

Raadsinformatiebrief

Van	Burgemeester en Wethouder/Burgemeester	Zaak nr.	1223937
Aan	Gemeenteraad	RIB nr.	2022 - 74
Portefeuillehouder	B. Heller	Datum	14 december 2022
Informatie bij	Sanne Noordijk / Badeen Pedawi	Tel. nr.	(035) 629 2699

Onderwerp

Versterking bestaanszekerheid van minima

Kernboodschap

De bestaanszekerheid van een groeiende groep inwoners staat onder druk. De ongekende koopkrachtdaling en inflatie leggen veel druk op huishoudens met een laag inkomen. Het college heeft besloten deze huishoudens verlichting te bieden door het aanpassen van een aantal minimaregelingen per 1 januari 2023. Deze interventies worden deels vanuit structureel budget en deels vanuit incidenteel budget gefinancierd. Het college heeft gekozen voor interventies die op korte termijn zoveel mogelijk verschil maken voor minimahuishoudens, snel te realiseren zijn en weinig extra werkdruk opleveren aan de kant van de uitvoering. Twee uitbreidingen van minimaregelingen zijn een collegebevoegdheid: het verhogen van de Activeringsregeling en het instellen van een regelvrij budget. Deze besluiten hebben wij als college op 13 december genomen 2022. Voor de twee andere regelingen, het uitbreiden van de Individuele Inkomenstoeslag (ITT) en de vrijstelling van de eigen bijdrage Wmo, moeten verordeningen worden aangepast en is een raadsbesluit nodig. Wij stellen u voor die besluiten op 1 februari in uw raadsvergadering te nemen. In Q3 2023 worden er nieuwe kaders voor het minimale beleid vastgesteld door de raad. Wij nemen het initiatief om hierover in Q1 met u verkennend van gedachten te wisselen.

In de commissiebehandeling over de Begroting 2023 op 3 november 2022 zegde wethouder Heller toe (T22/64) te kijken of er mogelijkheden zijn om het bedrag van de activiteitenregeling, dat momenteel €140,- per jaar bedraagt, te verhogen. Door het besluit van het college op 13 december 2022 wordt in deze verhoging voorzien. T22/64 wordt daarmee beschouwd als afgedaan.

Met het gehele pakket aan de hierboven genoemde maatregelen is er in korte tijd enorm hard gewerkt om de bestaanszekerheid van onze de kwetsbaarste inwoners te versterken.

Aanleiding

De hoge inflatie als gevolg van de hoge energietarieven hebben zich in de afgelopen maanden tot een kostencrisis ontwikkeld. Dit heeft gevolgen voor de koopkracht voor alle huishoudens. Echter, de

huishoudens met een laag inkomen worden het hardst geraakt. Zij besteden verhoudingsgewijs een groter deel van hun inkomen aan vaste lasten. Hierdoor daalt hun vrij besteedbaar inkomen. Het voeren van inkomenspolitiek is een rol die voorbehouden is aan het Rijk. Bij de miljoenennota is een ongekend pakket aan maatregelen ontwikkeld om het verlies aan koopkracht te compenseren. Bij de ontwikkeling van dit pakket is ook gekeken naar de effecten voor de lage inkomens. Gemeenten zijn bevoegd om aanvullend beleid op te stellen om huishoudens op individueel niveau te compenseren voor kosten die zij maken. De gemeente Hilversum heeft met het gemeentelijk minimabeleid een staand pakket met financiële tegemoetkomingen voor inwoners met een laag inkomen. Gezien recente ontwikkelingen (oorlog in Oekraïne, inflatie, energiecrisis) heeft het college besloten om vooruitlopend op de nieuwe kaders voor het minimabeleid die in Q3 2023 door de raad vastgesteld zullen worden, nu al enkele wijzigingen door te voeren in bestaand beleid. Hierdoor kunnen minima jaarlijks hogere vergoedingen krijgen voor kosten die zij maken.

Het betreft de volgende wijzigingen:

- De jaarlijkse vergoeding voor de activeringsregeling wordt structureel verhoogd van € 140,00 naar € 250,00 per persoon en krijgt extra bestedingsdoelen (digital devices en telefonie - internetabonnement). Het college is bevoegd de beleidsregels gemeentelijk minimabeleid voor de activeringsregeling te wijzigen.
- Er wordt eenmalig een regelvrij budget van € 50.000,- vrijgemaakt waarmee het team Schuldhulpverlening van het Sociaal Plein noodsituaties kan afwenden indien de reguliere interventies niet tijdig ingezet kunnen worden of niet voldoende zijn. Te denken valt aan: huisuitzetting, afsluiting van gas, water of elektra, vermijden van de bronheffing (inhouden op uitkering) of uit een schuldregeling gezet worden.
- Het college stelt de raad voor om de inkomensgrens van de Individuele Inkomenstoeslag (IIT) structureel te verhogen van 110% naar 130% van het wettelijk sociaal minimum. Hiermee krijgen meer inwoners toegang tot deze regeling. De IIT is bovendien een regeling waarbij het geld voor inwoners vrij besteedbaar is, waardoor men zelf kan bepalen aan welk deel van het krappe huishoudboekje het geld kan worden besteed. Voor het verhogen van de IIT dient de verzamelverordening inkomensvoorzieningen 2021 te worden gewijzigd. Hiervoor wordt een raadsvoorstel opgesteld met als doel deze te behandelen op 11 januari 2023 in de commissie en op 1 februari 2023 in de gemeenteraad.. Na vaststelling treedt de verordening met terugwerkende kracht tot 1 januari 2023 in werking.
- Het college stelt de raad voor de eigen bijdrage voor de Wmo voor de jaren 2023 en 2024 op nihil te stellen voor de huishoudens met een inkomen tot 130% van het wettelijk sociaal minimum. Hierdoor hoeven huishoudens met een inkomen tot 130% wsm de eigen bijdrage Wmo van €19 niet twee jaar lang niet te betalen. Daarmee wordt de drempel verlaagd om de zorg in huis te halen die nodig is, in plaats van dat meer mensen zorg gaan mijden. De verordening maatschappelijke ondersteuning 2018 dient hiervoor te worden gewijzigd. Deze wijziging wordt tegelijkertijd met het voorstel voor de wijziging van de verzamelverordening inkomensvoorziening 2021 behandeld. Na vaststellen treedt de verordening met terugwerkende kracht tot 1 januari 2023 in werking.

De cliëntenraad en de Adviesraad Sociaal Domein hebben een positief advies gegeven over de voorgestelde wijzigingen van het beleid. Zij adviseren wel om de tegemoetkomingen uit het minimabeleid wel continu onder de aandacht van de minima te blijven brengen. In 2023 via de

communicatiekanalen van de gemeente Hilversum (Gemeentepagina in de Gooi en Eembode, Sociale Media en A0 borden langs de weg) aandacht besteed aan de minimaregelingen.

Consequenties

De wijzigingen zijn zo gekozen dat er op korte termijn voor zoveel mogelijk minimahuishoudens een verschil wordt gemaakt, dat inwoners maximale keuzevrijheid hebben in bestedingen en dat ook werkende armen maximaal meeprofiteren. Dit alles onder de conditie dat het zo voor de uitvoering zo min mogelijk extra werkdruk oplevert. Na verschillende opties te hebben afgewogen, vinden we dat we met dit pakket aan maatregelen voldoen aan alle condities.

De verwachte kosten voor de voorgestelde wijzigingen zijn als volgt:

Omschrijving	2022	2023	2024	2024	2026
Verhoging inkomensgrens Individuele Inkomenstoeslag van 110% naar 130% Wsm (structureel)	-	200	200	200	200
Verhoging vergoeding Activeringsregeling van € 140,- naar € 250,- p.p.p.jr. (structureel)	-	150	150	150	150
Nihilstelling eigen bijdrage Wmo voor huishoudens tot 130% Wsm. (incidenteel)	-	330	330	-	-
Regelvrij Budget schuldhulp (incidenteel)	-	50	-	-	-
Totaal	-	730	680	350	350

(Bedragen x € 1.000)

Binnen de programmabegroting 2023 (programma 3, taakveld 6.3) zijn er structureel middelen beschikbaar voor het verbeteren van minimaregelingen en toegang tot digital devices. Daarnaast is er incidenteel budget beschikbaar van € 1.000.000 voor de jaren 2023 en 2024 (programma 3, taakveld 6.3). De lasten worden gedekt door deze budgetten. De extra lasten voor de Nihilstelling eigen bijdrage Wmo vallen echter binnen programma 2. Hiervoor zal u op 1 februari 2023 een voorstel tot begrotingswijziging worden voorgesteld (tezamen met de benodigde aanpassingen van onderliggende verordeningen).

Uitvoering

De uitvoeringsafdelingen op het Sociaal Plein kunnen met de aangepaste beleidsregels per 1 januari 2023 zonder al te grote extra werkbelasting aan de slag. Nadat de nieuwe verordeningen zijn vast gesteld en met terugwerkende kracht in gaan per 1 januari 2023 kunnen de uitvoeringsafdeling van het Sociaal Plein hier ook uitvoering aan geven. Het Centraal Administratie Kantoor wordt dan z.s.m. verzocht het besluit te implementeren. Dit vraagt om inzet vanuit de gemeente, o.a. voor het berekenen van de precieze inkomensgrenzen en communicatie. Na de implementatie ligt de uitvoering van de maatregel grotendeels bij het CAK en zal de gemeentelijke inzet minimaal zijn.

Vervoltraject

De behandeling van de wijzigingen van de verordeningen staan op 11 januari 2023 geagendeerd voor de behandeling in de commissie Zorg, Welzijn & Samenleving. Op 1 februari 2023 staat behandeling in de gemeenteraad gepland.

Betrekken van de raad bij nieuw minimabeleid

In de prioriteitenagenda van de raad is voorzien om in Q3 2023 nieuw minimabeleid vast te stellen. In de

[collegebrief van 14 oktober 2022](#) hebben wij aangegeven de raad daarbij vroegtijdig te betrekken. Het college neemt het initiatief om in Q1 2023 raadsleden uit te nodigen voor een werkgroep, die een verkennende sessie over het nieuwe minimabeleid zal houden. Bij de verkennende sessie worden ook de antwoorden op de armoedevragen van 8 fracties (gesteld op 21 september 2022) betrokken en de uitkomsten van de evaluatie van het minimabeleid. Hiervoor is op dit moment de beleidsverkenning gaande die in de brief van 14 oktober werd aangekondigd.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera

dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n):

1. Beleidsregels Gemeentelijk Minimabeleid Hilversum 2023
2. Doorrekeningen optionele wijzigingen minimabeleid 2023
3. Advies Clientenraad Inkomenstoeslag naar 130%
4. Advies Clientraad minima en energie
5. Advies Adviesraad Sociaal Domein minimabeleid en energietoeslag
6. Bestuurlijke reactie op advies Cliëntenraad
7. Bestuurlijke reactie op advies Adviesraad Sociaal Domein

Deze raadsinformatiebrief is digitaal beschikbaar op [internet](#) onder "Vergaderstukken", B en W-vergadering van 13 december 2022.

BELEIDSREGELS GEMEENTELIJK MINIMABELEID HILVERSUM 2023

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hilversum;

gelet op:

- de Participatiewet, in het bijzonder de artikelen in hoofdstuk 4, paragraaf 4.1;
- de van toepassing zijnde Verzamelverordening inkomensvoorzieningen Hilversum;
- het beleidsplan "Doen wat nodig is zodat je mee kunt doen: Minimabeleid op maat vanaf 2020" (vastgesteld door de gemeenteraad Hilversum op 26 juni 2019); en
- de Algemene wet bestuursrecht, in het bijzonder artikel 4:81 (titel 4.3),

besluit vast te stellen de navolgende

BELEIDSREGELS GEMEENTELIJK MINIMABELEID HILVERSUM 2022

Vastgesteld in de collegevergadering d.d.13 december2022

Datum inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking per 1 januari 2023.

De navolgende beleidsregels worden ingetrokken met ingang van 1 januari 2023:

Beleidsregels gemeentelijk minimabeleid Hilversum 2022.

Kader

Het minima- en schuldenbeleid van de gemeente Hilversum is zoveel mogelijk gericht op activering en gaat uit van de visie 'Iedereen hoort erbij en doet ertoe'. Het minimabeleid rust op de pijlers meedoen (maatschappelijke activering van inwoners en kinderen), gezondheid (ter compensatie van het wegvallen van de diverse rijksregelingen voor chronisch zieken) en vangnet (bijzondere bijstand voor noodzakelijke, uit individuele bijzondere omstandigheden voortvloeiende kosten).

Het minimabeleid beoogt de armoedeval te verkleinen en zo werken lonender te maken (door verhoging van de inkomensgrens), vraaggericht in plaats van aanbodgericht te werken (door een brede integrale intake, meer maatwerk en minder regelingen) en hanteert wederkerigheid als belangrijke kernwaarde (dit geldt enkel bij kosten die vallen onder het buitenwettelijk begunstigend beleid). Hierbij biedt de uitbreiding van de gemeentelijke schulddienstverlening met bijbehorend productaanbod mogelijkheden om inwoners die gebruik maken van minimaregelingen op een duurzamer manier te ondersteunen, bijvoorbeeld door het aanbieden van budgetcursussen en hulp bij het in evenwicht brengen van de inkomsten en de vaste lasten. Het moeten rondkomen van een minimuminkomen vergt veel kennis van wet- en regelgeving, administratieve nauwkeurigheid en bepaalde organisatorische vaardigheden. De gemeente Hilversum ondersteunt haar inwoners hierbij door middel van een uitgebreid preventief en curatief productaanbod vanuit de gemeentelijke schulddienstverlening. Om het minimabeleid toegankelijk te houden voor inwoners met een kleinere beurs wordt met ingang van 1 januari 2023 de inkomensgrens voor de Individuele Inkomenstoelag (artikel 7) verhoogd van 110% naar 130%. Daarnaast worden de bestedingsdoelen van de Activeringsregeling uitgebreid. Dit gaat gepaard met een verhoging van het bedrag van de Activeringsregeling (artikel 9).

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsbepalingen

Alle begrippen die in deze beleidsregels worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet en de Algemene wet bestuursrecht.

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- a) college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hilversum;
- b) PW: Participatiewet;
- c) draagkrachtperiode jaar: een aaneengesloten periode van 12 of meer maanden en waarvan de financiële draagkracht aan het begin eenmalig wordt vastgesteld voor de gehele draagkrachtperiode.
- d) peildatum: de datum die door het college gehanteerd wordt om te toetsen of aanvrager recht op bijstand heeft;
- e) inkomensgrens: het maximale inkomen waarbij het college veronderstelt dat er geen financiële draagkracht uit inkomen aanwezig is;
- f) vermogensgrens: het maximale vermogen waarbij het college veronderstelt dat er geen financiële draagkracht uit vermogen aanwezig is;
- g) WIA: Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen
- h) WAJONG: Wet werk en arbeidsondersteuning Jonggehandicapten
- i) WAZ: Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen
- j) WAO: Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering
- k) SVB: Sociale Verzekeringsbank
- l) WSNP: Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen;
- m) MSNP: Minnelijke Schuldsanering Natuurlijke Personen;
- n) WSF2000: Wet studiefinanciering 2000;
- o) WTOS: Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten.

Artikel 2 Inkomen

1. Voor het vaststellen van het inkomen geldt de aanvraagdatum als peildatum, tenzij anders vermeld.
2. Voor de minimaregelingen uit Hoofdstuk 2 bedraagt de inkomensgrens 130 % van de toepasselijke bijstandsnorm (zoals vermeld in artikelen 20, 21, 22 en 23 Participatiewet), tenzij anders vermeld.
3. Bij een overschrijding van de vereiste inkomensgrens van meer dan € 60,- netto op jaarbasis is er geen recht op de minimaregelingen uit Hoofdstuk 2.
4. Voor de individuele bijzondere bijstand uit Hoofdstuk 3 bedraagt de inkomensgrens 110% van de toepasselijke bijstandsnorm (zoals vermeld in artikelen 20, 21, 22 en 23 Participatiewet), tenzij anders vermeld.
5. Bij bepaling van het inkomen wordt geen rekening gehouden met de kostendelersnorm als bedoeld in artikel 22a Participatiewet.
6. Bij het vaststellen van het inkomen wordt uitgegaan van het netto inkomen inclusief vakantiegeld. Indien alleen het netto inkomen exclusief vakantiegeld bekend is, wordt dit verhoogd met 5%.
7. In afwijking van lid 1 kan bij wisselende inkomsten uit loondienst of onderneming het gemiddelde inkomen van de voorgaande drie maanden gehanteerd worden. Indien dit voor aanvrager gunstiger is, kan deze periode uitgebreid worden tot 6 maanden.
8. Inkomsten van ten laste komende kinderen, als bedoeld in artikel 31 lid 2 sub h PW, worden buiten beschouwing gelaten bij aanvragen voor het Kindpakket (artikel 11).
9. In geval van beslaglegging op het inkomen wordt uitgegaan van het inkomen na beslaglegging.
10. In geval van een schuldsaneringsregeling (op grond van de WSNP of MSNP) wordt de aanvrager geacht niet over draagkracht te beschikken.
11. Bij het vaststellen van het inkomen bij zelfstandigen met een eenmansbedrijf, een enkelvoudige BV of VOF met niet meer dan 2 personen geldt het volgende:
 - a) Om het inkomen te bepalen dienen de volgende bewijsstukken overgelegd te worden:

- o jaarstukken van het bedrijf van het voorgaand jaar met balans en resultaatrekening;
- o aangifte inkomstenbelasting van het voorgaand jaar (van alle gezinsleden);
- o banksaldi per 31 december van het voorgaand jaar (van alle gezinsleden);
- o bij BV's en VOF's het contract m.b.t. winstdeling (vennootschapscontract). Niet nodig wanneer de vennoten alleen uit gezinsleden bestaan.
- b) Voor berekening van het inkomen uit zelfstandige werkzaamheden wordt het bedrijfsresultaat (de winst uit onderneming) verminderd met een forfaitair percentage zoals genoemd in artikel 6, lid 2 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004.
- c) indien er (nog) geen jaarrekening beschikbaar is van het voorgaande kalenderjaar kan de jaarrekening van het jaar daarvoor gebruikt worden.
- d) indien er in het geheel nog geen jaarrekeningen zijn omdat de onderneming pas is opgericht, kan uitgegaan worden van de gemiddelde omzet van de voorgaande drie maanden na aftrek van gemaakte ondernemingskosten of van een inkomensverklaring van de belastingdienst van het voorgaande kalenderjaar. Dit bedrag kan dan vergeleken worden met het brutobedrag van de bijstandsuitkering zoals vermeld op de normenbrief van het lopende kalenderjaar.

Artikel 3 Vermogen

1. Voor het recht op minime regelingen uit Hoofdstuk 2 of op individuele bijzondere bijstand uit Hoofdstuk 3 gelden de vermogensgrenzen die genoemd worden in artikel 34 PW.
2. In afwijking van c.q. in aanvulling op artikel 34 PW worden de volgende vermogensbestanddelen buiten beschouwing gelaten:
 - a) het vermogen in de door de aanvrager zelf bewoonde woonboot, camper of huis;
 - b) een motorvoertuig waarvan het kenteken op naam staat van de aanvrager met een dagwaarde tot € 3.400,- (zoals vermeld op de site van de ANWB). Wanneer een motorvoertuig meer waard is, telt alleen het meerdere mee. Wanneer er meerdere voertuigen op naam staan, geldt de volledige dagwaarde vanaf het tweede voertuig mee voor het vermogen. Bij ondernemers kan hiervan afgeweken worden;
 - c) het vermogen in de boedel bij een wettelijke of minnelijke schuldsaneringsregeling;
3. Schulden worden als negatief vermogen aangemerkt en in mindering gebracht op het positieve vermogen als ze aantoonbaar en opeisbaar zijn en er een feitelijke verplichting tot terugbetaling bestaat.

Artikel 4 Aanvraag

1. Aanvragen dienen op één van de volgende wijze ingediend te worden:
 - a) schriftelijk via het aangewezen aanvraagformulier;
 - b) digitaal via de aangewezen e-diensten.
2. Bijzondere bijstand voor de kosten van beschermingsbewind, eigen bijdrage advocaatkosten, griffierecht, legeskosten gehandicaptenparkeerkaart en urgentieverklaring, kunnen tot drie maanden nadat de kosten zijn ontstaan, aangevraagd worden.
3. Bij een aanvraag binnen een reeds vastgestelde draagkrachtperiode hoeft geen nieuwe inkomens- en vermogenstoets plaats te vinden, tenzij daartoe aanleiding bestaat wegens een gewijzigde situatie.
4. Bij vervolgaanvragen buiten een vastgestelde draagkrachtperiode van een aanvrager die de AOW-gerechtigde leeftijd heeft bereikt, hoeft geen nieuwe inkomens- en vermogenstoets plaats te vinden, tenzij daartoe aanleiding bestaat wegens een gewijzigde situatie.
5. Indien er sprake is van een gezamenlijke huishouding zoals bedoeld in artikel 3 PW dient de bijstand gezamenlijk aangevraagd te worden.
6. Aanvrager kan gebruik maken van gratis onafhankelijke cliëntondersteuning.

Artikel 5 Draagkracht bij aanvragen individuele bijzondere bijstand (H3)

Voor aanvragen individuele bijzondere bijstand zoals beschreven in Hoofdstuk 3 geldt het volgende:

1. Individuele bijzondere bijstand wordt verstrekt onder aftrek van de aanwezige draagkracht uit inkomen en vermogen.
2. Tenzij anders vermeld wordt draagkracht berekend voor een periode van een jaar.
3. De ingangsdatum van de draagkrachtperiode is de eerste dag van de maand waarop de kosten betrekking hebben als deze tot drie maanden voor de aanvraagdatum ligt. In andere gevallen is de ingangsdatum van de draagkrachtperiode gelijk aan de eerste dag van de maand waarin de aanvraag gedaan is.
4. Draagkracht uit inkomen:
 - a) indien aanvrager een inkomen heeft tot 110% van de toepasselijke bijstandsnorm inclusief vakantiegeld is er geen draagkracht uit inkomen;
 - b) indien aanvrager een inkomen heeft boven 110% van de toepasselijke bijstandsnorm inclusief vakantiegeld dan wordt het meerdere volledig als draagkracht aangemerkt en in mindering gebracht op de toe te kennen bijstand;
 - c) in afwijking van de inkomensgrens die in sub a en b van dit lid genoemd wordt, geldt voor de woonkostentoeslag en het inrichtingskrediet een inkomensgrens van 100% van de toepasselijke bijstandsnorm. Hierbij wordt dus het meerdere volledig als draagkracht aangemerkt en in mindering gebracht op de toe te kennen bijstand.
5. Draagkracht uit vermogen:
 - a) indien aanvrager een in aanmerking te nemen vermogen heeft dat hoger is dan de vermogensgrens zoals beschreven in artikel 3 van deze beleidsregels dan wordt het meerdere volledig als draagkracht aangemerkt en in mindering gebracht op de toe te kennen bijstand.

Artikel 6 Verantwoording en vorm van bijstand

1. Bijstand wordt om niet verstrekt, tenzij anders vermeld. Bij bijstandsverstrekking met een specifiek bestedingsdoel kan de bijstand in natura verstrekt worden, bijvoorbeeld door gebruik te maken van een pas met een digitaal tegoed.
2. Indien aan de voorwaarden voor bijzondere bijstand op grond van deze beleidsregels is voldaan, wordt de hoogte van de bijstand, die met een specifiek bestedingsdoel wordt verstrekt, vastgesteld op basis van een prijsindicatie door de aanvrager. Een prijsindicatie kan ook een folder zijn.
3. Het college kan de aanvrager verzoeken de gemaakte kosten van bewijsstukken te voorzien als daar aanleiding toe bestaat of steekproefsgewijs. Blijkt daaruit dat de bijstand tot een te hoog bedrag is verleend, dan wordt de teveel verstrekte bijstand teruggevorderd, in overeenstemming met de daarop betrekking hebbende beleidsregels verhaal en terugvordering van Hilversum.

HOOFDSTUK 2 GEMEENTELIJKE MINIMAREGELINGEN

Artikel 7 Individuele inkomenstoeslag

De individuele inkomenstoeslag is een aanvullende vorm van inkomensondersteuning op grond van artikel 36 PW. Het toekennen van een inkomenstoeslag is een discretionaire bevoegdheid. Artikel 8 PW schrijft voor wat tenminste in de verordening moet worden geregeld door de gemeenteraad (namelijk: hoogte en wijze waarop invulling wordt gegeven aan het begrip langdurig laag inkomen). De wettekst stelt als voorwaarden dat belanghebbende een leeftijd heeft tussen de 18 jaar en de AOW-gerechtigde leeftijd, geen zicht heeft op inkomensverbetering en dat er geen recht bestaat als in de 12 maanden voorafgaand aan de aanvraag reeds een individuele inkomenstoeslag is toegekend.

1. Hoogte: de hoogte van de individuele inkomenstoeslag wordt bepaald in de Verzamelverordening Inkomensvoorzieningen Hilversum.
2. Aanvullende voorwaarden:
 - a) Aanvrager heeft gedurende de gehele referteperiode van 36 maanden voorafgaand aan de aanvraag aan de inkomensnorm voldaan uit artikel 2 lid 2. Inwoners die niet gedurende de volledige referteperiode in Nederland woonachtig zijn geweest hebben geen recht.
 - b) Aanvrager heeft gedurende de referteperiode geen maatregelen opgelegd gekregen op grond van de PW, IOAW, IOAZ wegens het niet of in onvoldoende mate voldoen aan de arbeidsverplichtingen.
 - c) Aanvrager volgt geen opleiding als bedoeld in de WTOS dan wel een opleiding of studie als bedoeld in de WSF2000.
3. De individuele inkomenstoeslag wordt eenmaal per 12 maanden verstrekt.
4. Het college kan het recht bij bijstandsgerechtigden die eerder een individuele inkomenstoeslag hebben ontvangen, ambtshalve vaststellen.

Artikel 8 Individuele studietoeslag

De individuele studietoeslag is een aanvullende vorm van inkomensondersteuning op grond van artikel 36b PW. De gemeenteraad heeft in de Verzamelverordening inkomensvoorzieningen Hilversum de hoogte en frequentie vastgesteld. In deze beleidsregels worden aanvullende voorwaarden uitgewerkt. In 2021 wordt voorzien in een wijziging van de Participatiewet. De studietoeslag valt dan niet langer onder gemeentelijk beleid, maar wordt een landelijke regeling. De artikelen 8 en 36b van de Participatiewet worden hierop aangepast. De hoogte van de studietoeslag zal niet langer bij verordening maar bij AmvB worden vastgesteld (max. €300,00 per maand). Zodra de wijziging van de Participatiewet van kracht is, komt dit artikel te vervallen.

1. Hoogte: de hoogte van de individuele studietoeslag is vastgesteld in de Verzamelverordening Inkomensvoorzieningen Hilversum. De individuele studietoeslag wordt jaarlijks geïndexeerd.
2. Aanvullende voorwaarden:
 - a) Aanvrager is door een structurele medische beperking niet in staat tijdens de studie inkomsten te verwerven. Om dit te kunnen bepalen hanteert het college in beginsel de volgende werkwijze:
 - o Aanvrager overlegt gegevens die naar het oordeel van het college noodzakelijk zijn voor beoordeling van het recht op studietoeslag.
 - o Zijn de beschikbare gegevens voor dat doel onvoldoende, dan worden gegevens opgevraagd bij andere organisaties, voor zover er aanwijzingen zijn dat deze organisaties over relevante gegevens beschikken en het gegevens betreffen in het kader van de uitoefening van een publieke taak;
 - o Leveren de vorige opties onvoldoende gegevens voor beoordeling op, dan kan een deskundigenadvies worden gevraagd.
3. Ingangsdatum en einddatum.
 - a) De studietoeslag wordt toegekend met ingang van de eerste dag van de maand waarin aan de voorwaarden voor toekenning is voldaan, maar niet eerder dan de maand waarin de aanvraag is gedaan.
 - b) De studietoeslag wordt beëindigd met ingang van de eerste dag van de maand, volgend op de dag waarop het recht niet langer bestaat.
4. De studietoeslag wordt maandelijks uitgekeerd.
5. De studietoeslag wordt voor onbepaalde tijd toegekend waarbij het college jaarlijks beoordeelt of de aanvrager nog aan de voorwaarden voor de studietoeslag voldoet.

Artikel 9 Activeringsregeling

De activeringsregeling (voorheen: De regeling Meedoen) is een gemeentelijke minimaregeling om inwoners van 18 jaar of ouder te ondersteunen bij de deelname aan maatschappelijke, sportieve en culturele activiteiten.

1. Hoogte is € 250,- per volwassen persoon per periode van 12 maanden die loopt van 1 juli tot en met 30 juni.
2. Aanvullende voorwaarden:
 - a) Aanvrager maakt aantoonbaar kosten voor één of meer van de hieronder genoemde onderdelen.
3. Bestedingsdoel is gelimiteerd tot de volgende onderdelen:
 - o Deelname aan culturele, educatieve, recreatieve en sportieve activiteiten
 - o Lidmaatschap van de bibliotheek of sportschool
 - o NS-abonnement Dal Voordeel, ov-abonnement of -tegoed voor persoonlijke ov-chipkaart
 - o Museumjaarkaart
 - o Kosten van een identiteitskaart of paspoort
 - o Kosten van een digitaal device (smartphone, tablet, laptop, computer)
 - o Kosten van een telefonie- of internetabonnement

Artikel 10 Kindpakket

Het Kindpakket is een gemeentelijke minimaregeling om inwoners van Hilversum met kinderen en een laag inkomen te ondersteunen bij de kosten van maatschappelijke, sportieve en culturele activiteiten van hun kinderen, luiers, een baby-uitzet, een identiteitskaart, schoolkosten, schoolkamp, cadeautjes voor verjaardagen, een fiets, computer en een zwemcursus voor het A-diploma. Langdurige hoge kosten voor muzieklessen worden na aanmelding door een intermediair vergoed door het Jeugdfonds Sport & Cultuur.

1. Hoogte van de vergoeding per jaar (dat loopt van de periode 1 juli tot en met 30 juni) is:
 - o € 150,- per kind dat op de aanvraagdatum 0 t/m 3 jaar oud is
 - o € 275,- per kind dat op de aanvraagdatum 4 t/m 11 jaar oud is
 - o € 575,- per kind dat op de aanvraagdatum 12 t/m 17 jaar oud is
2. Aanvullende voorwaarden:
 - a) Aanvrager is 16 jaar of ouder en heeft één of meer ten laste komend(e) kind(eren) of aanvrager draagt op grond van co-ouderschap bij in de kosten van verzorging en opvoeding van één of meer minderjarige kinderen.
3. Bestedingsdoel is gelimiteerd tot de volgende onderdelen:
 - o Deelname aan culturele, educatieve, recreatieve en sportieve activiteiten
 - o Lidmaatschap van de bibliotheek of sportschool
 - o NS-abonnement Dal Voordeel of ov-abonnement of -tegoed voor persoonlijke ov-chipkaart
 - o Museumjaarkaart
 - o Kosten van een identiteitskaart of paspoort
 - o Luiers of een babyuitzet
 - o Schoolkosten of -kamp
 - o Cadeautjes voor verjaardagen
 - o Een fiets, computer of laptop

Naast bovengenoemde vergoedingen zijn er nog een aantal voorzieningen voor kinderen:

4. Fiets: Voor kinderen in de leeftijd van 4 tot en met 17 jaar bestaat naast bovengenoemde vergoedingen ook eenmaal per 4 jaar recht op een vergoeding voor een fiets van maximaal € 200,-.
5. Zwemlessen:
 - a) Deelname aan een zwemcursus voor het A-diploma voor kinderen uit groep 3 is kosteloos

na aanmelding door een intermediair van het Jeugdfonds Sport & Cultuur.

b) Deelname aan een zwemcursus voor het A-diploma bij zwembad Optisport De Lieberg voor kinderen uit groep 6, 7 en 8 is kosteloos via de zwemvangnetregeling. Hiervoor is geen aanmelding door een intermediair vereist.

6. Langdurige structurele cultuureducatie

a) Deelname aan langdurige, structurele cultuureducatie is kosteloos na aanmelding door een intermediair van het Jeugdfonds Sport & Cultuur.

b) Vergoeding van kosten is onder voorbehoud van het ter beschikking gestelde budget.

7. Inwoners die een inkomen hebben dat hoger is dan de inkomensgrens van 130%, maar wel voldoen aan de voorwaarde dat ze ten laste komende kinderen hebben (art 10 lid 2 sub a) en ondersteuning ontvangen op grond van de Wet op de gemeentelijke schuldhulpverlening, hebben recht op deelname aan het Kindpakket.

Artikel 11 Regeling Verduurzaming huishoudens

De Regeling Verduurzaming huishoudens is een gemeentelijke minimaregeling om inwoners van Hilversum te ondersteunen bij de aanschaf van een gelimiteerd aantal duurzame gebruiksgoederen en om ze te ondersteunen bij het treffen van een energiebesparende maatregelen door het verstrekken van energiebesparende producten zodat de vaste lasten dalen.

1. Hoogte is maximaal € 500,- per gebruiksgoed.

2. Aanvullende voorwaarden:

a) Er bestaat een noodzaak tot vervanging van genoemde gebruiksgoederen.

b) Aanvrager heeft de voorgaande 10 jaar geen bijzondere bijstand ontvangen voor vervanging van het betreffende gebruiksgoed. Hiervan kan afgeweken worden indien er redenen zijn om voortijdig te vervangen.

3. Bestedingsdoel is gelimiteerd tot de drie volgende onderdelen:

o Wasmachine (met minimaal energielabel D);

o Koelkast of koelvriescombinatie (met minimaal energielabel D);

o Oven of fornuis of kookplaat (met minimaal energielabel D).

Artikel 12 Regeling chronisch zieken en gehandicapten

De tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten is een gemeentelijke minimaregeling voor inwoners met een laag inkomen en hoge zorgkosten. Het gaat om kosten die een gevolg zijn van een chronische aandoening of handicap, en die niet gedekt worden door de zorgverzekering, bijvoorbeeld extra reiskosten naar de huisarts of het ziekenhuis, bijbetaling van medicijnen, lidmaatschap van een patiëntenvereniging en de betaling van het verplicht eigen risico. De tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten is bedoeld om deze kosten (gedeeltelijk) te compenseren. Belanghebbenden, die 18 jaar en ouder zijn en die op het moment van aanvraag aan te merken zijn als chronisch ziek of gehandicapt, komen eenmaal per kalenderjaar in aanmerking voor een tegemoetkoming.

1. Hoogte

De hoogte van de tegemoetkoming is maximaal € 500,- per kalenderjaar per persoon. Alleen daadwerkelijke kosten worden vergoed.

2. Voorwaarden

Voorwaarden om voor de tegemoetkoming in aanmerking te komen zijn:

a. Een inkomen tot maximaal 130% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm (zoals vermeld in artikelen 20, 21, 22 en 23 van de Participatiewet);

b. Aantoonbare extra kosten die een gevolg zijn van een chronische ziekte of handicap, die niet vergoed worden door de zorgverzekering (zowel basis als aanvullende verzekering; we houden hiervoor de polisvoorwaarden van de basis en AV-Standaard van de gemeentelijke

minimaverzekering van DSW aan).

3. Doelgroep

Tot de doelgroep van deze regelingen behoren in ieder geval aanvragers die:

- a. een uitkering ontvangen op grond van de WIA, WAJONG, WAZ of WAO op basis van arbeidsongeschiktheid; of
- b. een indicatie hebben voor een persoonsgebonden budget vanuit de Zorgverzekeringswet; of
- c. een indicatie hebben vanuit de Wet langdurige zorg; of
- d. tweemaal kinderbijslag van de SVB ontvangen vanwege een thuiswonend gehandicapt kind; of
- e. in voorgaande jaren gebruik gemaakt hebben van de Tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten van de gemeente Hilversum.

4. Medische keuring

Indien de aanvrager niet voldoet aan minimaal één van de doelgroepen uit art. 3, kan een medische keuring worden aangevraagd om het recht vast te stellen.

Artikel 13 Collectieve zorgverzekering DSW

De gemeente Hilversum biedt per 1 januari 2020 een collectieve zorgverzekering aan voor minima via DSW. De zorgverzekeraar biedt twee aanvullende gemeentelijke pakketten waarin ook tandartskosten vergoed worden: de AV Standaard of AV Top voor minima. De gemeentelijke bijdrage bestaat uit vergoeding van de extra kosten die in de aanvullende verzekering zitten en op grond van een overeenkomst met DSW zijn gesloten. De gemeente maakt deze bijdrage rechtstreeks over aan DSW. Er is een acceptatieplicht en er geldt geen vermogenstoets.

1. Aanvullende voorwaarden:

- a) Aanvrager is verzekeringsplichtig op grond van de Zorgverzekeringswet
- b) Aanvrager is ten tijde van de aanvraag niet aangemeld bij het CAK als wanbetaler.
- c) Voor deze regeling geldt geen vermogenstoets.

2. Ingangsdatum is 1 januari van het eerstvolgende kalenderjaar na aanvraag tenzij aanvrager in de loop van het kalenderjaar zich vanuit het buitenland in Hilversum vestigt en/of vanuit de Regeling Medische zorg Asielzoekers instroomt. Dan geldt als ingangsdatum de datum dat aanvrager verzekeringsplichtig is op grond van de Zorgverzekeringswet. Deelname wordt jaarlijks automatisch verlengd zolang aanvrager aan de voorwaarden voldoet. Bij stijging van het inkomen van aanvrager tot boven de inkomensgrens, blijft aanvrager recht houden op deelname tot en met 31 december van het lopende kalenderjaar.

3. De aanvrager is verplicht om het college onverwijld in te lichten over wijzigingen van zijn inkomen en/of vermogen, verhuizing buiten de gemeente of wijzigingen waarvan hij/zij redelijkerwijs kan verwachten dat zij van invloed zijn op de aanspraak op de collectieve ziektekostenverzekering.

4. Bij onterechte deelname gaat het college over tot beëindiging van deelname.

HOOFDSTUK 3 INDIVIDUELE BIJZONDERE BIJSTAND

Voor alle aanvragen om bijzondere bijstand die niet vergoed kunnen worden op grond van bovengenoemde gemeentelijke regelingen beoordeelt het college volgens vast jurisprudentie iedere aanvraag op grond van artikel 35 PW aan de hand van onderstaande vier vragen in dwingende volgorde:

- 1) Doen de kosten zich voor?
- 2) Zijn de kosten in het individuele geval noodzakelijk?
- 3) Vloeien de kosten voort uit bijzondere individuele omstandigheden?
- 4) Kunnen de kosten worden voldaan uit de aanwezige draagkracht?

Bij criterium 3 gaat het erom of de kosten voortvloeien uit bijzondere omstandigheden. Als dat niet

het geval is bestaat er geen recht en hoeft niet meer beoordeeld te worden of aan criterium 4 voldaan wordt. Uit constante jurisprudentie blijkt dat het enkel hebben van schulden niet maakt dat er sprake is van bijzondere omstandigheden. Er is geen recht op bijzondere bijstand waarvoor er een voorliggende voorziening bestaat. Bij het beoordelen van aanvragen voor individuele bijzondere bijstand wordt gewerkt volgens de maatwerkdriehoek. Daarbij wordt naast de wet- en regelgeving ook gekeken naar eigen kracht en rendement. Gemeentes hebben vrijheid om voor specifieke kosten beleid vast te stellen (artikelen 15 t/m 23).

Artikel 14 Bijzondere bijstand voor de kosten van curatele, beschermingsbewind of mentorschap

Volgens vaste jurisprudentie zijn deze kosten noodzakelijk en komen ze voort uit bijzondere omstandigheden. Gemeenten hebben slechts beleidsvrijheid bij het vaststellen van de draagkracht. De rechter wordt geacht te toetsen of toewijzing van een bewindvoerder de meest passende oplossing is. Per 1 januari 2021 geldt een wettelijk adviesrecht van gemeenten met betrekking tot de noodzaak van (de voortzetting van) bewindvoering. Mogelijk kan worden volstaan met minder vergaande maatregelen om de inwoner te ondersteunen op het gebied van schulden en financieel beheer. Kosten van een bewindvoerder op grond van de WSNP komen expliciet niet voor vergoeding op grond van artikel 35 PW in aanmerking omdat deze kosten uit de boedel gedaan dienen te worden.

1. Hoogte is gelijk aan de vergoeding die genoemd wordt in de Regeling beloning curatoren, bewindvoerders en mentoren (artikel 1:447 lid 1 BW) na aftrek van de aanwezige draagkracht.
2. Aanvullende voorwaarden:
 - a) Aanvrager beschikt over een rechterlijke uitspraak tot onderbewindstelling.
 - b) Aanvrager werkt mee aan periodiek onderzoek naar de uit bewindvoering voortvloeiende verrichte werkzaamheden
3. Duur van de toekenning is:
 - a) 3 jaar bij inwoners met een lopende bijstandsuitkering of zonder financiële draagkracht (met een inkomen tot 110% bijstandsnorm).
 - b) 1 jaar bij inwoners met financiële draagkracht (inkomen boven 110% bijstandsnorm).
4. De ingangsdatum is gelijk aan de datum rechterlijke beschikking mits de aanvraag bijzondere bijstand binnen drie maanden na de datum rechterlijke beschikking is ingediend. Indien de aanvraag na drie maanden wordt ingediend geldt als eerst mogelijke ingangsdatum drie maanden voor datum aanvraag.
5. De bijzondere bijstand wordt maandelijks om niet uitgekeerd.
6. Het college maakt indien nodig gebruik van de sinds 1 januari 2014 in het Burgerlijk Wetboek opgenomen mogelijkheid om bij wijziging van omstandigheden opheffing van de bewindvoering te verzoeken.

Artikel 15 Bijzondere bijstand voor de eigen bijdrage rechtsbijstand en griffierecht

Op grond van de Wet op de rechtsbijstand (Wrb) kunnen inwoners in aanmerking komen voor een toevoeging. Een toevoeging van een advocaat vindt slechts plaats als de Raad voor de rechtsbijstand de procedure noodzakelijk acht. In dat geval worden de kosten (exclusief de eigen bijdrage) van de advocaat vergoed op grond van de Wrb. Griffiekosten en de eigen bijdrage Wrb komen voor vergoeding in aanmerking. Het Besluit proceskosten bestuursrecht geldt als een toereikende en passende voorliggende voorziening voor de reiskosten die de belanghebbende heeft gemaakt in verband met het bijwonen van rechtszittingen van bestuursrechters. Gemeenten hebben beleidsvrijheid bij het vaststellen van de draagkracht.

1. De hoogte is gelijk aan de richtlijnen ingevolge de Wet op de rechtsbijstand na aftrek van de aanwezige draagkracht en de mogelijke vergoeding van de kosten door de tegenpartij op rechterlijk

bevel.

a) indien de rechtsbijstand is toegekend buiten het Juridisch Loket om, en de korting op de eigen bijdrage niet van toepassing is, wordt deze korting in mindering gebracht op de bijzondere bijstand, tenzij aanvrager door urgente omstandigheden niet in staat was om tijdig een diagnosedocument bij het Juridisch Loket aan te vragen.

b) Indien de aanvrager een juridische procedure is gestart op schriftelijk advies van de gemeente en door de rechtbank wordt veroordeeld om ook de proceskosten van de tegenpartij te betalen, komen alle proceskosten in aanmerking voor vergoeding.

2. Aanvullende voorwaarden:

a) Er is een toevoeging krachtens de Wet op de rechtsbijstand verleend.

b) Aanvrager heeft geen rechtsbijstandsverzekering. Als aanvrager over een dergelijke verzekering beschikt, dan is het een voorliggende voorziening. Het feit dat aanvrager geen rechtsbijstandsverzekering heeft afgesloten is geen grond om een verzoek om bijzondere bijstand in de kosten van rechtsbijstand af te wijzen.

c) De aanvraag is binnen drie maanden na datum toevoeging Raad voor de rechtsbijstand ingediend.

d) Aanvrager maakt melding van de uitspraak en restitueert de ontvangen bijstand indien de rechter de tegenpartij veroordeelt tot betaling van de proceskosten.

3. Indien aanvrager geen melding maakt van de uitspraak en/of de ontvangen bijstand niet restitueert nadat de rechter de tegenpartij heeft veroordeeld tot betaling van de proceskosten, gaat het college over tot terugvordering van de verleende bijstand.

Artikel 16 Urgentieverklaring Woningnet

1. De hoogte van de bijstand is gelijk aan de te betalen kosten voor de urgentieverklaring na aftrek van de aanwezige draagkracht.

2. Aanvullende voorwaarden:

a) De aanvraag voor een urgentieverklaring is op schriftelijk advies van de gemeente of van een andere instantie. Als de aanvraag op eigen verzoek is worden de kosten alleen vergoed als de urgentieverklaring wordt afgegeven.

Artikel 17 Woonkostentoeslag bij een huurwoning

De Wet op de huurtoeslag geldt als voorliggende voorziening. De woonkosten bij een huurwoning bestaan uit de per maand geldende rekenhuur als omschreven in artikel 5, van de Wet op de huurtoeslag. De aanvrager is verplicht om de aanspraak op huurtoeslag te gelde te maken. In gevallen waar geen aanspraak bestaat op huurtoeslag, kan bijzondere bijstand verstrekt worden

1. Hoogte:

a) Bij een huur die lager is dan de huurtoeslaggrens: de hoogte is gelijk aan het bedrag dat maximaal aan huurtoeslag verstrekt kan worden bij het inkomen van aanvrager. De berekening vindt plaats middels een proefberekening op Belastingdienst/Toeslagen.

b) Bij een huur die hoger is dan de huurtoeslaggrens: de kale huur minus v.

Hierbij staat v voor het verschil tussen het bedrag dat geldt als de huurtoeslaggrens en het bedrag dat maximaal aan huurtoeslag verstrekt kan worden.

2. Aanvullende voorwaarden:

a) Aanvrager heeft door een plotselinge verandering in inkomen of leefsituatie hoge woonlasten.

b) Aanvrager is niet verwijtbaar. Dat wil zeggen dat er geen tekortschietend besef was ten tijde van het aangaan van de huurovereenkomst gelet op de persoonlijke en financiële omstandigheden van toen.

c) Aanvrager heeft niet kunnen voorzien in deze situatie te geraken.

d) Aanvrager heeft geen mogelijkheden voor andere woonruimte.

e) Aanvrager spant zich in goedkopere woonruimte te vinden, heeft zich ingeschreven bij Woningnet, reageert op lotingwoningen en vraagt urgentie aan.

3. Draagkracht:
 - a) Bij een inkomen tot 100% van de relevante bijstandsnorm is er geen draagkracht.
 - b) Bij een inkomen boven 100% van de relevante bijstandsnorm, geldt het meerdere als draagkracht en wordt dit in mindering gebracht op de toe te kennen bijstand.
4. Duur is 6 maanden met mogelijkheid tot verlenging in bijzondere gevallen.
5. Aan de verlening van een woonkostentoeslag kunnen aanvullende verplichtingen verbonden worden.

Artikel 18 Woonkostentoeslag bij een koopwoning

1. De woonlasten bij een koopwoning worden als volgt berekend:
de hypotheekrente van niet-consumptief krediet en zonder aflossing na aftrek van hypotheekrenteaftrek + OZB eigenaarsdeel + opstalverzekering + forfaitaire onderhoudskosten vooroorlogse / naoorlogse woningen + installatie voor cv bij flats, liftinstallatie en algemeen beheer (bij flats)
2. De hoogte is gelijk aan:
 - a) Bij woonlasten die lager zijn dan de huurtoeslaggrens: de hoogte is gelijk aan het bedrag dat maximaal aan huurtoeslag verstrekt kan worden bij het inkomen van aanvrager. De berekening vindt plaats middels een proefberekening op Belastingdienst/Toeslagen. Bij deze berekening worden de woonlasten dus gelijk gesteld aan de rekenhuur waarmee de berekening gemaakt wordt.
 - b) Bij woonlasten die hoger zijn dan de huurtoeslaggrens: de woonlasten – x.
Hierbij staat x voor het verschil tussen het bedrag dat geldt als de huurtoeslaggrens en het bedrag dat maximaal aan huurtoeslag verstrekt kan worden.
3. Aanvullende voorwaarden:
 - a) Aanvrager heeft door een plotselinge verandering in inkomen of leefsituatie hoge woonlasten.
 - b) Aanvrager is niet verwijtbaar. Dat wil zeggen dat er geen tekortschietend besef was ten tijde van het aangaan van de koopovereenkomst gelet op de persoonlijke en financiële omstandigheden van toen.
 - c) Aanvrager heeft niet kunnen voorzien in deze situatie te geraken.
 - d) Aanvrager heeft geen mogelijkheden voor andere woonruimte.
 - e) Aanvrager heeft zich ingeschreven bij Woningnet, reageert op lotingwoningen en vraagt urgentie aan indien verhuizing naar het oordeel van het college bijdraagt aan een verbetering van de situatie.
 - f) Aanvrager schakelt een makelaar in om zijn woning te verkopen indien verhuizing naar het oordeel van het college bijdraagt aan een verbetering van de situatie.
4. Draagkracht:
 - a) Bij een inkomen tot 100% van de relevante bijstandsnorm is er geen draagkracht.
 - b) Bij een inkomen boven 100% van de relevante bijstandsnorm, geldt het meerdere als draagkracht en wordt dit in mindering gebracht op de toe te kennen bijstand.
5. Duur is 6 maanden met mogelijkheid tot verlenging in bijzondere gevallen.
6. Aan de verlening van een woonkostentoeslag kunnen aanvullende verplichtingen verbonden worden.
7. De bijstand wordt in de volgende gevallen in de vorm van een lening verstrekt:
 - a) indien de overwaarde in het huis hoger is dan het vrijlatingsbedrag dat genoemd wordt in artikel 34 lid 2 PW
 - b) Indien er naar het oordeel van het college zicht is op inkomensverbetering.

Artikel 19 Inrichtingskrediet

Voor statushouders en voor inwoners die noodgedwongen en onverwacht zijn verhuisd zonder de mogelijkheid de inboedel mee te nemen of te reserveren, kan leenbijstand voor inrichtingskrediet verstrekt worden.

1. Hoogte is gemaximeerd op de normen voor een inboedel die de Kredietbank Nederland hanteert overeenkomstig de leefsituatie.
2. Er bestaat recht als aanvrager aan één van onderstaande aanvullende voorwaarden voldoet:
 - a) Aanvrager is statushouder en afkomstig uit het AZC en heeft niet eerder gebruik gemaakt van de mogelijkheid om leenbijstand te verkrijgen
 - b) Aanvrager heeft door persoonlijke omstandigheden van ontwrichtende aard gedwongen en onvoorzien moeten verhuizen.
3. Draagkracht:
 - a) Als draagkracht wordt aangemerkt het meerdere boven 100% van de relevante bijstandsnorm. De draagkracht wordt in mindering gebracht op de toe te kennen bijstand.
4. De bijstand wordt verstrekt in de vorm van een lening.
5. Aanvrager lost gedurende 36 maanden maandelijks af op basis van de aflossingscapaciteit. De aflossingscapaciteit wordt vastgesteld door toepassing van artikel 475d Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering (Rv).
6. Na 36 maanden vindt er een beoordeling plaats waarbij de leenbijstand kan worden omgezet naar om niet. Voorwaarden voor omzetting naar om niet:
 - a) aanvrager heeft gedurende 36 maanden aan de betalingsverplichtingen voldaan conform de aflossingscapaciteit;
 - b) aanvrager heeft geen draagkracht.

Artikel 20 Reiskosten

Vergoedingen voor reis- en verwervingskosten in verband met arbeid of participatie in het kader van een re-integratietraject dienen te worden gefinancierd uit het Participatiebudget. Vergoedingen voor andere noodzakelijke reiskosten kunnen via de bijzondere bijstand worden verstrekt.

1. Hoogte is gelijk aan de tarieven per openbaar vervoer (op basis van tweede klasse en het goedkoopste traject).
2. Bijstand voor reiskosten kan verstrekt worden in de volgende situaties:
 - a) bij schoolgaande kinderen. Voorwaarden:
 - het volgen van onderwijs buiten de woonplaats is noodzakelijk
 - de afstand van huis naar school bedraagt tenminste 15 kilometer
 - b) bij het bezoeken van een uit huis geplaatst kind. Wanneer hierover niets is vastgelegd, wordt een frequentie van 2x per maand redelijk geacht.
 - c) in verband met regelmatige geneeskundige behandelingen. Voorwaarden:
 - er is geen sprake van een vergoeding vanuit een voorliggende voorziening, zoals Wlz, de Wmo of de zorgverzekering (zittend ziekenvervoer);
 - de behandeling is medisch noodzakelijk op basis van een indicatie
 - de behandeling vindt plaats buiten de gemeentegrens van de gemeente Hilversum.

Artikel 21 Legeskosten gehandicaptenparkeerkaart

Voor de legeskosten van de gehandicaptenparkeerkaart kan bijzondere bijstand verstrekt worden.

Artikel 22 Hardheidsclausule

In bijzondere en/of onvoorziene gevallen is het college bevoegd af te wijken van het beleid zoals neergelegd in deze beleidsregels.

Doorrekeningen optionele wijzigingen minimabeleid 2023

Bijlage bij:

-collegevoorstel 'Wijziging gemeentelijk minimabeleid 2023'
(collegebehandeling 13 december 2022)

-collegevoorstel 'Wijziging beleidsregels eenmalige energietoeslag 2022'
(collegebehandeling 13 december 2022)

-raadsvoorstel 'Verzamelverordening Inkomensvoorzieningen Hilversum 2023'
(raadsbehandeling 1 februari 2023)

Zaaknummer: 1223937

In het collegeprogramma is voor de komende jaren budget gereserveerd voor verruiming van de minimaregeling. Ook is voor 2023 en 2024 budget gereserveerd om inwoners extra te kunnen ondersteunen in deze financieel lastige tijd. Vooruitlopend op de kaderstelling nieuw minimabeleid in Q3 2023 heeft het college verschillende opties doorgerekend om al per 1 januari 2023 minimahuishoudens te ondersteunen. Hierbij is meegewogen hoe snel de interventie uitgevoerd kan worden, de impact op de werkbelasting bij de uitvoering, de financiering (structureel dan wel incidenteel), het effect op het besteedbaar inkomen bij de doelgroep, de behoefte bij de doelgroep en de ambities van het college.

Onderstaande doorrekeningen geven een doorkijkje in de mogelijkheden. Het geeft ook een onderbouwing voor de keuzes die het college heeft gemaakt: maximale impact met minimale inspanning.

Reden dat het college het noodzakelijk acht om al op korte termijn met ingang van 1 januari 2023 maatregelen te treffen om minima te ondersteunen is de historisch hoge inflatie en koopkrachtdaling als gevolg van de energiecrisis. De rijksmaatregelen (energieplafond in 2023 en een compensatie van € 190,- per maand voor de maanden november en december 2022) bieden weinig verlichting voor de energiekosten over 2022 waar veel inwoners de komende maanden een eindafrekening voor krijgen.

De eenmalige energietoeslag kan deze extra lasten maar gedeeltelijk verminderen.

Er zijn diverse mogelijkheden om het minimabeleid (structureel) te verruimen. Het beschikbare budget (zowel incidenteel als structureel) en de doorrekeningen van de maatregelen worden hieronder nader omschreven. Ook de overwegingen van het college om voor een bepaalde maatregel te kiezen worden hieronder beschreven.

Inhoud

Budget voor de komende jaren.....	3
Regeling Verduurzaming Huishoudens	4
Impact op de kosten.....	4
Impact op de uitvoering	4
Keuze college.....	4
Activeringsregeling.....	5
Impact op de kosten.....	5
Impact op de uitvoering	5
Keuze college.....	5
Individuele inkomenstoeslag.....	6
Impact op de kosten.....	6
Impact op de uitvoering	6
Keuze college.....	6
Verruiming van de inkomensnorm van het gehele minimabeleid.....	7
Impact op de kosten.....	7
Impact op de uitvoering	7
Keuze college.....	7
Nilhilstelling eigen bijdrage Wmo voor minima in 2023 en 2024	8
Impact op de kosten.....	8
Impact op de uitvoering	9
Keuze college.....	9
Regelvrij schuldenbudget.....	10

Budget voor de komende jaren

Onderstaand schema geeft de budgetten weer die voor de komende jaren, naast de 'reguliere' budgetten voor de minimaregelingen, gereserveerd zijn om inwoners met een laag inkomen financieel te ondersteunen.

Omschrijving	2022	2023	2024	2025	2026
Verbeteren minimaregelingen	50	250	350	350	350
Digitale devices bestaande minimaregelingen	50	50	50	50	50
Stelpost Schuldhulp en minimabeleid	-	1.000	1.000	-	-
Totaal	100	1.300	1.400	400	400

(Bedragen x €1.000)

Regeling Verduurzaming Huishoudens

Middels de duurzame gebruiksgoederenregeling kan een huishouden iedere 10 jaar drie vergoedingen krijgen:

- een tegemoetkoming van € 500,- voor de kosten van een koelkast;
- een tegemoetkoming van € 500,- voor de kosten van een wasmachine;
- een tegemoetkoming van € 500,- voor de kosten van een fornuis of een oven.

Impact op de kosten

Op basis van het gerealiseerd gebruik van deze regeling hebben we begroot wat de extra kosten zullen zijn als we de tegemoetkoming verhogen naar € 600,- of € 700,- per 10 jaar.

	Extra kosten per jaar t.o.v. begroting
Ophoging naar € 600,- per gebruiksgoed per 10 jaar per huishouden	€ 54.000,-
Ophoging naar € 700,- per gebruiksgoed per 10 jaar per huishouden	€ 108.000,-

Impact op de uitvoering

Het wijzigen van deze regeling vergt veel van de uitvoering. Reden is dat het een complexe regeling is waarbij eerder verstrekte vergoedingen tot 10 jaar terug meegenomen worden bij nieuwe aanvragen. Dit betekent dat er overgangsrecht moet komen. Het wijzigen van deze regeling vereist dus veel extra uitvoeringscapaciteit.

Keuze college

Het college kiest ervoor om eventuele wijziging van deze regeling voor witgoed, pas mee te nemen bij de kaderstelling door de gemeenteraad. Dat zal in Q3 2023 plaats vinden. Reden is dat huishoudens in Hilversum in vergelijking met andere gemeentes al een redelijk hoge vergoeding krijgen voor witgoed (namelijk 3 x € 500,- = € 1.500,- per 10 jaar). En een tweede reden is dat het veel uitvoeringscapaciteit vergt om deze technische regeling op korte termijn te wijzigen.

Activeringsregeling

Inwoners met een inkomen tot 130% van het wettelijk sociaal minimum kunnen eenmaal per jaar een tegemoetkoming krijgen voor de kosten van maatschappelijke, culturele en sportieve activiteiten. Voorbeelden zijn: lidmaatschap van een bibliotheek, aanschaf van een paspoort of een ID bewijs, NS Dal abonnement. De huidige vergoeding bedraagt € 140,00 per persoon per jaar.

Impact op de kosten

Op basis van het gerealiseerd gebruik van deze regeling hebben we begroot wat de extra kosten zullen zijn als we de tegemoetkoming verhogen naar € 200,-, € 250,- of € 350,- per jaar.

	Extra kosten per jaar t.o.v. begroting
Ophoging naar € 200,- per jaar per persoon	€ 78.000,-
Ophoging naar € 250,- per jaar per persoon	€ 143.000,-
Ophoging naar € 300,- per jaar per persoon	€ 208.000,-

Daarnaast worden er extra bestedingsdoelen toegevoegd: kosten voor een internet- of telefonieabonnement, kosten voor een digital device.

Impact op de uitvoering

Het wijzigen van deze regeling vergt geen aanvullende uitvoeringscapaciteit. Tenzij deze verruiming een aanzuigende werking heeft, dan zou dit betekenen dat de uitvoering veel meer aanvragen moeten afhandelen door een grotere aantal mensen die deze regeling aanvragen.

Keuze college

Het college kiest ervoor om met ingang van 1 januari 2023 het bedrag te verhogen naar € 250,- per persoon per jaar en extra bestedingsdoelen toe te voegen. Dit kan structureel gefinancierd worden zodat tussentijdse wijzigingen in de toekomst niet nodig zijn. Daarnaast vergt het toevoegen van bestedingsdoelen aan de bestaande regeling minder uitvoeringscapaciteit dan het opstellen van een nieuwe regeling voor digitale devices. Tot slot heeft er als bijkomend voordeel dat de vergoeding van de Activeringsregeling persoonsgebonden is in tegenstelling tot de Regeling Verduurzaming Huishoudens die huishoudgebonden is. Als de vergoeding van de digital device ondergebracht zou worden in laatstgenoemde regeling, dan ontstaan er praktische uitvoeringsproblemen als een echtpaar eerst de maximale vergoeding voor een digital device gebruikt voor aanschaf smartphones, maar na een jaar opnieuw een aanvraag wil indienen voor een computer in verband met de sollicitatieplicht. Door de vergoeding onder te brengen bij de Activeringsregeling, kunnen inwoners jaarlijks zelf een afweging maken. En met de extra vergoeding van de Individuele inkomens toeslag (die ook tot 130% Wsm is) wordt het budget toereikend.

Het bedrag van € 50.000,- per jaar dat het college heeft gereserveerd voor een nieuwe regeling digital devices is bij lange na niet toereikend om de minimadoelgroep te voorzien van een smartphone, tablet, laptop of pc.

Individuele inkomenstoelage

Huishoudens die drie jaar of langer een inkomen tot 110% van de bijstandsnorm ontvangen, kunnen jaarlijks een beroep doen op deze regeling. Het bedrag mag vrij besteed worden.

De hoogte van de vergoeding is afhankelijk van de gezinssamenstelling:

- € 447,00 per jaar voor alleenstaanden;
- € 558,00 per jaar voor alleenstaande ouders;
- € 669,00 per jaar voor gehuwden.

Er zijn twee manieren om deze regeling te verruimen:

- verhoging van de jaarlijkse vergoeding
- verhoging van de inkomensgrens (zodat meer werkende armen kunnen meeprofiteren)

Impact op de kosten

Op basis van het gerealiseerd gebruik van deze regeling hebben we begroot wat de extra kosten zullen zijn als we het bedrag van de vergoeding verhogen naar € 600,- p.jr. (alleenstaande), € 700,- p.jr. (alleenstaande ouder) en € 800,- p.jr. (gehuwden).

Daarnaast hebben we begroot wat de extra kosten zullen zijn als de inkomensgrens van 110% Wsm verhogen naar 130%, 140% en 150% Wsm.

	Extra kosten per jaar t.o.v. begroting
Ophoging naar € 600,- per jaar per alleenstaande Ophoging naar € 700,- per jaar per alleenstaande ouder Ophoging naar € 800,- per jaar per echtpaar	€ 238.060,-
Verhoging inkomensgrens van 110% naar 130% Wsm	€ 190.254,-
Verhoging inkomensgrens van 110% naar 140% Wsm	€ 827.181,-
Verhoging inkomensgrens van 110% naar 150% Wsm	€1.044.780,-

Impact op de uitvoering

Het verhogen van het jaarlijkse bedrag vergt geen extra uitvoeringscapaciteit. Het verhogen van de inkomensgrens vergt wel extra uitvoeringscapaciteit omdat de doelgroep toeneemt. Om de inkomensnorm te verhogen, dient de Verzamelerverordening Inkomensvoorzieningen gewijzigd te worden. Deze is geagendeerd voor de raadsvergadering van 1 februari 2023. De wijziging kan dan met terugwerkende kracht in werking treden per 1 januari 2023.

Keuze college

Het college kiest ervoor om -na vaststelling van de verordening door de raad- per 1 januari 2023 de inkomensgrens te verhogen naar 130% Wsm. Reden is dat deze optie structureel gefinancierd kan worden zodat een verlaging na enkele jaren niet nodig is. Ook brengt het de inkomensgrens voor alle minimaregelingen op 130%. Het college kiest er niet voor om de bedragen te verhogen omdat Hilversum in vergelijking met andere gemeenten al aan de hoge kant zit en omdat een verhoging van het bedrag niet structureel gefinancierd kan worden.

Verruiming van de inkomensnorm van het gehele minimabeleid

Een mogelijkheid kan zijn om de inkomensnorm van het gehele minimabeleid te verruimen naar 140% of 150% Wsm.

Impact op de kosten

De impact op de kosten van deze wijziging is groot. Zoals te zien is in onderstaande tabel is de schatting dat de extra kosten van deze maatregelen kunnen oplopen tot wel € 1,6 miljoen. In deze berekening is het kindpakket nog niet meegenomen. De reden hiervoor is dat de hoogte van de vergoeding afhangt van de leeftijd van een kind. Het ontbreekt aan inzicht hoeveel kinderen uit minimagezinnen tot de verschillende leeftijdscategorieën behoren.

Verruimen van alle regelingen naar 140% of 150%

Regeling	Extra kosten t.o.v het huidige beleid	
	140%	150%
Individuele inkomens toeslag	€ 827.181,00	€ 1.044.780,00
Activiteitenregeling (€ 250 per persoon)	€ 205.500,00	€ 255.500,00
Regeling verduurzaming huishoudens	€ 60.000,00	€ 102.000,00
Collectieve zorgverzekering	€ 77.625,00	€ 139.725,00
Regeling Chronisch zieken en gehandicapten	€ 37.520,00	€ 72.695,00
Kindpakket*		
Extra kosten ten opzichte van de begroting	€ 1.207.826,00	€ 1.614.700,00

Impact op de uitvoering

De verruiming van de inkomensnorm geeft een enorme druk op de uitvoering, omdat meer inwoners aanspraak op kunnen maken op een tegemoetkoming. Dit zorgt voor extra werk, omdat deze aanvragen allemaal beoordeeld moeten worden.

Keuze college

Vanwege de impact op de kosten en op de uitvoering heeft het college niet voor deze maatregelen gekozen.

Nilhilstelling eigen bijdrage Wmo voor minima in 2023 en 2024

In Hilversum ontvangen circa 3.200 inwoners ondersteuning vanuit de Wmo. Het gaat daarbij om verschillende vormen van ondersteuning, variërend van ambulante begeleiding van psychisch kwetsbare Hilversummers tot huishoudelijke hulp en woningaanpassingen. Een deel van de Wmo-gebruikers ontvangt één Wmo-voorziening, een ander deel krijgt meerdere vormen van ondersteuning. Voor de Wmo geldt een eigen bijdrage van € 19,- per maand, ongeacht de hoeveelheid ondersteuning die mensen ontvangen en hun financiële positie. Voor mensen met een laag inkomen (< 130% sociaal minimum) is € 19,- een aanzienlijk bedrag, zeker nu andere lasten stijgen als gevolg van de energiecrisis en inflatie. Op het sociaal plein komen signalen binnen van mensen die de eigen bijdrage als een drempel ervaren om ondersteuning vanuit de Wmo aan te vragen met mogelijk zorgmijding als gevolg. Aangezien het om kwetsbare mensen gaat – zowel in financieel opzicht als qua ondersteuningsbehoefte – stellen we voor om deze groep de komende twee jaar vrij te stellen van de eigen bijdrage Wmo.

Inwoners die deelnemen aan de collectieve zorgverzekering voor minima bij DSW kunnen overigens al hun facturen van CAK declareren bij de zorgverzekeraar. Deze kosten worden al indirect door de gemeente vergoed vanuit het minimabudget. In 2020 was het € 46.203,- en in 2021 was het € 64.822,-. Gemiddeld genomen dus € 55.000,- per jaar. Echter, niet alle minima willen deelnemen aan de collectieve zorgverzekering voor minima omdat ze vanwege preventiebeleid medicijnen bij hun huidige zorgverzekeraar willen blijven.

Impact op de kosten

Op basis van de historische ontvangsten van het CAK hebben we begroot wat de extra kosten zullen zijn van een nihilstelling. Deze schatting is gebaseerd op twee variabelen:

- De hoogte van de eigen-bijdrage-betalingen die de gemeente jaarlijks ontvangt. De gemeente ontvangt jaarlijks circa € 550.000 aan eigen bijdragen Wmo via het CAK. Dit bedrag bestaat uit de bijdragen van de totale groep Wmo-gebruikers, inclusief niet-minima.
- Het geschatte percentage minima onder de groep Wmo-gebruikers. We schatten dat circa 50 tot 60% van deze groep een inkomen heeft tot 130% Wsm. Deze schatting is gebaseerd op informatie van andere gemeenten die al een vrijstelling voor minima hanteren. Omdat deze gemeenten in veel gevallen andere inkomensgrenzen hanteren voor de vrijstelling en het aandeel minima per gemeente wisselt, is een 1 op 1 vergelijking niet mogelijk. Uit de gegevens van het CAK over een aantal gemeenten blijkt dat het minima-aandeel binnen de Wmo-doelgroep doorgaans tussen de 50 en 60% ligt. We hebben deze bandbreedte als basis genomen voor het schatten van de kosten.

	Extra kosten t.o.v. begroting (voor 2023 en 2024)
Eigen bijdrage Wmo (alle ondersteuning) verlagen naar € 0,0 p.mnd. voor minima	€ 330.000,- p.jr.
Eigen bijdrage Wmo (alle ondersteuning) verlagen naar € 10,- p.mnd. voor minima	€ 156.000,- p. jr.
Eigen bijdrage Wmo (ambulante begeleiding) verlagen naar € 0,0 p.mnd. voor minima	€ 160.000,- p.jr.
Eigen bijdrage Wmo (ambulante begeleiding) verlagen naar € 10,- p.mnd. voor minima	€ 75.000,- p. jr.

Uitgaande van 60% minima-aandeel is de prognose dat de jaarlijkse opbrengsten CAK van € 550.000,- zullen dalen met € 330.000,- bij een nihilstelling. Dit levert dus een nadeel op van € 330.000 aan eigen bijdragen Wmo.

We stellen voor de minderopbrengsten van circa € 330.000 in 2023 en 2024 te dekken uit de stelpost Schuldhulpverlening en minimabeleid van € 1 mln.

Impact op de uitvoering

- De maatregel moet verwerkt worden in de Wmo-verordening. Na de zomer van 2023 staat een actualisatie gepland van de Wmo-verordening, waarin deze maatregel met terugwerkende kracht wordt meegenomen.
- Na het akkoord van het college wordt CAK z.s.m. verzocht het besluit te implementeren. Dit vraagt om inzet vanuit de gemeente, o.a. voor het berekenen van de precieze inkomensgrenzen en communicatie. Na de implementatie ligt de uitvoering van de maatregel grotendeels bij het CAK en zal de gemeentelijke inzet minimaal zijn.

Keuze college

Het college kiest ervoor om de bijdrage Wmo voor alle vormen van Wmo-ondersteuning op nihil te stellen voor de jaren 2023 en 2024. Hiermee worden kwetsbare minima die naast 'ambulante begeleiding' ook andere vormen van Wmo-ondersteuning ontvangen, niet alsnog met een eigen bijdrage van € 19,- p.mnd.

Regelvrij schuldenbudget

We willen de schuldhulpverleners een regelvrij budget ter beschikking stellen. Het budget kan worden besteed aan:

- (uitzonderlijke) gevallen, die buiten het standaard aanbod vallen of
- aan mensen die er geen toegang toe hebben.

Oogmerk van het budget is om de professional de mogelijkheid te bieden om snel en effectief een oplossing uit te kunnen voeren om de zwaarste persoonlijke consequenties af te wenden: huisuitzetting of afsluiting van gas, water of elektra of uit een schuldregeling gezet worden. In deze situaties kan een inwoner een beroep doen op het regelvrije budget.

- Het regelvrij budget is toegankelijk voor iedere inwoner die woonachtig is in de gemeente Hilversum.
- De inwoner zit in een noodsituatie vanwege een aantoonbare dreigende huisuitzetting of een afsluiting van gas, water of elektra.
- De inwoner heeft een huur, hypotheek- of energiecontract op naam.
- Er zijn geen inkomensgrenzen. (ook midden inkomens kunnen hiervan gebruikmaken.)
- De rekening ter voorkoming van afsluiting of uithuiszetting wordt vanuit het noodfonds rechtstreeks in één keer betaald aan de betreffende instantie.
- Het totale saldo op de bank- en spaarrekening is niet toereikend om de afsluiting of de huisuitzetting te voorkomen. Hierbij wordt rekening gehouden met spaargeld voor een specifiek doel/kleine buffer.
- Mocht er in de tussentijd een landelijke oplossing voor dit probleem komen, dan geldt deze oplossing als voorliggend. Dit noodfonds wordt gezien als vangnet.
- Het budget kan alleen worden ingezet na overleg met de adviseur kwaliteit

We stellen voor dat we beginnen met een potje van **€50.000**.

Hilversum, 21 november 2022

Betreft advies: **Verruiming van de inkomensnorm van de individuele inkomenstoeslag naar 130% van het wettelijk sociaal minimum door wijziging van artikel 4.2. lid 1 van de verzamelverordening inkomensvoorzieningen 2021**

Aan het College van Burgemeester en Wethouders

Ter attentie van wethouder B.Heller

Postbus 9900
1201 GM Hilversum

Geachte meneer Heller, geacht College van Burgemeester en Wethouders,

U hebt ons verzocht om over de “Verruiming van de inkomensnorm van de individuele inkomenstoeslag naar 130% van het wettelijk sociaal minimum door wijziging van artikel 4.2. lid 1 van de verzamelverordening inkomensvoorzieningen 2021” advies uit te brengen, opdat u een collegebesluit kunt nemen.

In zijn vergadering heeft de Cliëntenraad de “Verruiming van de inkomensnorm van de individuele inkomenstoeslag naar 130% van het wettelijk sociaal minimum door wijziging van artikel 4.2. lid 1 van de verzamelverordening inkomensvoorzieningen 2021” uitvoerig besproken en adviseert positief op uw voorstel.

De Cliëntenraad adviseert om de individuele inkomenstoeslag actief aan te bieden aan de inwoners waarvan bekend is dat zij recht hebben op de toeslag.

Actief aanbieden kan in een enkel geval voorkomen dat mensen in de schuldhulp of andere problemen komen. Regelmatig communiceren is dan in ieders belang.

Met vriendelijke groet,

namens de Cliëntenraad Hilversum,



A.M.Th. Bakker

Hilversum, 28,november 2022

Betreft advies: Wijziging beleidsregels Eenmalige energietoeslag 2022 en Beleidsregels gemeentelijk minimabeleid Hilversum 2023

Aan het College van Burgemeester en Wethouders

Ter attentie van wethouder B.Heller

Postbus 9900
1201 GM Hilversum

Geachte meneer Heller, geacht College van Burgemeester en Wethouders,

U hebt ons verzocht om over de “Wijziging beleidsregels Eenmalige energietoeslag 2022 en Beleidsregels gemeentelijk minimabeleid Hilversum 2023” advies uit te brengen, opdat u een collegebesluit kunt nemen.

In zijn vergadering heeft de Cliëntenraad de “Wijziging beleidsregels Eenmalige energietoeslag 2022 en Beleidsregels gemeentelijk minimabeleid Hilversum 2023” uitvoerig besproken en adviseert positief op uw voorstel.

De Cliëntenraad is verheugd dat uw college inzet op de kwetsbare inwoner en zich sociaal opstelt. Nu een hand toereiken zal in de toekomst hopelijk problemen kunnen voorkomen.

De Cliëntenraad adviseert wel om veelvuldig met de inwoner te blijven communiceren. Ook over de mogelijkheid van bijzondere bijstand voor mensen die geen beroep kunnen doen op de miniregelingen. Het is in ieders belang dat de inwoners van Hilversum voldoende bestaanszekerheid hebben.

Met vriendelijke groet,

namens de Cliëntenraad Hilversum,



A.M.Th. Bakker

Aan het College van Burgemeester en Wethouders
Ter attentie van de heer B. Heller
Postbus 9900
1201 GM Hilversum

Hilversum, 30 november 2022

Betreft: "Uitbreiding van het minimabeleid per 1 januari 2023 en verhoging van de eenmalige energietoeslag 2022".

Geachte heer Heller, geacht College van Burgemeester en Wethouders,

De Adviesraad Sociaal Domein Hilversum zendt u hierbij het gevraagde advies aangaande "Uitbreiding van het minimabeleid per 1 januari 2023 en verhoging van de eenmalige energietoeslag 2022".

Het betreft een op 25 november 2022 gevraagd advies.

Het is de Adviesraad Sociaal Domein gelukt om gevolg te geven aan uw verzoek dit advies u zo snel mogelijk te doen toekomen.

Mocht het advies vragen oproepen, dan is de Adviesraad graag bereid om deze te beantwoorden.

Met vriendelijke groet,
namens de Adviesraad Sociaal Domein Hilversum,



Mw. A.W.A.M.P. Wijnands-van Daal,
Voorzitter

I. **Algemeen**

Datum : 30 november 2022
Wethouder : de heer B. Heller
Ambtenaar : mevr. S. Noordijk, de heren B. Pedawi en O. van Strien
Naam van het dossier : "Uitbreiding van het minimabeleid per 1 januari 2023 en verhoging van de eenmalige energietoeslag 2022"
Bijlage(n) :
Deadline advies : zo spoedig mogelijk

II. **Status**

Ter kennisname :
Ongevraagd advies :
Gevraagd advies : X

III. **Besluitvorming door**

Ambtelijk/management :
College :
Gemeenteraad : X

IV. **Toelichting**

Het advies betreft: "Uitbreiding van het minimabeleid per 1 januari 2023 en verhoging van de eenmalige energietoeslag 2022". Gevraagd op 25 november 2022.

V. **Inleiding**

De Adviesraad Sociaal Domein Hilversum heeft per mail overlegd over: "Uitbreiding van het minimabeleid per 1 januari 2023 en de verhoging van eenmalige energietoeslag 2022". Door het vooroverleg (beginspraak) met uw ambtenaren is het mogelijk om ons advies op deze korte termijn uit te brengen.
Hieronder treft u zijn op- en aanmerkingen, aanvullingen en adviezen aan.

VI. **Algemene en inhoudelijke opmerkingen**

Tijdens het vooroverleg zijn de voorgenomen maatregelen besproken. Zoals u in uw toelichting schrijft kan niet alles doorgevoerd worden in 2023. Waaronder een ruime vergoeding voor een device. De ArSD begrijpt uw overwegingen maar adviseert nu al om de device vergoeding in ieder geval in uw planning op te nemen voor 2024.

1. Inhoudelijke opmerkingen

De ArSD kan positief adviseren over het verruimen van de inkomensnorm van de individuele inkomens-
toeslag naar 130% van het wettelijk sociaal minimum.

Het regelvrij budget voor uw medewerkers om bij schuldhulp verlening in crisis gevallen direct maatregelen te kunnen nemen en een voorlopige afschaffing van de eigen WMO bijdrage voor diegenen die onder de 130% van het sociaal minimum vallen kan de ergste druk bij deze kwetsbare groep inwoners hopelijk wegnemen. Dus ook hier is de ArSD positief over.

Over de aanvulling van de energietoeslag kan de ArSD kort zijn.
Het is goed dat het beschikbare budget daar komt waar het het hardste nodig is.

De ArSD adviseert uw wel om deze maatregelen actief onder de aandacht van de doelgroep te brengen. Niet alleen digitaal maar zeker ook op papier. Een grote groep van de doelgroep is niet digitaal vaardig.

VII. **Advies**

De Adviesraad Sociaal Domein Hilversum adviseert positief zoals bovenstaand verwoord.

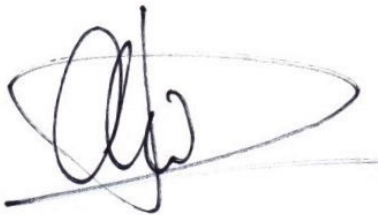
VIII. **Stemming en oordeelsvorming**

Stemming : per mail

Oordeelsvorming : per mail

IX. **Handtekening voorzitter**

Namens de Adviesraad Sociaal Domein Hilversum,

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'A' followed by a cursive 'W' and 'D', all enclosed within a large, sweeping loop.

A.W.A.M.P. Wijnands-van Daal, Vz. ArSD

GEMEENTE HILVERSUM
POSTBUS 9900
1201 GM HILVERSUM

BEZOEKADRES:
RAADHUIS
DUDOKPARK 1
TELEFOONNUMMER: 14 035
WWW.HILVERSUM.NL

Aan de gemeenteraad
cc college van B en W
cc pers

DATUM 14 december 2022
ZAAKNUMMER 1223936
BEHANDELD DOOR Sanne Noordijk
TELEFOON (035) 629 2699
UW KENMERK
BIJLAGEN

BETREFT bestuurlijke reactie op advies Cliëntenraad over de
Verzamelverordening Inkomensvoorziening 2023, het
gemeentelijk minimabeleid 2023 en de wijziging van de
beleidsregels eenmalige energietoeslag 2022

Geachte leden van de Cliëntenraad Hilversum,

Hartelijk dank voor uw advies van 21 november 2022 over de Verzamelverordening Inkomensvoorziening 2023 en van 20 november 2022 over de wijziging van de beleidsregels gemeentelijk minimabeleid Hilversum 2022.

De Cliëntenraad Hilversum adviseert positief over de wijzigingen van de verzamelverordening en de beleidsregels met in achtneming van het gegeven advies. Hieronder geven wij een reactie.

1. U adviseert om de individuele inkomenstoelage actief aan te bieden aan de inwoners waarvan bekend is dat zij recht hebben op de toeslag. Dit wordt reeds gedaan. Inwoners die de individuele inkomenstoelage al een keer hebben ontvangen, krijgen één maand voor de nieuwe peildatum een aanvraagformulier om de toeslag opnieuw aan te vragen.
2. U adviseert wel om veelvuldig met de inwoner te blijven communiceren. Ook over de mogelijkheid van bijzondere bijstand voor mensen die geen beroep kunnen doen op de minimaregelingen. In 2023 zullen inwoners maandelijks geïnformeerd worden over de minimaregelingen. Elke maand zal één minimaregeling worden uitgelicht. Er zal ook aandacht worden besteed aan de mogelijkheid om in aanmerking te komen voor individuele bijzondere bijstand. De gebruikelijk gemeentelijke communicatiekanalen zullen worden ingezet, zoals de gemeentepagina in de Gooi en Eembode, Sociale Media en A0 borden langs de weg.

Hoe gaat het nu verder?

De verzamelverordening Inkomensvoorziening 2023 zullen op 1 februari 2023 worden vastgesteld door de gemeenteraad en treden met terugwerkende kracht tot 1 januari 2023 in werking. In januari 2023 zal de activeringsregeling extra onder de aandacht worden gebracht bij de inwoners van Hilversum.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera

dr. ir. G.M. van den Top

GEMEENTE HILVERSUM
POSTBUS 9900
1201 GM HILVERSUM

BEZOEKADRES:
RAADHUIS
DUDOKPARK 1
TELEFOONNUMMER: 14 035
WWW.HILVERSUM.NL

Aan de gemeenteraad
cc college van B en W
cc pers

DATUM 14 december 2022
ZAAKNUMMER 1223937
BEHANDELD DOOR Sanne Noordijk
TELEFOON (035) 629 2699
UW KENMERK
BIJLAGEN

BETREFT Bestuurlijke reactie op advies van de Adviesraad Sociaal
Domein op uitbreiding van het minimabeleid per 1 januari
2023 en verhoging van de eenmalige energietoeslag 2022

Geachte Leden van de Adviesraad Sociaal Domein

Hartelijk dank voor uw advies van 30 november 2022 over de verruiming van de uitbreiding van het minimabeleid en de verhoging van de eenmalige energietoeslag 2022.

De Adviesraad Sociaal Domein adviseert positief over de wijzigingen met inachtneming van het gegeven advies. Hieronder geven wij een reactie.

1. Tijdens het vooroverleg op 10 november 2022 zijn de maatregelen met de AsRD besproken. Zoals is aangegeven kan niet alles doorgevoerd worden in 2023. Waaronder de ruime vergoeding voor een digitaal device. De ARSD begrijpt de overwegingen, maar adviseert nu al om de vergoeding van de digitale device in ieder geval in uw planning op te nemen voor 2024. In 2023 zal de herijking van het minimabeleid plaatsvinden die per 1 januari 2024 in werking treedt. Het hele pakket aan tegemoetkomingen voor de minima wordt dan opnieuw in ogenschouw genomen. We zullen die advies meenemen in de herijking van het beleid.

2. De ArSD is positief over de overige maatregelen namelijk;

- het verruimen van de individuele inkomenstoelage,
- nihilstelling van de eigen bijdrage WMO voor 2023 en 2024 voor inwoners met een inkomen tot 130% van het wettelijk sociaal minimum,
- Regelvrij schulden budget
- Verhoging van de eenmalige energietoelage 2022

De ArSD adviseert wel om deze maatregelen actief onder de aandacht te brengen van de doelgroep. Niet alleen digitaal maar zeker ook op papier. Een grote groep van de doelgroep is niet digitaal vaardig. In

2023 zullen inwoners maandelijks geïnformeerd worden over de minimaregelingen. Elke maand zal één minimaregeling worden uitgelicht. Er zal ook aandacht worden besteed aan de mogelijkheid om in aanmerking te komen voor individuele bijzondere bijstand. De gebruikelijk gemeentelijke communicatiekanalen zullen worden ingezet, zoals de gemeentepagina in de Gooi en Eembode, Sociale Media en A0 borden langs de weg.

Hoe gaat het nu verder?

Na vaststelling door het college treedt het gemeentelijk minimabeleid gemeente Hilversum 2023 op 1 januari 2023 in werking. In januari 2023 zal de activeringsregeling extra onder de aandacht worden gebracht bij de inwoners van Hilversum. De verzamelverordening Inkomensvoorziening 2023 zullen op 1 februari 2023 worden vastgesteld door de gemeenteraad en treden met terugwerkende kracht tot 1 januari 2023 in werking.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera

dr. ir. G.M. van den Top