

Bijlage 2 bij voorstel

Regionale samenwerking dierenwelzijn: Opvang en verzorging dieren - Gooische Nest

Opbouw businesscase uitgaande van 1,85 per inwoner.

Wettelijke taken en niet wettelijke taken

Wettelijke taken

Gemeenten hebben een wettelijke taak tot de opvang en verzorging van gedomesticeerde zwerfdieren (dieren met een vermeende eigenaar) gedurende 14 dagen op grond van artikel 8 lid 3 van het Burgerlijk wetboek. De gemeente moet het dier als 'gevonden zaak' 14 dagen bewaren. Gemeenten vullen dit over het algemeen in door de taken te laten uitvoeren door organisaties die dieren vervoeren en opvangen. Na 14 dagen wordt het eigendom van het dier door de burgemeester overgedragen aan de dierenopvang. Daarnaast kan opvang van dieren nodig zijn als een dier in beslag wordt genomen, bijvoorbeeld bij een huisontruiming, arrestatie of gedwongen opname. Vaak is opvang in het netwerk van betrokkenen mogelijk, maar als dit niet mogelijk is kan opvang in een asiel de oplossing zijn. Hiervoor staat een bewaarperiode van 13 weken, op basis van de Algemene Wet Bestuursrecht. Na deze periode is de gemeente bevoegd het dier te laten verkopen, over te dragen of (in uiterste geval) te euthanaseren.

Niet wettelijke taken

Iedere burger heeft een zorgplicht voor dieren op grond van artikel 1.4 van de Wet dieren en artikel 2 van de Flora- en Faunawet. Dit houdt in dat handelingen die schade toebrengen aan een dier zoveel mogelijk beperkt worden, maar ook dat een dier in nood geholpen dient te worden en geen zorg onthouden mag worden. De regiogemeenten vertalen deze verantwoordelijkheid in het faciliteren van vervoer en opvang van wilde dieren en het betalen van een vaste bijdrage voor deze werkzaamheden. In de regio is een egelopvang en een vogelopvang een dierenambulance en een asiel voor afstandsdieren e.a. aanwezig. In de praktijk blijkt tevens dat het lastig is om onderscheid te maken tussen wettelijke en niet-wettelijke taken. Als dieren vervoerd en opgevangen moeten worden, maken de inwoners geen onderscheid als zij hulp vragen voor een dier. De inwoners verwachten dat de dieren worden opgehaald en verzorgd.

Huidige situatie regio

Ritten wilde dieren en gedomesticeerde dieren: DAGV

Opvang en verzorging gedomesticeerde dieren: Dierenbeschermingscentrum Amersfoort en Eemland in Soest

Profiel organisaties huidige situatie

De DAGV rijdt per jaar ruim 4.300 ritten door het hele werkgebied. De afstand tot het Dierenbeschermingscentrum in Amersfoort is groot. Het aantal meldingen dat binnenkomt is ruim vier keer hoger dan het aantal ritten omdat niet alle meldingen tot een rit leiden en er verschillende meldingen over één gewond dier kunnen gaan. Voor de zwerfdieren wordt geprobeerd eerst de eigenaar te vinden. De organisatie heeft drie betaalde krachten welke in totaal 2 FTE zijn: er is een 'coördinator', deze functie wordt ingevuld door twee personen in de vorm van een duobaan, en een algemeen manager die verantwoordelijk is voor de dagelijkse aansturing van de organisatie. Daarnaast is de organisatie afhankelijk van ongeveer 45 vrijwilligers.

Dierenasiel Crailo wordt nog steeds gezien als 'ons' asiel en vangt veel afstandsdieren op. Op dit moment, na corona, is de problematiek rond de afstandsdieren groot: de asielen zijn overvol, nemen geen dieren meer op en de dieren hebben gedragsproblemen door gebrek aan aandacht en

opvoeding. Overigens geldt het plaatsgebrek ook voor pensiondieren. Crailo probeert ook kosten te dekken door de mogelijkheid te bieden de verzorging van een dier te adopteren. Crailo heeft 8 betaalde fte en 75 vrijwilligers.

Voorgestelde situatie Gooische Nest

Het Gooische Nest (Crailo en DAGV) vormt door samengaan van de organisaties een sterk dierenzorgcentrum in en voor de regio dat continuïteit op langere termijn waarborgt. De professionaliteit en krachten worden gebundeld en efficiënt ingezet om de wettelijke taken van de gemeenten uit te voeren. Daarnaast kunnen donateurs en inkomsten gezamenlijk worden aangetrokken en geïnvesteerd in één centrum.

Daarmee worden de volgende doelen bereikt:

- Diensten op één locatie in één gebouw in de regio
- Continuïteit diensten
- Door regionale samenwerking van gemeenten ontstaat er een effectieve uitvoering van wettelijke en bovenwettelijke diensten
- Duidelijke afspraken die voor alle gemeenten in de regio hetzelfde zijn
- Totale ontzorging
- Gezamenlijke communicatie
- Opvangen piekmomenten aantal zwerfdieren, wilde dieren en afstandsdieren
- Een dieren centrum in en voor de regio

Daarvoor is het nodig dat het asiel wordt vernieuwd onder een professionele en transparante bedrijfsvoering van het bestuur van de nieuwe stichting Gooise Nest. Het Gooische Nest kan de wettelijke taken combineren met marktactiviteiten (zoals pension) om inkomsten te genereren ten behoeve van de asielfunctie. Daarmee krijgt het ook meer betekenis voor de dieren en het dierenwelzijn in de regio, waar zoveel mensen bij betrokken zijn.

Daarvoor is een structurele en kostendekkende financiële bijdrage van de gemeenten voor de uitvoering van de wettelijke taken nodig.

Het voorstel van het Gooische Nest is tot stand gekomen op grond van onderzoek naar gerealiseerde regionale opvangcentra in Dordrecht (Louterbloemen) en Eindhoven (Roze). Specialisten op het gebied van asielbouw, dierenwelzijn, organisatie en financiën hebben hun expertise beschikbaar gesteld.

Voor het berekenen van de benodigde bijdragen van de gemeenten om de wettelijke taken kostendekkend te kunnen uitvoeren, zijn de kosten voor nieuwbouw buiten beschouwing gelaten. Er is tevens een duidelijke scheiding tussen inkomsten uitvoering wettelijke taken en die uit “marktactiviteiten”.

Uit de berekeningen op grond van de businesscase en het programma van eisen blijkt dat voor een complete dienstverlening en breed aanbod van deels marktactiviteiten, tussen inkomsten en uitgaven een gat bestaat van € 431.000 op basis prijspeil 2022 (indexeren vanaf 2026 evt.). De structurele financiële deelname van de gemeenten gaat uit van kostendekkende dienstverlening en een bijdrage per inwoner van € 1,85. Daarvoor wordt overigens meer dan de wettelijke taken uitgevoerd, zoals het uitvoeren van kattenvangacties, het opruimen van dode dieren en het deel wilde dieren vervoer, -opvang en -verzorging. Inmiddels is er een bouwcommissie opgericht en zijn de voorbereidingen getroffen voor de omgevingsvergunningaanvraag voor de nieuwbouw (er is een vooronderzoek ingediend). Ook zijn de voorbereidingen getroffen voor een publiciteits- en wervingscampagne.

Maatschappelijke waarde dierenzorgcentrum

De waarde van Crailo en DAGV is berekend volgens de MAEX Sociale *Handprint* die is gebaseerd op de 17 duurzame ontwikkelingsdoelen van de Verenigde Naties. Deze berekent de maatschappelijke impact zoals in absolute waarden als in financiële waarden. Organisaties leveren hierbij op

verschillende manieren een belangrijke bijdrage aan de maatschappij. De financiële waarde van Crailo en DAGV voor onze regio samen is circa € 1.300.000,-.

Een dierenzorgcentrum in de regio betekent dat activiteiten en geld in de regio blijven:

- Donaties, legaten worden door de inwoners in hun eigen gebied zichtbaar besteed, dat is een belangrijke reden om te schenken,
- Fondsen en bedrijven zien ook hun bijdrage in de regio terug en de inwoners zien dat ook (sociaalmaatschappelijk ondernemen),
- De werknemers en vrijwilligers komen uit de regio,
- Plaatsen voor dagbesteding zijn beschikbaar bij het dierenzorgcentrum,
- Gooische Nest wil alleen werken met plaatselijke bedrijven,
- Maatschappelijke diensten, zoals het aapproject in zorgcentra, educatie en de mogelijkheid honden uit te laten, zijn beschikbaar in de regio.

Benchmark en bedrag van 1,85 per inwoner

Door één organisatie kunnen vrijwilligers flexibel worden ingezet, kan met minder personeel effectief gewerkt worden en er is één bestuur voor de verschillende onderdelen. Het aantal (vaste) vrijwilligers kan toenemen bij een organisatie met toekomstperspectief. Bij de organisatie werken vele vrijwilligers. Dit zullen de gemeenten niet kunnen organiseren. Er zal rekening gehouden moeten worden met meer dieren bij de toename van het aantal inwoners. De begeleiding van en voorlichting aan inwoners is van belang om het dierenwelzijn te verhogen en problemen zo veel mogelijk te voorkomen. Bij Gooische Nest is het mogelijk dat inwoners een dier (slechts) financieel adopteren. Het Gooische Nest werkt met bedrijven en mensen in de regio. Een gezonde organisatie kan meer kwaliteit ontwikkelen, wat ook leidt tot meer herplaatsingen van dieren.

Werkelijke kosten huidige situatie:

Werkelijke kosten voor Dierenambulance in 2020/2021 € 280.000 voor 4300 ritten.

Werkelijke kosten in 2022: $4100 \times € 52,50$ (huidige ritprijs) = € 215.250.

Op dit moment betalen de regiogemeenten € 53.000 per jaar aan de dierenambulance. Dit is inclusief het vervoeren van wilde dieren. Dit is exclusief de opvang en verzorging van wilde dieren en de opvang en verzorging van gedomesticeerde dieren in Amersfoort of Soest, waar de medische kosten apart in rekening worden gebracht.

Totaal aantal ritten wilde dieren: 2364

Totaal aantal ritten gedomesticeerde dieren: 925

Totaal aantal ritten waar niet voor betaald is: 3289

Verschil $4100 - 3289 = 811$ ritten. Dit zijn betaalde ritten (eigenaar betaalt ritprijs), commerciële ritten (vervoer op verzoek eigenaar) en loos alarm (geen dier aangetroffen).

Wanneer de gemeenten zelf deze dienst gaan uitvoeren, bedragen de kosten daarvoor € 640.000 per jaar. Dierenlot voert zelf geen ambulancediensten uit. De Dierenbescherming maakt terugtrekkende bewegingen en de verwachting is niet dat zij de dienstverlening zullen overnemen.

Alternatief, zoals betalen door de gemeente, per rit, per dier x € .. betekent een administratieve last van 0,5 fte bij de DAGV en bij de gemeenten, en de inkomsten kunnen fluctueren.

Mocht er alleen met de DAGV een overeenkomst aangegaan worden en per rit betaald worden door de gemeente dan betekent dit voor enkel het vervoer, dus exclusief opvang- en verzorgingskosten:

Bij de huidige ritprijs: $3289 \times € 52,50 = € 172.672,50$.

Gerekend met de kostprijs van een rit $3289 \times 65 = € 213.785$.

Wanneer er alleen voor vervoer van gedomesticeerde dieren wordt betaald, verbetert de situatie niet en zal de dierenambulance binnen 2-3 jaar haar werkzaamheden moeten staken.

Businesscase

Naar aanleiding van en met de hulp van voorbeeld-dierenzorgcentra in het land (Drechtse Steden, Eindhoven) zijn een businessplan, programma van eisen (PVE) en een kostenindicatie opgesteld.

Bijlagen:

1. Protocol uitrijden Dierenambulance
2. Kostenraming Dierenambulance als gemeentelijke dienst
3. Aannamebeleid hondenasiel
4. Opvangadressen partners
5. Schema dienstenpakket: wat krijgen de gemeenten voor € 1,85

Uitgangspunten:

1. De kosten van de uitvoering van de taken van de Dierenambulance door middel van inzet professionals (1,5 fte) en ongeveer 50 vrijwilligers zijn jaarlijks € 280.000. Huidige bijdrage van de gemeenten is € 53.000.
2. De in de matrix genoemde taken in het asiel wordt met de inzet van ongeveer 70 vrijwilligers geschat op € 160.000 per jaar.
3. Social return on investment (MAEX-index) € 1.3000.000 voor Asiel en Ambulance samen.

De overige opbrengsten betreffen donaties. Opbrengsten uit erfenissen en legaten worden buiten beschouwing gelaten. Deze worden in een steunstichting aangewend voor vermogensopbouw (continuïteitsreserve) en dienen als aanvulling op mogelijke exploitatietekorten;

De personeelskosten zijn in het PVE berekend op een team van dertien fte, bestaande uit één fte directeur en één fte staf, asiel één fte teamlead met zes fte dierverzorgers, pension één fte (meewerkend teamlead/dierverzorgers) en één fte dierverzorger, ambulance één fte teamlead en één fte coördinator;

De afschrijvingen zijn inclusief € 75.000 per jaar op de bedrijfsgebouwen. Dit bedrag is gebaseerd op een initiële inschatting en moet worden gevalideerd o.b.v. de concrete bouwplannen;

Het verschil tussen de nieuwbouwwaarde (€ 6 mln.) en WOZ (€ 3 mln.) wordt afgeschreven in veertig jaar;

De jaarlijkse huisvestingskosten zijn inclusief € 35.000 jaarlijkse onderhoudskosten, dit is een globale inschatting;

Overzicht bedragen per gemeente op grond van overeenkomst

Gemeente	Aantal inwoners	Bedrag Per inwoner 1,85
Hilversum	91.733	169.706
Gooise Meren	58.846	108.865
Wijdmeren	24.494	45.313
Laren	11.528	21.327
Blaricum	12.359	22.864
Huizen	40.938	75.735
Totaal	239.898	443.810

Wat biedt Gooische Nest voor dier en mens, voor de verhoging van het dierenwelzijn in de regio: een organisatie met een breed aanbod dat zekerheid biedt (geen kwetsbaarheden meer).

- Een up-to-date centrum in en voor de regio waar de dieren in een geluidsarme en prikkelvrije omgeving zijn;
- Structureel vervoer, structurele opvang en verzorging van zwerfdieren en afstandsdieren;
- Een beproefd concept (Louterbloemen en ROZE);
- Multidisciplinaire dienstverlening aan dieren;
- Een geïntegreerde keten;
- Meer vrijheid van bewegen van de dieren (grote buitenruimte, hondenspeeltuin en zwembad);
- Administratieve ontlasting gemeenten met één overeenkomst, één loket op het gebied van de wettelijke taken;
- Kortere ritten van huisdieren (welzijn, kostenverlaging, milieu);
- Minder stress bij (zwerf)dieren;
- Registratie vermiste en gevonden gedomesticeerde dieren;
- Ook in de weekenden een dierenarts beschikbaar in de regio;
- Een zinvolle dagbesteding voor 120 vrijwilligers, stageplaatsen en zorgcliënten;
- Herplaatsing zwurf- en afstandsdieren;
- Nazorg;
- Plaatsingsovereenkomst;
- Gastgezinnen verzwakte dieren;
- Dutch Cell Dogs;
- Uitvoering kattenvangacties;
- Hulp dieren bij crisisopvang en huisuitzetting;
- Wandel- en aaiprojecten;
- Bijstand ouderen met huisdier;
- Rehabilitatie en resocialisatie (dus eerder herplaatsbaar);
- Testlocatie honden;
- Risicoanalyse honden;
- Educatie, voorlichting en begeleiding (preventie);
- Samenwerking en ontmoeting (vrijwilligers en ketenorganisaties).