2629

### Onderwerp

Regionale samenwerking dierenwelzijn - Opvang en verzorging dieren in de regio

### Kernboodschap

De uitvoering van de wettelijke taak om zwerfdieren te vervoeren, op te vangen en te verzorgen, is in de regio niet gegarandeerd voor de lange termijn. De organisaties hebben op dit moment geen toekomst. Binnen 2-3 jaar (2025) zou een alternatief gevonden moeten zijn. Dierenasiel Crailo en de Dierenambulance Gooi- en Vechtstreek hebben zich verenigd in stichting Gooische Nest met als doel een nieuw dierenzorgcentrum te stichten in Hilversum (nieuwbouw Crailo) en een overeenkomst aan te gaan met de gemeenten in de regio in 2025. Daarmee wordt ook de maatschappelijke waarde van de organisaties in de regio behouden. Voor de jaren 2023 en 2024 krijgt de Dierenambulance een subsidie om te kunnen blijven bestaan en gaan de gemeenten een intentieovereenkomst aan zodat Gooische Nest particuliere fondsen voor de nieuwbouw kan aantrekken en de gemeenten hun deelname kunnen vorm geven.

### Aanleiding

Er is in de regio een situatie ontstaan die urgent is en vraagt om een reëel inzicht in de alternatieven en de kosten die de gemeenten zouden moeten betalen voor de uitvoering van taken op het gebied van vervoer, opvang en verzorging van dieren. De gemeenten komen er binnen korte tijd (2024-2025) alleen en tegen hoge kosten voor te staan. Financieel verkeren de organisaties in zwaar weer door de relatief lage structurele bijdragen van gemeenten (de vergoedingen zijn zelfs voor de uitvoering van de wettelijke taken niet kostendekkend), de aangescherpte eisen vanuit de wetgeving, en de nasleep van de Coronacrisis (toename afstandsdieren). Op landelijk niveau speelt het gebrek aan capaciteit bij opvangcentra en de toenemende afstanden. Op 22 december 2021 (1081924) bent u geïnformeerd over het initiatief van de beide organisaties. Het Gooische Nest zou de uitvoering van de wettelijke taken en de niet-wettelijke taken willen uitvoeren. Sindsdien hebben zij een haalbaarheidsstudie uitgevoerd en een businesscase opgesteld. Deze stap hebben de gemeenten ondersteund met een subsidie omdat zij positief zijn over de ontwikkelingen. Gooische Nest zal communiceren over de toekomstplannen en de fondsenwerving voor de nieuwbouw opstarten.

## Consequenties

Voor 2023 en 2024 wordt een subsidie verstrekt van totaal € 221.904. Voor Hilversum betekent dit een subsidie van € 84.852. Als in 2025 een overeenkomst wordt gesloten die de totale dieren- en gerelateerde maatschappelijke zorg in de gemeente kostendekkend maakt, dan gaan de kosten sterk omhoog.

## Vervolgtraject

Door de zekerheid van het voortbestaan van de dierenambulance tot 2025 blijft het uitvoeren van de wettelijke taak, het vervoeren van dieren, gewaarborgd door een subsidie voor de jaren 2023 en 2024. Gooische Nest kan de uitwerking van het dierenzorgcentrum in en voor de regio op zich nemen en de fondsenwerving starten. Door een intentieovereenkomst aan te gaan kunnen de regiogemeenten dit ondersteunen en onderzoeken hoe vanaf 2025 een overeenkomst aangegaan kan worden om taken structureel uit te laten voeren. De vorm van de eventuele overeenkomst en de kosten zullen in een raadsvoorstel aan u worden voorgelegd.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,  
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera

dr. ir. G.M. van den Top

---

Bijlage(n): n.v.t.

Deze raadsinformatiebrief is digitaal beschikbaar op [internet](#) onder "Vergaderstukken", B en W-vergadering van 21 februari 2023.