

zaaknummer: 715503
afdelingsnaam: PuZa-TZ
steller: Maren De Vos
telefoonnummer: 035 629 2092

onderwerp: Digitaal Opkopers Register

Voorstel

1. Kennis te nemen van het aanwijzingsbesluit Digitaal Opkopers Register;
2. Kennis te nemen van de handhavingsmatrix Digitaal Opkopers Register;
3. De raad te informeren middels de bijgaande collegebrief.

Samenvatting

Om de afzetmarkt van gestolen goederen te verminderen zijn alle opkopers sinds 1880 verplicht om een in- en verkoopregister bij te houden. Om dit te faciliteren is het Digitaal Opkopers Register (hierna DOR) ontwikkeld. De gemeente is verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van de wet- en regelgeving. Om deze taak uit te kunnen voeren is het van belang dat alle opkopers gaan werken met het DOR. Om dit te bereiken moet het DOR aangewezen worden als enig doorlopend en gewaarmerkt register. Tevens moeten de Boa's aangewezen worden als ambtenaar om de regels uit de APV te kunnen controleren.

Inleiding

Om heling tegen te gaan zijn opkopers en handelaren sinds 1880 verplicht om een in- en verkoopregister bij te houden van gebruikte en ongeregelde goederen¹. Het doel van dit register is om de afzetmarkt van gestolen goederen te verstoren en de pakkans en oplospercentages te verhogen. Dit moet leiden tot een vermindering van het aantal woninginbraken en straatroven. Uit onderzoek blijkt dat er in Hilversum ongeveer zeventig opkopers zijn gevestigd. Dit is exclusief auto- en motorhandelaren. De omvang van deze groep wordt in de loop van 2021 in kaart gebracht.

In 2011 is het DOR ontwikkeld als vervanging voor het authentieke papieren register. Het DOR is een combinatie tussen een in- en verkoopregister. Het grote voordeel van het DOR is de koppeling met de database van de politie. De politie en opkopers ontvangen automatisch een melding wanneer een gestolen goed wordt geregistreerd. Naast de verplichting om een in- en verkoopregister bij te houden zijn opkopers ook verplicht om zich te melden bij de burgemeester. Om dit te faciliteren is het Digitaal Opkopers Loket (hierna DOL) ontwikkeld. Via het DOL kunnen opkopers zich online melden bij de burgemeester. Tegelijkertijd kunnen ze aangeven gebruik te willen maken van het DOR. Het DOR en DOL zijn gratis te gebruiken door de gemeente en opkopers.

De burgemeester heeft de bevoegdheid om een register aan te wijzen als doorlopend en gewaarmerkt register. In 2012 heeft de burgemeester van Hilversum zowel het DOR als het papieren register aangewezen. Toentertijd was de politie verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van de wet- en regelgeving. Deze taak is inmiddels overgedragen aan de gemeente. Om heling effectief tegen te gaan en de toezichthoudende taak goed uit te kunnen voeren is het van belang dat het DOR wordt aangewezen als enig doorlopend en gewaarmerkt register. Ook moeten de Boa's aangewezen worden als bevoegd

¹ Ongeregelde goederen zijn goederen die niet tot de algemeen gangbare goederen kunnen worden gerekend. Dit wegens de aard of uitvoering, hun herkomst of de staat waarin ze verkeren. Bij dit soort goederen bestaat de kans dat ze afkomstig zijn van een misdrijf

ambtenaar voor het toezicht op de naleving van de APV-artikelen. Deze twee zaken worden middels het aanwijzingsbesluit DOR geregeld.

Ondanks dat veel gemeenten in Nederland gebruik maken van het DOR heeft het Ministerie van Justitie en Veiligheid een wetvoorstel ontworpen om het DOR landelijk verplicht te stellen. Momenteel is het wetvoorstel in consultatie. Het is nog niet duidelijk wanneer de wet in werking treedt.

Probleemstelling/doel

Het doel is om te zorgen dat opkopers de gestelde wet- en regelgeving naleven. Het DOR werkt efficiënt als opkopers het systeem op de juiste wijze gebruiken en wanneer de database van de politie up to date is.

Argumenten

1.1 Het DOR is effectief in de strijd tegen heling

Het grootste voordeel van het DOR is de koppeling met de database van de politie. Hierdoor worden gestolen goederen automatisch gesignaleerd. Daarnaast is het DOR op afstand te controleren door gemeente en politie. Hierdoor nemen controles minder tijd in beslag voor zowel controleurs als opkopers.

1.2 Het papieren register is niet goed te controleren

Het papieren register is niet gekoppeld aan de database van de politie. Hierdoor is het voor opkopers moeilijker om te controleren of een goed geregistreerd staat als gestolen. Om dit na te gaan moet de opkoper elk goed handmatig controleren in de database van stopheling naast dat de opkoper het goed moet registreren in het papieren register. Dit kost opkopers veel tijd.

Omdat het papieren register niet op afstand in te zien is kan de politie niet direct controleren of een gestolen goed door een opkoper is geregistreerd. De gemeentelijke Boa's moeten alle opkopers bezoeken voor een controle, omdat zij niet van afstand kunnen zien of het register op de juiste wijze wordt bijgehouden. De controles zijn hierdoor voor zowel opkopers als gemeente een tijdrovende klus.

1.3 Door de Boa's aan te wijzen als bevoegd ambtenaar kan het DOR door eenzelfde ambtenaar zowel bestuursrechtelijk als strafrechtelijk gehandhaafd worden.

Volgens de APV kan de burgemeester ambtenaren aanwijzen die verantwoordelijk worden voor de uitvoering van de bestuurlijke wet- en regelgeving. De gemeentelijke Boa's zijn ook bevoegd om strafrechtelijke artikelen omtrent het inkoopregister en heling te controleren. Door de Boa's aan te wijzen kunnen zij toezien op de naleving van de volledige wet- en regelgeving omtrent het in- en verkoopregister. Daarbij kunnen zij zowel strafrechtelijk als bestuurlijk handhaven.

2.1 De handhavingmatrix geeft richtlijnen aan opkopers wanneer bepaalde APV-artikelen worden overtreden

Wanneer opkopers zich niet aan artikelen uit de APV houden kan de gemeente bestuursrechtelijk handhaven. Voor de gemeente en opkopers is het belangrijk om te weten welke sancties opgelegd kunnen worden. Dit is verwerkt in een handhavingmatrix. De focus ligt op waarschuwen. Pas bij meerdere overtredingen wordt er bestuurlijk gehandhaafd.

Kanttekeningen

1.1 In het verleden zijn er opkopers geweest die weigerden gebruik te maken van het DOR

Deze opkopers wilden geen gebruik maken van het DOR. Zij wilden gebruik blijven maken van het papieren register. Dit is met het nieuwe aanwijzingsbesluit niet meer mogelijk. Dit kan weerstand oproepen bij opkopers. Met het aanwijzingsbesluit houdt de burgemeester de bevoegdheid om een uitzondering te maken voor opkopers. Als de omstandigheden erom vragen kan de burgemeester besluiten alsnog het papieren register aan te wijzen voor een specifieke opkoper.

2.1 Handhaving van het DOR leidt tot extra werk binnen de bestaande capaciteit

Wanneer opkopers niet voldoen aan de wet- en regelgeving kan de gemeente bestuursrechtelijk optreden. Voor de handhaving van het DOR wordt gebruik gemaakt van de bestaande capaciteit. Om de druk op de bestaande capaciteit te beperken is er extra aandacht besteed aan het voorkomen van overtredingen. Er wordt ingezet op het vergroten van bewustwording onder opkopers. Zo wordt elke opkoper persoonlijke geïnformeerd en begeleid door een wijkboa's. Ook is er gewerkt aan een toegankelijke (online)

informatievoorziening, zoals een pagina op de website en een artikel in de veiligheidskrant. Daarnaast ligt de focus op waarschuwen en wordt er pas bij meerdere overtredingen gehandhaafd.

Financiën, middelen & capaciteit

Het DOR en het DOL zijn kosteloos te gebruiken voor zowel opkopers als gemeente. Daarnaast wordt er gebruik gemaakt van de bestaande capaciteit voor de toezicht en handhaving.

Uitvoering

Na akkoord op dit voorstel doorlopen we een aantal uitvoeringsstappen. De stappen worden uitgebreid toegelicht in het uitvoerings- en handhavingsbeleid (zie bijlage).

- Informatiebezoeken wijkboa's bij alle opkopers;
- Twee daaropvolgende maanden bezoeken door wijkboa's voor begeleiding en vragen bij alle opkopers;
- Op langer termijn controles aan de hand van een prioriteitenboom;
- Toegankelijke (online) informatievoorziening door middel van een pagina op de website en een artikel in de veiligheidskrant.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1. Aanwijzingsbesluit Digitaal Opkopers Register
2. Handhavingsmatrix Digitaal Opkopers Register