

Privacy, aanvulling op Privacyreglement PGA

voor de aanpak van problematisch gedrag van jeugdgroepen

Aanleiding voor deze aanvulling

Kenmerkend voor de aanpak van problematische jeugdgroepen is dat er al persoonsgegevens van jeugdigen uit deze groepen worden verwerkt *voordat* een jeugdige wordt aangemeld voor een persoonsgerichte aanpak. Dat gebeurt vanaf het moment dat de politie, het jongerenwerk en de gemeente persoonsgegevens over individuele jeugdigen aan elkaar verstrekken. Het doel is een volledig en gezamenlijk beeld van de problematische jeugdgroep te krijgen en om te beoordelen of het, in verband met het tegengaan van problematisch groepsgedrag noodzakelijk is om individuele jeugdigen uit de groep aan te melden bij een lokale PGA of bij het Veiligheidshuis.

In gezamenlijk overleg wordt bepaald wie van de individuen – *in verband met het stoppen van problematisch groepsgedrag* – worden aangemeld voor een persoonsgerichte aanpak. Vaak zijn dit de individuen die een negatieve leidende rol hebben binnen de groep; en daarmee de belangrijke ‘kern’ van de problematiek zijn. Wijkagent, jongerenwerker, jeugdboa en ambtenaren van de gemeente (OOV, Sociaal Plein, buurtcoördinator) stemmen dit samen af.

Om deze gegevensdeling in een vroeg stadium mogelijk te maken, is deze *Aanvulling Privacyreglement PGA t.b.v. de aanpak van problematische jeugdgroepen opgesteld*. Deze gegevensverwerking, voorafgaand aan een eventuele aanmelding van een jeugdige, is niet geregeld in het Privacyreglement PGA (het college van de gemeente Hilversum heeft op 20 september 2016 de toetredingsverklaring voor dit reglement getekend, zie zaaknummer 350657). Daarom geeft deze aanvulling regels voor een rechtmatige en zorgvuldige verwerking van persoonsgegevens van jeugdigen. Vanaf het moment dat persoonsgegevens van individuele jeugdigen uit jeugdgroepen door het jongerenwerk, de politie en de gemeente worden verwerkt tot het moment van eventuele aanmelding voor een persoonsgerichte aanpak in een lokale PGA of in het Veiligheidshuis. Pas na deze aanmelding kunnen persoonsgegevens verwerkt worden op grond van het PGA reglement of het reglement van het Veiligheidshuis. Bij de beoordeling vooraf is deze aanvulling van toepassing, voor zover het gaat om jeugdigen uit problematische jeugdgroepen.

Omdat dit een aanvulling betreft op het Privacyreglement Lokale Persoonsgerichte aanpak, wordt voor de begripsomschrijvingen verwezen naar dat reglement. Alleen die begripsomschrijvingen die specifiek voor de aanpak van problematisch groepsgedrag van toepassing zijn, zijn in deze aanvulling opgenomen.

Artikel 1: Begripsomschrijvingen

Bestand problematische jeugdgroepen: verzameling persoonsgegevens ten behoeve van de aanpak van problematische jeugdgroepen dat wordt aangelegd door en uitsluitend toegankelijk is voor de projectleider. De gegevens betreffen uitsluitend: de naam op de namenlijst en de eventuele aanmelding voor een persoonsgerichte aanpak bij een lokale PGA of bij het Veiligheidshuis dan wel de doorgeleiding naar hulpverlening;

Jeugdige: minderjarige of meerderjarige man of vrouw die deel uit maakt van een problematische jeugdgroep;

Jeugdoverleg: het overleg onder voorzitterschap van de projectleider dat verder bestaat uit een vertegenwoordiger van politie en het jongerenwerk, en indien noodzakelijk, ook andere partijen;

Problematisch groepsgedrag: gedrag van de leden van de jeugdgroep dat de openbare orde, de sociale norm en/of de veiligheid verstoort, overlast veroorzaakt en/of crimineel van aard is en dat zodanig complex is dat een integrale aanpak noodzakelijk is;

Problematische jeugdgroep: jeugdgroep waarvan de jeugdigen problematisch groepsgedrag vertonen, daaronder ook verstaan fluïde jeugdnetwerken en ‘los – vaste’ groepen;

Projectleider: functionaris van of namens de gemeente belast met en verantwoordelijk voor de aanpak van problematische jeugdgroepen (in Hilversum is dit belegd bij OOV, team Samenleving);

Wettelijk vertegenwoordiger: de ouder of de voogd die het gezag over een minderjarige uitoefent.

Artikel 2: Doel van de gegevensverwerking van jeugdigen uit problematische jeugdgroepen

1. Doel van de gegevensverwerking op basis van deze aanvulling is het tegengaan van problematisch groepsgedrag.
2. Dit doel wordt o.a. gerealiseerd door voor individuele jeugdigen vast te stellen of het, in verband met het tegengaan van problematisch groepsgedrag, noodzakelijk is om hen bij een lokale PGA of het Veiligheidshuis aan te melden voor een persoonsgerichte aanpak. Om tot een zorgvuldige beoordeling te komen is het noodzakelijk dat politie, jongerenwerk en gemeente persoonsgegevens van jeugdigen verwerken.

Artikel 3: Verantwoordelijke voor de gegevensverwerking

Verantwoordelijke in de zin van de Wet bescherming persoonsgegevens voor de gegevensverwerking op grond van deze aanvulling, is de burgemeester van de woonplaats van de jeugdige. Voor de verantwoordelijke gelden de verplichtingen zoals omschreven in artikel 4 van het Privacyreglement PGA.

Artikel 4: De grondslagen voor de verwerking van persoonsgegevens

1. De grondslag voor de gegevensverwerking door de gemeente op grond van deze aanvulling is de publiekrechtelijke taak. Deze publiekrechtelijke taak is voor de verwerking van persoonsgegevens op grond van deze aanvulling gelegen in de aanpak van problematische jeugdgroepen die structureel veel overlast en verstoringen van de openbare orde veroorzaken in de omgeving waar deze groepen zich ophouden. Deze aanpak behelst onder meer dat voor individuele jeugdigen in deze problematische jeugdgroepen wordt vastgesteld of het, in verband met het tegengaan van het problematisch groepsgedrag noodzakelijk is om deze jeugdigen aan te melden voor een persoonsgerichte aanpak in de vorm van een lokale PGA of een individuele aanpak in het Veiligheidshuis.
2. Voor de politie is de grondslag voor de verwerking van persoonsgegevens op basis van deze aanvulling gelegen in artikel 8 van de Wet politiegegevens.
3. Voor het jongerenwerk geldt als grondslag de publiekrechtelijke taak, zoals nader omschreven in lid 1, van het gemeentebestuur waaraan het jongerenwerk de gegevens verstrekt.
4. Voor Leerplicht is de grondslag de publiekrechtelijke taak bij het toezicht op en de handhaving van de Leerplichtwet 1969. Verdere verwerking van de gegevens door Leerplicht op grond van dit reglement voor zover gericht op de aanpak van structureel schoolverzuim.
5. Voor een verstrekking door instellingen en diensten op het terrein van Werk & Inkomen geldt de ondubbelzinnige toestemming van de betrokkene als grondslag.

Artikel 5: Verwerken van persoonsgegevens van individuele jeugdigen ten behoeve van de namenlijst en het informeren van de jeugdige en zijn ouders

1. Pas nadat is vastgesteld dat er sprake is van een problematische jeugdgroep, stellen de politie, de gemeente en het jongerenwerk een lijst van namen op van jeugdigen die deel uit maken van de problematische jeugdgroep. De politie, de gemeente en het jongerenwerk dragen er zorg voor dat zij individuele jeugdigen minstens eenmaal op hun problematische (groeps)gedrag hebben aangesproken voordat zij hen op de namenlijst plaatsen.
2. De projectleider draagt er zorg voor dat alle jeugdigen die op de namenlijst staan, zo spoedig mogelijk een brief ontvangen die mede is gericht aan hun wettelijk vertegenwoordigers, waarin wordt aangegeven dat de jeugdige deel uit maakt van een problematische jeugdgroep en dat in verband hiermee persoonsgegevens van de jeugdige worden verwerkt.¹ Deze brief wordt door de politie, de gemeente of het jongerenwerk persoonlijk overhandigd in een gesprek met de jeugdige en/of zijn wettelijk vertegenwoordigers.

¹ Tenzij hiermee opsporings- en vervolgingsbelangen ernstig worden geschaad.

In dit gesprek worden zij ook gewezen op hun rechten ten aanzien van de gegevensverwerking, zoals beschreven in artikel 16 van het Privacyreglement PGA.²

3. De projectleider legt de namenlijst vast in het bestand problematische jeugdgroepen.

Artikel 6: Verwerken van persoonsgegevens ten behoeve van het besluit of een persoonsgerichte aanpak voor een jeugdige noodzakelijk is

1. Blijkt uit de politiegegevens dat de jeugdgroep in verband wordt gebracht met het veelvuldig plegen van misdrijven, dan verstrekt de projectleider, of een vertegenwoordiger van de politie, de persoonsgegevens van de jeugdigen die deel uitmaken van deze groep, aan het Openbaar Ministerie ten behoeve van een (ook) strafrechtelijke aanpak.
2. Indien een strafrechtelijke aanpak zoals bedoeld in lid 1 niet aan de orde is, beslissen politie, gemeente en jongerenwerk of het in verband met het tegengaan van problematisch groepsgedrag, noodzakelijk is een persoonsgerichte aanpak voor een of meer jeugdigen uit de problematische jeugdgroep vast te stellen. Deze beslissing wordt genomen op basis van een analyse van het door de politie, de gemeente of het jongerenwerk zelf waargenomen gedrag van de groep en het gedrag van individuele jeugdigen in de groep en op basis van de door de politie verstrekte politiegegevens. Indien een persoonsgerichte aanpak noodzakelijk is, beslist het jeugdoverleg op basis van de door de politie verstrekte politiegegevens of een individuele jeugdige wordt aangemeld bij een lokale PGA of bij het Veiligheidshuis. De projectleider legt in het bestand problematische jeugdgroepen de aanmelding van de jeugdige vast met de vermelding of het een aanmelding bij de lokale PGA of bij het Veiligheidshuis betreft.
3. Toeleiding van een individuele jeugdige naar hulpverlening gebeurt door tussenkomst van het lokale team.³ Aan het lokale team worden niet meer persoonsgegevens verstrekt dan noodzakelijk is voor de toeleiding naar de hulpverlening. Er worden geen politiegegevens verstrekt. De projectleider legt de toeleiding vast in het bestand problematische jeugdgroepen.
4. De jeugdige en zijn wettelijk vertegenwoordigers worden geïnformeerd over een aanmelding bij de lokale PGA of bij het Veiligheidshuis. Indien in plaats van deze aanmelding toeleiding naar hulpverlening noodzakelijk wordt geacht, vindt daarover een gesprek met de jeugdige en zijn wettelijk vertegenwoordigers plaats waarbij zo mogelijk aanwezig zijn de wijkagent of het jongerenwerk en een lid van het lokale team.

Artikel 7: Verstrekken van politiegegevens

Het verstrekken van politiegegevens op grond van artikel 20 Wet politiegegevens vindt uitsluitend plaats voor zover noodzakelijk voor de beoordeling zoals bedoeld in artikel 6 lid 1 en 2 van deze aanvulling.⁴ Artikel 7 van het Privacyreglement PGA is van toepassing.

² Als de jeugdige nog geen achttien jaar oud is, wordt de brief gericht aan de jongere en aan degene(n) die het gezag over hem uitoefent of uitoefenen. Dat zijn doorgaans de ouders van de jeugdige. Zijn de ouders overleden of heeft de rechter het gezag beëindigd, dan oefent een voogd het gezag uit. Als de jeugdige achttien jaar of ouder is, wordt de brief gericht aan de jeugdige en indien hij bij zijn ouder(s) woont, ook aan hem of hen, ook al zijn zij na het achttiende jaar niet langer zijn wettelijk vertegenwoordigers omdat ze geen gezag meer uitoefenen. De ouders worden ook bij de aanpak betrokken in geval van een meerderjarige jeugdige in verband met een systeemgerichte aanpak van zijn gedrag c.q. zijn problematiek.

³ Hiermee wordt bedoeld op het gemeentelijke team dat de toegang vormt tot de jeugdhulp en de maatschappelijke ondersteuning.

⁴ Zie besluit artikel 20 Wpg PGA;

Artikel 8: Verwijderen van persoonsgegevens over jongeren die zijn opgenomen op de namenlijst

1. Indien wordt besloten om een jeugdige die op de namenlijst van een problematische jeugdgroep is opgenomen, niet aan te melden voor een persoonsgerichte aanpak, worden zijn gegevens die zijn opgenomen in het bestand daarin bewaard totdat de politie, de gemeente en het jongerenwerk vaststellen dat de jeugdige niet langer deel uit maakt van de problematische jeugdgroep, tenzij de projectleider tot het oordeel komt dat langer bewaren van de gegevens van een individuele jeugdige noodzakelijk is voor het tegengaan van problematisch groepsgedrag. De projectleider legt een dergelijk besluit met de redenen van het besluit vast in het bestand problematische jeugdgroepen en hij vermeldt ook hoe lang de gegevens bewaard zullen worden.
2. In alle andere gevallen worden de persoonsgegevens die zijn opgenomen in het bestand jeugdgroepen twee jaar bewaard, te rekenen vanaf het eerste jaar dat geen nieuwe gegevens met betrekking tot een individuele jeugdige meer zijn verwerkt.⁵

Artikel 9: Geheimhouding

Een ieder die op grond van deze Aanvulling kennis neemt van persoonsgegevens is verplicht tot geheimhouding daarvan, tenzij de wet tot bekendmaking verplicht.

Artikel 10: Slotbepalingen

1. Deze aanvulling kan worden aangehaald als *Aanvulling Privacyreglement PGA t.b.v. de aanpak van problematische jeugdgroepen*.
2. Deze aanvulling treedt in werking op 18 april 2017
3. Deze aanvulling kan worden gewijzigd of worden ingetrokken door de verantwoordelijke portefeuillehouder.

*Nationale Politie eenheid Midden-Nederland, in deze vertegenwoordigd door
Drs. M.H.C. Barendse, politiechef eenheid Midden-Nederland,
Getekend te Utrecht in maart 2017.*

*Het jeugd- en welzijnswerk, in deze vertegenwoordigd door:
Mevr. T. Hoofd, leidinggevende Versa Welzijn
Getekend te Hilversum in april 2017*

⁵ De projectleider is verantwoordelijk voor het verwijderen van de persoonsgegevens uit het bestand.

Toetredingsverklaring gemeente Hilversum

Voor gegevensdeling in verband met de integrale aanpak van problematisch groepsgedrag.

Het college van B&W van de gemeente Hilversum

Overwegende:

- Dat er in de gemeente in het kader van de aanpak van problematische jeugdgroepen overleg plaatsvindt tussen vertegenwoordigers van de politie, het jongerenwerk en de gemeente met het doel problematisch groepsgedrag tegen te gaan en te beoordelen voor welke jeugdigen uit deze groepen een individuele aanpak dient te worden vastgesteld door een lokale PGA of door het Veiligheidshuis;
- Dat het voor deze beoordeling noodzakelijk is om persoonsgegevens van jeugdigen te verwerken;

besluit

Toe te treden tot de Aanvulling op het Privacyreglement PGA in verband met de integrale aanpak van problematisch groepsgedrag en zich te binden aan de bepalingen van deze Aanvulling.

De gemeente Hilversum in deze vertegenwoordigd door burgemeester P.I. Broertjes

.....

Hilversum, 19 april 2017.