

VOORSTEL

Zaaknummer:	749441
Afdelingsnaam:	PuZa-AO
Steller:	David Volmer/Vanessa Groenveld
Telefoonnummer	06-10619973
Onderwerp:	Gedooagbesluit winkeltijden en tijden voor laden en lossen supermarkten rond Pasen, Hemelvaartsdag en Pinksteren 2021

Voorstel

1. Te gedogen dat supermarkten (SBI code 4711) op verzoek op 28 maart 2021, 4 en 5 april 2021 (Pasen), 9 mei 2021, 13 mei 2021 (Hemelvaartsdag), 16 mei 2021 en 23 en 24 mei 2021 (Pinksteren) langer open zijn dan 8 uur tussen 9.00 en 22.00 uur.
2. Het laden en lossen bij deze supermarkten tussen 6.00 uur en 22.00 uur van 28 maart 2021 tot en met 5 april 2021 (Pasen), van 9 mei 2021 tot en met 13 mei 2021 (Hemelvaartsdag) en van 16 mei 2021 tot en met 24 mei 2021 (Pinksteren) te gedogen.
3. De gemeenteraad te informeren middels bijgevoegde raadsinformatiebrief.

Inleiding

Supermarktondernemers van Albert Heijn (5) hebben verzocht om ruimere openingstijden. Ze vragen dit structureel en in het bijzonder voor Pasen. Reden daartoe is de verwachte drukte en de voortdurende covid-19 maatregelen. De verwachting, op basis van ervaring uit 2020, is dat andere supermarkten hier ook gebruik van willen maken. Voorgesteld wordt de mogelijkheden te verruimen voor de aanloop naar Pasen en ook gelijk Hemelvaartsdag en Pinksteren bij dit besluit te betrekken. Het verzoek om een structurele verruiming op zon- en feestdagen wordt overigens afgewezen. De signalen dat supermarkten in de problemen kunnen komen met naleving van de maatregelen is namelijk gericht op de piekdruk rond feestdagen.

Overigens zijn Goede vrijdag (2 april 2021) en 4 mei 2021 niet betrokken in dit voorstel, omdat winkeliers daar zonder gedooagbesluit al een ontheffing voor kunnen aanvragen voor de tijd na 19.00 uur.

Probleemstelling winkeltijden

De winkeltijden voor supermarkten worden geregeld in de Winkeltijdenwet en de Winkeltijdenverordening Hilversum 2018 (hierna: 'de Winkeltijdenverordening'). Hierin staat dat supermarkten op zon- en feestdagen open mogen zijn van 12.00 tot 20.00 uur. Het college van burgemeester en wethouders mag ontheffing verlenen als winkels eerder of later open willen. Maar alleen onder de voorwaarde dat de winkel maximaal 8 uur aaneengesloten open is. Door de coronamaatregelen willen supermarktondernemers nu langer open dan de maximale 8 uur om zo bij te dragen aan de spreiding van bezoekers.

Probleemstelling tijden laden en lossen

Op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer wordt bescherming geboden tegen geluidshinder. Ook laad- en losactiviteiten vallen daaronder. In artikel 2.17 van dit besluit is bepaald dat de benoemde maximale geluidsniveaus niet van toepassing zijn op laad- en losactiviteiten tussen 7.00 en 19.00 uur. Aangenomen mag worden dat laad- en losactiviteiten buiten deze tijden doorgaans een overschrijding van de genoemde geluidsniveaus met zich meebrengen.

Er is ook gekeken naar de venstertijden op grond van de Wegenverkeerswet, omdat hiermee ook kan worden geregeld wanneer laden en lossen plaatsvindt. In Hilversum kennen we alleen venstertijden in het kernwinkelgebied en op enkele specifieke laad- en loslocaties. Er ontstaat geen probleem met betrekking tot deze venstertijden. De venstertijd in het kernwinkelgebied is namelijk geen belemmering voor de aanwezige supermarkt omdat deze buiten dit gebied bevoorraadt wordt. De venstertijd op enkele specifieke laad- en losplaatsen is geen belemmering, omdat het laden en lossen hier ook buiten de venstertijden mogelijk is, echter kunnen er dan wel geparkeerde voertuigen staan op die locaties.

Argumenten

1. Covid-19 maatregelen vragen om meer ruimte voor feestdagen

Rond Pasen, Hemelvaart en Pinksteren wordt een extra drukte verwacht. Om aan alle maatregelen met betrekking tot covid-19 te voldoen is spreiding van bezoekers aan supermarkten nodig (zowel in de winkel als het verkeer naar de supermarkt toe). Ook neemt de druk op distributiecentra van supermarkten toe om de supermarkten tijdig te bevoorraden. Het efficiënter inplannen van het transport van voedsel voor supermarkten door de tijden voor laden en lossen tijdelijk te verruimen draagt bij aan tijdige bevoorrading.

2. Er zijn een aantal supermarkten die hier gebruik van wensen te maken

Naar aanleiding van het vorige gedoogbesluit voor supermarkten in december 2020 bleek dat niet alle genoemde supermarkten gebruik maakten van de extra geboden ruimte. Daarom wordt voorgesteld de verruiming nu toe te staan op aanvraag. Daarmee wordt niet langer aan een lijst van supermarkten vastgehouden, maar staat de mogelijkheid open voor elke supermarkt (o.b.v. SBI code) en ligt het initiatief bij de ondernemer zelf. Ook kleinere supermarkten kunnen van dit gedoogbesluit gebruik maken als ze dat nodig vinden. Daarbij sluiten we ook weer aan bij de systematiek van de Winkeltijdenverordening. De lokale (overlast)situatie wordt bekeken en met een gedoogbeschikking worden mogelijk voorschriften verbonden aan het gedogen.

3. Om overlast te voorkomen wordt niet onbeperkt verruimd

Omwonenden en andere belanghebbenden kunnen mogelijk (geluids)overlast of andere hinder ondervinden van de verruiming van de tijden voor laden en lossen. Het gaat hier echter om een tijdelijke gedoogsituatie in uitzonderlijke omstandigheden. De gedoogsituatie zal niet langer voortduren dan strikt noodzakelijk om de bevoorrading van de supermarkten op peil te houden en de drukte te kunnen spreiden. Daarbij baseren we ons op de ervaring van de gedoogde situatie in maart tot en met juli 2020 en in december 2020. Dit betekent dat verruiming van de openingstijden en de tijden voor laden en lossen zich beperken tot die tijden waarbij er geen verstoring van de nachtrust optreedt. Het belang van de voedselvoorziening en de naleving van de coronamaatregelen dient in deze uitzonderlijke situatie uiteindelijk zwaarder te wegen dan deze andere belangen.

4. Omdat we afwijken van regelgeving informeren we de gemeenteraad

De gemeenteraad heeft de Winkeltijdenverordening vastgesteld. Daarvan wordt nu afgeweken. Gelet op de informatieplicht aan de gemeenteraad wordt een raadsinformatiebrief verstuurd hierover.

Kanttekeningen

1. Volgens een aantal websites van lokale supermarkten zijn zij al langer open

Het blijkt dat diverse supermarkten al langer open zijn op een zondag dan de maximale 8 uur. Dit is in strijd met de Winkeltijdenverordening. Dit signaal zal worden doorgegeven aan de collega's van toezicht zodat supermarkteigenaren hierop worden aangesproken.

2. Verruimde tijden voor winkelopstelling en laden en lossen kunnen overlast veroorzaken

In maart en december 2020 heeft het college vergelijkbare gedoogbeslissingen genomen. Tijdens de eerste periode zijn er enkele klachten en een handhavingsverzoek ontvangen met betrekking tot geluid tijdens het laden en lossen. Tijdens de tweede periode waren de tijden voor laden en lossen beperkt tot bepaalde tijden en zijn er geen klachten binnen gekomen. Wel wordt gemerkt in zijn algemeenheid dat overlast als gevolg van laden en lossen onderwerp is van gesprek binnen Hilversum. Door opnieuw de tijden voor laden en lossen te beperken van 6.00 tot 22.00 uur wordt rekening gehouden met de belangen van de omwonenden.

3. Gedogen biedt minder rechtsbescherming

Tegen de gedoogbesluiten staat geen bezwaar en beroep open. Wel kunnen belanghebbenden een handhavingsverzoek indienen tegen de gedoogde situaties. Ook kan de gemeente (mede) aansprakelijk worden gesteld vanwege het toestaan van de illegale situatie. Mede gelet op dit gebrek aan rechtsbescherming gedogen we op verzoek. Daarnaast reageren we snel op klachten door met de klager en de betreffende ondernemer het gesprek aan te gaan en zoveel mogelijk te komen tot een oplossing waarbij de belangen van alle betrokken partijen zoveel mogelijk worden afgewogen. In het uiterste geval kan een klacht of handhavingsverzoek er toe leiden dat een bepaalde situatie niet langer gedoogd kan worden.

Financiën, middelen & capaciteit

De werkzaamheden worden opgepakt binnen reguliere capaciteit.

Uitvoering

De supermarktondernemers die een verzoek hebben gedaan zullen worden geïnformeerd over de besluiten. Het besluit wordt tevens gepubliceerd. De toezichthouders en de politie worden op de hoogte gesteld en zullen er op toezien dat er buiten de verruimde mogelijkheden geen misbruik van het gedoogbesluit wordt gemaakt. Op de andere zon- en feestdagen in 2021 zijn de reguliere tijden weer van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes