

Aan het College van Burgemeester en Wethouders
Ter attentie van mevrouw Walters
Postbus 9900
1201 GM Hilversum

Hilversum, 4 november 2021

Betreft: **uitbreiding**: “Naar een financieel gezond sociaal domein”.

Geachte mevrouw Walters, geacht College van Burgemeester en Wethouders,

De Adviesraad Sociaal Domein Hilversum zendt u hierbij het ongevraagde advies aangaande
‘uitbreiding: “Naar een financieel gezond sociaal domein”.

Het is de Adviesraad Sociaal Domein gelukt om ondanks de tijdsdruk u ons advies voor de
raadbehandeling dd. 10 november 2021 te doen toekomen.

Mocht het advies vragen oproepen, dan is de Adviesraad graag bereid om deze te beantwoorden.

Met vriendelijke groet,
namens de Adviesraad Sociaal Domein Hilversum,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'A.W.A.M.P.', enclosed within a large, loopy, horizontal oval shape.

Mw. A.W.A.M.P. Wijnands-van Daal,
Voorzitter

I. Algemeen

Datum : 4 november 2021
Wethouder : Mevrouw K. Walters
Ambtenaar : Mevrouw E. Seijsener, de heer O. van Strien
Naam van het dossier : **uitbreiding**: "Naar een financieel gezond sociaal domein".
Bijlage(n) :
Deadline advies :

II. Status

Ter kennisname :
Ongevraagd advies : X
Gevraagd advies :

III. Besluitvorming door

Ambtelijk/management :
College :
Gemeenteraad : X

IV. Toelichting

Het advies betreft: **uitbreiding**: "Naar een financieel gezond sociaal domein".

Tijdslijn:

- 8 Februari 2021 geeft de ArSD een advies over: "Naar een financieel gezond sociaal domein. Versie 4.1". Een verkenning naar maatregelen die leiden tot kostenbeheersing en kostenbesparing in het sociaal domein. Dus het sociaal domein in zijn geheel.
- 27 mei 2021 is er een ambtelijke powerpoint presentatie, ontvangen op 25 mei 2021, in het kader van beginspraak over 'dagbesteding licht' in de vergadering van de ArSD. Hier geeft de ArSD dus geen advies, maar een pre-advies voor een eventuele nota. Wel is er een ambtelijke toezegging voor een Plan van Aanpak. In het kader van beginspraak zal begin augustus weer contact worden opgenomen met de ArSD
- 23 augustus 2012 vraagt de voorzitter namens de ArSD naar een update over 'dagbesteding licht'.
- 13 Oktober 2021 wordt een totaal ander stuk maar met dezelfde naam als dat waar de ArSD 8 februari 2021 negatief advies op heeft gegeven in de commissie besproken: "Naar een financieel gezond domein" een stuk met maatregelen t.b.v. dagbesteding en huishoudelijke hulp. Met in bijlage 2 een maatregel als algemene voorziening van de gemeente op het gebied van dagbesteding. In bijlage 3 een maatregel t.b.v. het normenkader huishoudelijke hulp. En in bijlage 4 de algemene voorziening huishoudelijke hulp. Maatregelen waarover aan de ArSD geen advies gevraagd is. Wel wordt foutief verwezen in de uitwerking naar het

Ongevraagd advies dd. 4 november 2021 betreffend: **uitbreiding**: "Naar een financieel gezond sociaal domein".

negatieve advies dd. 8 februari 2021 van de ArSD over dagbesteding en huishoudelijke hulp, als zijnde een positief advies. Het behandelde stuk is onbekend bij de ArSD en een stuk waar ook geen advies op is gegeven, noch een stuk waar beginspraak over is geweest.

- Een stuk eenzelfde naam geven als het stuk waarop advies gegeven is, wil nog niet zeggen dat er dan ook sprake is van hetzelfde stuk.

Concluderend:

Een ongevraagd advies is nodig, omdat in de vergadering van 13 oktober 2021 een fout gemaakt is.

- Er is geen advies gegeven over het stuk van 13 oktober 2021.
- In de stukken bij het agendapunt staat een stuk van de regio van juni 2021, dit is niet aangeboden aan de ArSD in het kader van beginspraak, waarin per maatregel de zienswijzen van gemeenten en zorgaanbieders zijn verwoord en waarin de maatregelen nader uitgewerkt gaan worden, dwz dat een groot aantal maatregelen, vrijwel alle, door de Regio in gezamenlijk verband zullen worden uitgewerkt en uitgevoerd. In de zienswijze van Hilversum naar de regio is kennelijk weinig acht geslagen op het eerste negatieve advies van de ArSD.

V. Inleiding

De Adviesraad Sociaal Domein Hilversum heeft in zijn vergadering van 14 oktober 2021 gesproken over de behandeling van: uitbreiding: "Naar een financieel gezond sociaal domein" in de commissievergadering van 13 oktober 2021.

Gezien de toelichting vindt de ArSD het nodig om een ongevraagd advies te geven over: uitbreiding: "Naar een financieel gezond sociaal domein".

Hieronder treft u zijn op- en aanmerkingen, aanvullingen en adviezen aan.

VI. Algemene en inhoudelijke opmerkingen

Algemene voorziening dagbesteding.

In uw stuk wordt gesproken over drie categorieën: licht, middel en zwaar. Maar een inhoudelijke omschrijving van deze categorieën ontbreekt. Dit ondanks het advies/de vraag van de ArSD om deze duidelijk te beschrijven.

Bijlage 2: Dagbesteding licht

Het voorstel is om lichte dagbesteding Wmo aan te bieden als algemene voorziening. De lichte begeleiding lijkt hierbij verdwenen en de werkwijze in Utrecht wordt als voorbeeld genomen.

In de power point presentatie door de ArSD ontvangen op 25 mei 2021 stelt u een pilot dagbesteding licht uit te voeren in de jaren 2023 en 2024. De aanbieders van Wmo dagbesteding licht hebben voor vier jaar een contract met de regio om maatwerk aan te bieden. Hiermee lopen de contracten tot 1 januari 2025. Dit betekent dat de subsidieregeling kan starten per 1 januari 2023. Dan kan de pilot 2 jaar duren. Dit lijkt ons ook een goede termijn om de nieuwe werkwijze uit te kristalliseren.

Echter:

Het lijkt erop dat u de lichte dagbesteding nu al gaat omvormen tot de algemene voorziening die voorliggend is. Maar wat u voorstelt in de power point presentatie en wat u nu voorlegt zijn twee verschillende voorzieningen. Alleen als er een extra laag bijkomt, kan dit voorstel ingevoerd worden, maar dan is de ArSD daar nog niet voor. Zoals nu voorgesteld wordt het een welzijnsvoorziening en geen ondersteuning krachtens de Wmo waar immers ook de algemene voorziening passend/maatwerk moet zijn en dat moet vastgesteld worden.

Verder gaat de werkwijze Utrecht niet uit van de abcd-methode, zoals Versa in Hilversum hanteert. Ze hebben in Utrecht een algemene voorziening lichte dagbesteding (zonder begeleiding) die gericht is op verschillende groepen. Daar worden subsidies voor verstrekt aan (verschillende) aanbieders. Groepen zijn bijvoorbeeld ouderen+NAH, LVB met psychische problematiek, enz. Zet je dit af tegen wat in onze kadernota staat, dan gaat het om geheel andere lichte dagbesteding.

Ongevraagd advies dd. 4 november 2021 betreffend: **uitbreiding:** "Naar een financieel gezond sociaal domein".

Conform de kadernota moet alles en iedereen bij elkaar en door elkaar heen in een algemene voorziening en gaat het meer om ontmoeting. In Utrecht is geen sprake van door de buurt gedragen activiteiten maar van bovenaf aangeboden activiteiten.

Deze activiteiten wel op veel verschillende plekken (passend bij een buurt, bijvoorbeeld als er veel anderstaligen zijn) aangeboden.

Bijlage 3: Normenkader huishoudelijke hulp.

Hier heeft de ArSD positief over geadviseerd met een **mits**:

1: Ook als gemeenten het KPMG-rapport aan hun beleid ten grondslag leggen, ontslaat dat hen niet van de plicht om in het individuele geval maatwerk te leveren. In het individuele geval moet worden getoetst of de 'standaard'-normtijden voor de desbetreffende cliënt inderdaad voldoende passend zijn. Als dit niet zo is, moeten de standaard-normtijden worden aangepast.

2: Tegelijkertijd kunnen de onderzoeksresultaten alleen door andere gemeenten worden overgenomen, als zij hetzelfde beleid voeren als de gemeente Utrecht. Het KPMG-rapport kan als uitgangspunt worden gehanteerd bij het hanteren van normtijden.

We gaan er dan ook vanuit dat niet automatisch korting op de zorg wordt toegepast. Maar dat er altijd maatwerk is na een volledige toetsing van alle normen en eventuele afwijkende persoonlijke omstandigheden zoals bijv. grote huis, boven/beneden, fysieke bezwaren, hulphond.

Bijlage 4: Algemene voorziening hulp bij het huishouden.

Het aanbieden van huishoudelijke hulp als algemene voorziening heeft nooit de voorkeur van de ArSD gehad. Huishoudelijke hulp is bij uitstek een voorziening die maatwerk behoeft, gezien de complexiteit en of diversiteit in de huishoudens waar deze zorg nodig is.

VII. Advies

1: De Adviesraad Sociaal Domein Hilversum adviseert negatief op de maatregel Lichte dagbesteding, zonder indicatie voldoet deze maatregel niet aan de WMO en is het een welzijnsmaatregel.

2: De ArSD adviseert negatief op het normenkader HHH tenzij er sprake is van maatwerk en toepassing van het normenkader in overeenstemming met de jurisprudentie van de CRvB.

3: De ArSD adviseert positief op het niet instellen van een algemene voorziening hulp bij het huishouden.

VIII. Stemming en oordeelsvorming

Stemming : via Mail

Oordeelsvorming : via mail

IX. Handtekening voorzitter

Namens de Adviesraad Sociaal Domein Hilversum,



A.W.A.M.P. Wijnands-van Daal