

Bijlage vii: Matrix n.a.v. advies Wmo raad Hilversum

T.b.v: Verordening jeugdhulp gemeente Hilversum 2015

Eva Hameling (e.hameling@hilversum.nl)

Han Meijerink (h.meijerink@hilversum.nl)

Nr.	Vraag/opmerking Wmo raad	Antwoord/wat is er mee gedaan.
1.	In de Verordening Sociaal Domein is uitvoeringsprocedure vastgelegd die het totale domein bestrijkt. Doel daarvan is het bevorderen van een integrale en samenhangende aanpak van problemen. De Wmo-raad acht dat een goede zaak. <i>De genoemde procedure is niet in de concept Jeugdverordening opgenomen. Deze is daardoor zeer kort en mist verband. Hierdoor ontstaat het risico op onduidelijkheden.</i>	Wij hebben dit ondervangen door in de verordening Jeugdhulp en in de toelichting daarop te verwijzen naar de verordening Sociaal Domein. Aangegeven is dat beide verordeningen als één geheel moeten worden gezien. Dit sluit aan bij de bestuurlijke keuze om zoveel mogelijk tot één verordening voor het sociaal domein te komen. In de deelverordeningen wordt de inhoud van de Verordening Sociaal Domein niet herhaald.
2.	In de begrippenlijst wordt aangegeven dat een aantal begrippen al in de toelichting van de Procesverordening Sociaal Domein beschreven is en daarom niet opgenomen worden in de Jeugdverordening. <i>De Wmo-raad vindt dat wel erg kort door de bocht en niet echt klantvriendelijk.</i> <i>De Wmo- raad adviseert om in ieder geval de kernbegrippen uit de Jeugdwet in de Jeugdverordening goed te benoemen. Zeker als zij in de Procesverordening summier worden beschreven als: 'Volgens art x lid y van de Jeugdwet.'</i> <i>Bijvoorbeeld het begrip jeugdige. Dat kan ook iemand van 18-23 zijn.</i>	Het klopt dat begrippen niet herhaald worden wanneer zij al van een definitie zijn voorzien in de Jeugdwet of de verordening Sociaal Domein. Begrippen zijn niet voorzien van een uitgebreidere uitleg om zeker te zijn van een juridisch correcte uitleg ('Volgens art x lid y van de Jeugdwet').

3.	Ook worden begrippen niet altijd duidelijk omschreven, noch wordt aangegeven wat precies bedoeld wordt. Bijvoorbeeld het begrip vertrouwenspersoon. <i>Wat is precies de aard en functie van deze vertrouwenspersoon? Wat is zijn bekendheid met jeugdproblematiek?</i>	Deze functie wordt voor drie jaar landelijk ingekocht door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). De Jeugdwet schrijft in artikel 2.6 voor dat er een onafhankelijke vertrouwenspersoon moet zijn en dat cliënten hierover geïnformeerd moeten worden. De Jeugdwet schrijft niet voor dat dit opgenomen/herhaald moet worden in de verordening. Besloten is dat voor de volledigheid wel te doen. De toelichting zou uitgebreid kunnen worden met: 'Vertrouwenspersonen zijn professionals die cliënten ondersteunen als zij vragen of klachten hebben over bejegening, communicatie, procedures, besluiten en onveiligheid. Naast de primaire ondersteunende taak hebben vertrouwenspersonen ook afgeleide taken, zoals het geven van algemene voorlichting en het signaleren van structurele tekortkomingen en misstanden.' De gemeente dient cliënten op het bestaan van de vertrouwenspersoon en diens taken te wijzen. Cliënten kunnen er op verzoek een beroep op doen. E.e.a. zal nader gecommuniceerd worden naar cliënten, maar hoeft niet uitgebreider te worden opgenomen in de verordening omdat de Jeugdwet dit niet voorschrijft.
4.	Artikel 1 lid 1 <i>In de Jeugdwet wordt met de term begeleiding iets anders bedoeld dan begeleiding zoals in de AWBZ en/of Wmo. Men doelt hier (Jeugdwet) op begeleiding in het kader van de jeugdreclassering en pleegzorg. Het verdient aanbeveling dit in de Toelichting op te nemen.</i>	De Jeugdwet geeft in art. 1.1 als definitie van begeleiding: 'activiteiten waarmee een jeugdige wordt ondersteund bij het uitvoeren van dagelijkse levensverrichtingen en het aanbrengen en behouden van structuur in en regie over het persoonlijk leven.' Artikel 10.1 geeft als definitie: 'a. begeleiding: het ondersteunen bij of oefenen met vaardigheden of handelingen en het aanbrengen van structuur of het voeren van regie, of het overnemen van toezicht, gericht op bevordering, behoud of compensatie van de zelfredzaamheid en strekkende tot voorkoming van opname in een instelling of verwaarlozing van een persoon met een somatische, psychogeriatrische of psychiatrische aandoening of beperking, of een verstandelijke, lichamelijke of zintuiglijke handicap die matige of zware beperkingen heeft op het terrein van de sociale redzaamheid, het bewegen en verplaatsen, het psychisch functioneren, het geheugen en de oriëntatie, of die matig of zwaar probleemgedrag vertoont'.
5.	Artikel 3 lid 1 Het college draagt zorg voor de inzet van jeugdhulp na een verwijzing door de huisarts, medisch specialist of jeugdarts naar een jeugdhulpaanbieder, als en voor zover genoemde jeugdhulpaanbieder	Met dit artikel wordt duidelijk gemaakt dat de verwijzing naar een jeugdhulpaanbieder niet slechts is voorbehouden aan de gemeente, maar ook kan plaatsvinden door huisarts e.a. De gemeente zorgt dat er hulp is ingekocht waarnaar kan worden verwezen. Het punt is niet helemaal duidelijk.

	van oordeel is dat inzet van jeugdhulp nodig is. In de MVT staat op p 124: ‘Zowel de huisarts, de medisch specialist als de jeugdarts hebben ieder vanuit hun specifieke expertise een verantwoordelijkheid om goede diagnoses te stellen en indien nodig de jeugdige door te geleiden naar de zorg die volgens de professionele standaard nodig is of in voorkomende gevallen zelf jeugdhulp te verlenen... In de praktijk zullen de huisarts, de medisch specialist en de jeugdarts vaak niet bepalen welke specifieke vorm van jeugdhulp een jeugdige nodig heeft, maar volstaan met een verwijzing naar bijvoorbeeld psychiatrische hulp of een andere vorm van jeugdhulp. De jeugdhulpaanbieder waar de jeugdige of zijn ouder dan naartoe gaat, zal inhoudelijk beoordelen welke zorg de jeugdige precies nodig heeft, met welke frequentie, duur en omvang. Het is dus de jeugdhulpaanbieder die de feitelijke inhoud van de voorziening bepaalt.’ Daaruit kan opgemaakt worden dat naast de jeugdhulpaanbieder ook de verwijzende huisarts, medisch specialist of jeugdarts kan aangeven welke hulp hij nodig acht en wat de inhoud van die hulpverlening zal zijn. <i>De Wmo-raad adviseert om artikel 3 lid 1 conform aan te passen.</i>	
6.	Artikel 3 lid 1 Dat de Jeugdwet ook voor mensen met andere zorgvragen dan die voortkomend uit een psychiatrisch probleem voor aanvraag van voorzieningen een beroep moeten doen op de Jeugdwet (behalve de woningaanpassingen en hulpmiddelen, waaronder rolstoelen), is niet duidelijk. <i>Advies: de Wmo-raad adviseert om in (de toelichting op) de begrippenlijst op te nemen welke voorzieningen onder de werking van de Jeugdwet vallen.</i> <i>Advies: De Wmo-raad adviseert om voor de duidelijkheid in de Toelichting op te nemen:</i>	Het gaat om decentralisatie van jeugdzorg, jeugd-ggz, zorg voor verstandelijk beperkte jeugdigen en de begeleiding en persoonlijke verzorging van jeugdigen. In artikel 2. wordt in het algemeen aangegeven om welke voorzieningen het gaat: 1. De volgende vormen van overige voorzieningen zijn beschikbaar: Informatie en advies over opvoeden en opgroeien, welzijnsactiviteiten, kindertelefoon en jeugdgezondheidszorg. 2. De volgende vormen van individuele voorzieningen zijn beschikbaar: ambulante hulpverlening, dagbehandeling, pleegzorg, residentiële zorg en crisishulp. De concrete beschikbare/ingekochte hulp zal in nadere regels worden opgenomen.

	<i>Buiten de woningaanpassingen en hulpmiddelen waaronder rolstoelen om kunnen jeugdigen tot 18 jaar voor ondersteuning, hulp en zorg een beroep doen op de gemeente op grond van de Jeugdwet. Voor onafhankelijke cliëntondersteuning (algemene voorziening) kan een beroep worden gedaan op de Wmo.</i>	Clientondersteuning is reeds geregeld in de verordening Sociaal Domein en geldt daarmee tevens voor de Jeugdwet. Beide verordeningen moeten in samenhang worden gelezen. Daarom is cliëntondersteuning niet opnieuw bepaald in deze verordening
7.	Artikel 4 lid 1. In dit artikel wordt voor de regels voor verstrekking van een PGB verwezen naar het gestelde in de Jeugdwet 8.1.1. <i>Het verdient vanuit het oogpunt van klantvriendelijkheid en vergelijkbaar met het opnemen van de regels in de Wmo-verordening aanbeveling om deze regels in ieder geval in de toelichting op te nemen.</i>	Een verwijzing naar de Jeugdwet volstaat. Het is niet nodig om in de verordening zaken te herhalen die al in de Jeugdwet geregeld zijn.
8.	Artikel 4 leden 2 en 3. In beide leden wordt gesproken over nadere regelgeving. <i>De Wmo-raad adviseert om deze regels op te nemen in de verordening, zoals bij de Wmo-verordening. Nu is dit in feite niet geregeld.</i>	Door in de verordening op te nemen dat er nadere regels worden gesteld, mandateert de raad de bevoegdheid om nader invulling te geven aan artikel 2.9 van de Jeugdwet aan het college. De nadere regels zijn algemeen verbindende voorschriften. Dit houdt in dat inwoners rechten kunnen ontlenen aan hetgeen in de nadere regels opgenomen is. De vaststelling van de nadere regels brengt wederzijdse verplichtingen mee voor college en inwoner. Deze nadere regels worden nog opgesteld en niet aan de verordening toegevoegd.
9.	Artikel 6 lid 2. De jeugdige, zijn ouders en pleegouders kunnen zich naast de vertrouwenspersoon ook laten adviseren door een onafhankelijke cliëntondersteuner: zij hebben niet dezelfde functie. <i>Dit vraagt om verduidelijking en opname in de begrippenlijst. Tevens is een uitleg in de Toelichting op deze verordening nodig.</i>	Artikel 6 gaat over de Vertrouwenspersoon. De Jeugdwet schrijft niet voor dat de gemeente moet voorzien in een onafhankelijke cliëntondersteuner en hierover iets moet opnemen in de verordening. De cliëntondersteuner is beschreven in de verordening Sociaal Domein. Hiermee wordt aangegeven, dat met een vertrouwenspersoon niet hetzelfde wordt bedoeld als met een cliëntondersteuner.
10.	Artikel 7. Naast de in de wet geregelde medezeggenschap in een instelling, wordt in dit artikel de inspraak van de ingezetenen van de gemeente geregeld. Ervaring: Cliënten en vertegenwoordigers van cliëntgroepen richten zich	Dit artikel gaat over het betrekken van ingezetenen en waar het de jeugdverordening betreft cliënten en vertegenwoordigers van cliëntgroepen. Over de nadere invulling ervan zijn wij in gesprek met de Wmo-raad. De Wmo-raad is en blijft een belangrijke gesprekspartner.

	in hun uitingen veelal op de eigen locatie en de eigen situatie. Dat is begrijpelijk. Op die manier bestaat echter het risico dat de scoop te beperkt is en daarmee de advisering teveel toegesneden is op unieke situaties. De Wmo-raad heeft de afgelopen zeven jaar ervaring opgedaan met brede, overzichtelijke en inhoudelijke samenhangende advisering. <i>De Wmo-raad in de toekomst ook over het jeugdbeleid te laten adviseren, zoals dat in dit specifieke geval ook gebeurt.</i>	
12.		
13.		
14.		
15.		
16.		
17.		
	Artikel 9. <i>Advies</i> <i>De Wmo-raad adviseert om onder h toe te voegen dat inzet van arbeidsbeperkten ook wordt meegewogen.</i>	Overgenomen. Onderdeel 9 van artikel 9 luidt als volgt: het creëren van maatschappelijke waarde door de aanbieder; In de inkoopvoorwaarden die gelden voor trajecten in het sociaal domein wordt social return geschaard onder 'het creëren van maatschappelijke waarde'. Bij de verwerking van uw advies is aangesloten bij de inkooptechnische formulering.
	Artikel 10 lid 3. <i>Advies</i> <i>De Wmo-raad adviseert om het cliëntervaringsonderzoek te koppelen aan het kwaliteitsonderzoek.</i>	Overgenomen.
	In de verordening Wmo2015 wordt de verantwoordelijkheid voor de organisatie van de medezeggenschap gelegd bij de aanbieders met wie de gemeente een contract heeft. <i>De Wmo-raad is van mening dat controle hierop door het College via</i>	Overgenomen. Uw toevoeging is in de toelichting opgenomen.

	<i>periodieke overleggen met die aanbieders en een jaarlijks cliënt ervaringsonderzoek te kort schiet.</i> <i>Advies</i> <i>De Wmo-raad adviseert het college om, daar waar het om de medezeggenschap van de cliënten gaat, gesprekken met de cliënten van de aanbieders te voeren. Dat gaat verder dan een cliëntervaringsonderzoek . Deze optie kan in de Toelichting worden opgenomen, omdat het valt onder 'andere handhavingbevoegdheden' .</i>	
	Artikel 12. In de Wmo2015 artikel 2.1.3. staat onder 3. In de verordening wordt bepaald op welke wijze ingezetenen, waaronder in ieder geval cliënten of hun vertegenwoordigers, worden betrokken bij de uitvoering van deze wet. <i>Advies</i> <i>De Wmo-raad adviseert om de verordening en de toelichting hierop aan te passen.</i>	Door in de verordening op te nemen dat er nadere regels worden gesteld, mandateert de raad de bevoegdheid om nader invulling te geven aan artikel 2.1.3.3 aan het college. De nadere regels zijn algemeen verbindende voorschriften en zijn juridisch van evenveel waarde als de verordening.