



zaaknummer:	396396
afdelingsnaam:	BU-Samen
steller:	Koen Kokkeler
onderwerp:	Privacyreglement PGA voor aanpak problematische jeugdgroepen

Voorstel

1. In te stemmen met het Privacyreglement PGA waarin de gegevensdeling wordt geregeld voor aanpak problematische jeugdgroepen.
2. Kennis te nemen van het 7-stappen model voor aanpak van jeugdgroepen.

Samenvatting

Sinds vorig jaar is er een nieuwe aanpak van jeugdoverlast in Hilversum. Zo worden jeugdboa's ingezet en is er wekelijks een ketenoverleg op basis van de zogenaamde plus-min-mee methodiek. Jeugdgroepen worden aangepakt conform het landelijke 7-stappen model en er is sinds kort een lokaal PGA (persoonsgerichte aanpak) overleg waarin veeleisende personen op gebied van overlast / criminaliteit / zorg / hulpverlening integraal worden besproken. Belangrijk uitgangspunt in de aanpak is dat de gemeente optreedt als regisseur en dat er zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van bestaande structuren. Onderdeel van de aanpak is voldoende privacy om gegevens te kunnen delen tussen gemeente, politie en jongerenwerk. Daarom is het nodig om een nieuw privacyreglement te tekenen.

Inleiding

In het Districtelijk Veiligheidscollege (overleg tussen alle burgemeesters van de Gooi en Vechtreek, samen met Openbaar Ministerie en politie) is in maart 2017 ingestemd met het invoeren van het 7-stappen model en de bijbehorende aanvulling op het bestaande privacyreglement PGA. Dit algemene PGA reglement is door het college op 20 september 2016 getekend in combinatie met de aanpak Multi probleem huishoudens en het instellen van een expertteam (zaaknummer 350657).

Probleemstelling/doel

Doel is het terugdringen van jeugdoverlast in Hilversum. Omdat een jeugdgroep altijd uit individuen bestaat, is de persoonsgerichte aanpak een niet weg te denken pijler. Met deze individuele op de persoon gerichte aanpak kunnen we met gedeelde kennis en geregisseerde gezamenlijke interventies - bij de bron niet alleen problematisch gedrag van het individu stoppen, maar ook recidive en nieuwe aanwas voorkomen. Deze PGA aanpak wordt in zeer veel gemeenten al toegepast en komen we ook tegen in het Veiligheidshuis en bij het Expertteam in de gemeente Hilversum die de multi probleem huishoudens (MPH) behandelt. In de aanpak van problematische jeugdgroepen wordt veelal de leeftijdsgrens tot 23 jaar gehanteerd. Dit is echter geen harde grens, omdat leden van een groep ook ouder kunnen zijn dan 23 jaar. Maatwerk blijft het sleutelwoord.

Het doel van de gegevensdeling is een volledig en gezamenlijk beeld van de problematische jeugdgroep te krijgen en om te beoordelen of het, in verband met het tegengaan van problematisch groepsgedrag noodzakelijk is om individuele jeugdigen uit de groep aan te melden bij een lokale PGA of bij het Veiligheidshuis. In gezamenlijk overleg wordt bepaald wie van de individuen – *in verband met het stoppen van problematisch groepsgedrag* – worden aangemeld voor een persoonsgerichte aanpak. Vaak zijn dit de individuen die een negatieve leidende rol hebben binnen de groep; en daarmee de belangrijke ‘kern’ van de problematiek zijn. Wijkagent, jongerenwerker, jeugdboa en ambtenaren van de gemeente (OOV, Sociaal Plein, buurtcoördinator) stemmen dit samen af.

Argumenten

1) Privacy is belangrijk

Om gegevensdeling in een vroeg stadium mogelijk te maken, is de Aanvulling Privacyreglement PGA t.b.v. de aanpak van problematische jeugdgroepen opgesteld. Deze gegevensverwerking, voorafgaand aan een eventuele aanmelding van een jeugdige, is niet geregeld in het Privacyreglement PGA. De aanvulling geeft regels voor een rechtmatige en zorgvuldige verwerking van persoonsgegevens van jeugdigen.

2) Aanpak jeugdgroepen is prioriteit

In het Integraal Veiligheidsplan 2015-2018 heeft de gemeenteraad al bepaald dat jeugd en veiligheid 1 van de 4 speerpunten is. Ook in de Programmabegroting 2017 wordt dit nogmaals onderstreept middels deze activiteit: *“We willen de aard en omvang van jeugdoverlast terugdringen met een persoonsgerichte aanpak onder regie van de gemeente (Sociaal Plein, Openbare orde). Dit gaan we doen met het nieuwe instrument, de zogenaamde Groepsscan en via de Top-X aanpak in het Veiligheidshuis Gooi en Vechtstreek. Ook de inzet van extra toezicht en handhaving is een belangrijk element in de aanpak van jeugdoverlast, waarbij de gemeentelijke jeugdboa in 2017 een belangrijke schakel vervult tussen de inzet van het jongerenwerk, buurtwerk en de politie (wijkagent en jeugdagent). Waar dat nodig is, zetten we flexibel cameratoezicht in.”*

3) De aanpak is maximaal afgestemd en kritisch bekeken

Meerdere werkbijeenkomsten en gesprekken met vertegenwoordigers van gemeenten, politie, het Openbaar Ministerie en het bureau RVS hebben geleid tot de bijgevoegde 7- stappen aanpak en bijbehorende privacyregels voor gegevensdeling t.b.v. de aanpak van problematisch groepsgedrag. Het Openbaar Ministerie en de politie van Midden-Nederland zijn beiden akkoord met de beschreven aanpak.

4) We helpen bewoners enorm met deze aanpak

Jongerenoverlast staat hoog op het bewonerslijstje van grootste ergernissen in de eigen buurt. Het maatschappelijk belang van het serieus nemen van signalen over problematisch groepsgedrag is daarmee van groot belang. Ook vanuit de samenwerking is het belangrijk om signalen over problematisch groepsgedrag serieus te nemen, om onderliggende problematiek op het spoor te komen, te kijken wat hier mee gedaan kan worden en te voorkomen dat het uitgroeit tot risico- of crimineel gedrag, waarbij veiligheid in de openbare ruimte en/of voor jongeren zelf in het geding komt.

Kanttekeningen

1) Succes zit niet in een formule of een methodiek

De aanpak is geen blauwdruk voor een gegarandeerd succes in het tegengaan van problematisch groepsgedrag. Het beschrijft een werkwijze die toereikend is voor het gros van de problematiek. Groepen met ‘bijzondere’ problematiek vragen ook om een ‘bijzondere/passende’ aanpak. Hierbij denken we bijvoorbeeld aan problematiek waarbij de groep als geheel crimineel is. In goed overleg in de lokale driehoek moet dan bezien worden welke aanpak het meest effectief/passend is.

2) Groepsaanpak is overwegend reactief

De gemeenteraad wil graag een effectieve aanpak waarmee eerder problematisch gedrag wordt herkend. Ook moet er een aanpak komen dat jeugdoverlast voorkomt (meer preventie). De beschreven aanpak bij dit collegevoorstel gaat hoofdzakelijk toch over de personen en groepen waar het al mis is gegaan (curatie en repressie).

Financiën

Het instemmen en ondertekenen van 7-stappen model en het privacyreglement brengen geen directe kosten met zich mee. Wel zijn er kosten verbonden aan de inzet van jeugdboa's en de zogenaamde PGA-expert (financieel geregeld tot oktober 2017). De kosten na deze periode worden meegenomen bij het opstellen van de komende Kadernota en de komende Programmabegroting.

Uitvoering

De toetredingsverklaring wordt na ondertekening doorgestuurd naar het regionale bureau RVS (Regionale Veiligheidsstrategie), een samenwerkingsverband tussen alle gemeenten in Midden-Nederland, politie en OM. Daarnaast heeft zal het management van het jongerenwerk de geheimhoudingsverklaring moeten tekenen. Dit is al afgestemd. Na alle formele handelingen kunnen we verder met de uitvoering van alle afspraken.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris a.i., de burgemeester,

mr. P.G. Schulten

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1. Privacyreglement PGA problematisch groepsgedrag