

Toelichting bij Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek

Algemeen

In 2013 heeft – na een uitvoerig proces van herijking- besluitvorming plaatsgevonden over de meest wenselijke vorm van samenwerking. Het Regiobestuur heeft in deze vorm geen bemoeienis meer met de beleidscoördinatie. De portefeuillehouders en de portefeuillehoudersoverleggen zijn daarvoor aangewezen als spil in de samenwerking. De portefeuillehouders ontleen de legitimatie in de samenwerking aan raads- en collegebesluiten.

Een herziening per 1 januari 2016 is ingegeven door de noodzaak om de regeling in overeenstemming te brengen met de herziene Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) die per 1 januari 2015 in werking is getreden. De overgangstermijn om de bestaande regeling in overeenstemming te brengen met de wet loopt tot 1 januari 2016. Van die gelegenheid is tevens gebruik gemaakt om de regeling ook te actualiseren op het punt van taken Sociaal Domein en om een aantal aanpassingen van meer technische aard te doen. Tot deze aanpassingen wordt onder meer gerekend dat naast de taakopdracht ook de ten behoeve van de uitvoering van de betreffende taken benodigde overgedragen bevoegdheden worden vermeld. Tenslotte is ook de overheveling van de taken en bevoegdheden van de Gemeenschappelijke Regeling Regionaal Bureau Leerlingzaken naar de Regio per 1 januari 2016 in de regeling verwerkt.

Artikelsgewijze toelichting

Algemene bepalingen

Samenwerking

Hoofdstuk 3 artikelen 4, 5 en 6

In deze artikelen staat vermeld de wijze waarop de deelnemende gemeenten met elkaar kunnen samenwerken. Onderscheiden worden afstemming en coördinatie (artikel 4), overgedragen taken (artikel 5), zoals bijv. de uitvoering van de ambulancezorg en dienstverlening (artikel 6).

Artikel 5 lid 4

In dit artikel staat vermeld dat de Regio voor alle deelnemende gemeenten een drietal specifieke taken uitvoert. Ter toelichting dient het volgende:

a. accounthouderschap en marktmeesterschap

Dit betreft onder andere aanspreekpunt zijn voor aanbieders, het Rijk, de VNG, vertegenwoordigers van inwoners en cliënten en derden, data- en consequentieanalyse, coördineren van de samenwerking tussen uitvoering en beleid en het verzorgen van de bestuurlijke afstemming.

b. inkoop en contractbeheer;

Onder inkoop en contractbeheer worden gerekend: in gebrekestelling, ontbinding, vorderen van nakoming, opzegging van een overeenkomst en alle andere besluiten, die hiermee verband (kunnen) houden, met uitzondering van het voeren van een rechtsgeding.

c. kassiersfunctie

De kassiersfunctie houdt in het beheren van de rijksuitkering en het overnemen van de betalingsverplichting aan aanbieders en budgethouders van de centrumgemeente Hilversum inzake de nieuwe centrum gemeente taken onder de Wmo 2015. De gemeente Hilversum is in dit kader centrumgemeente binnen de regio Gooi en Vechtstreek en krijgt als onderdeel van de algemene uitkering in de integratie-uitkering Sociaal Domein de middelen voor de nieuwe centrumgemeente taken (beschermd wonen). De raad van Hilversum heeft op 10-12-2014 besloten om, in navolging van de keuze om de inkoop en contractbeheer bij de Regio te beleggen, het volledige budget Beschermd wonen over te dragen aan de Regio Gooi en Vechtstreek. Alle tien de gemeenten dragen in gezamenlijkheid de kansen en risico's ten aanzien van dit budget.

Artikel 5 lid 5

In dit artikel staat vermeld dat de Regio belast is met de gemeentelijke taken op het terrein van de Leerplichtwet en de regels met betrekking tot de melding en de bestrijding van voortijdig school verlaten (Regionale Meld- en Coördinatiefunctie Voortijdig Schoolverlaten). Deze taakopdracht gaat in op 1 januari 2016. Vóór 1 januari 2016 waren de regiogemeenten en de gemeente Eemnes hiervoor een afzonderlijke gemeenschappelijke regeling "Regionaal Bureau Leerlingzaken" aangegaan. De Regio en de gemeente Eemnes zijn voor de uitvoering van deze taken een dienstverleningsovereenkomst aangegaan die eveneens ingaat 1 januari 2016.

Artikel 5 leden 6,7 en 8

In deze artikelen wordt aangegeven dat de Regio namens de genoemde gemeenten belast is met de uitvoering van de opdrachtverstrekking de controle op de rechtmatigheid van declaraties en de behandeling van klachten met betrekking tot onderscheiden voorzieningen. Het gaat derhalve niet om gedelegeerde taakuitvoering maar om taakuitvoering namens de gemeenten. Hiermee wordt beoogd de grondslag in de gemeenschappelijke regeling voor de aansluitmogelijkheden op de Basisregistratie Personen (BRP) in het kader van deze taakuitvoering te verbeteren.

Dienstverlening

Artikel 6 lid 4

Het instellen en in stand houden van een GHOR is een taak van het veiligheidsbestuur. De uitvoering van de GHOR-taken is ondergebracht in een afzonderlijke werkeenheid bij de GGD. De taken worden verricht in de vorm van dienstverlening aan het veiligheidsbestuur. De verbinding tussen de GGD-organisatie en de witte kolom in de veiligheidsregio ligt bij de directeur publieke gezondheid. Deze is verantwoording verschuldigd aan het veiligheidsbestuur en is tevens directeur van de gewestelijke gezondheidsdienst.

Stemverdeling en Quorum

Artikel 11

In deze regeling wordt uitgegaan van een compact collegiaal Regiobestuur. Dit Regiobestuur draagt zorg voor het nakomen van de formele verplichtingen voortvloeiend uit met name de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR), zoals de vaststelling van de begroting en de rekening. Juist bij dergelijk financiële beslissingen ligt het voor de hand het verschil in gewicht van de onderscheiden gemeenten tot uitdrukking te brengen. Ten aanzien van dit onderwerp is van belang het gestelde in artikel 14 lid 3 van de wet. Daarin wordt bepaald: "De leden van het dagelijks bestuur mogen nimmer de meerderheid van het algemeen bestuur uitmaken, tenzij sprake is van een regeling als bedoeld in artikel 13, zevende lid, met minder dan zes deelnemende gemeenten."

Het in de regeling vermelde systeem van gewogen stemmen is zodanig gekozen dat er qua stemverhouding bij de samenstelling van het dagelijks bestuur door het algemeen bestuur veel mogelijkheden zijn enerzijds en dat anderzijds recht wordt gedaan aan erkenning van het verschil in gewicht tussen de deelnemende gemeenten.

Bevoegdheden algemeen bestuur

Artikel 14 lid 2 en 3

De Regio beschikte op grond van de vóór 1 januari 2015 geldende wet over de in lid 2 vermelde bevoegdheid te besluiten tot het verrichten van specifieke rechtshandelingen als deelname in stichtingen, verenigingen e.d. Op grond van de aangepaste wet dient deze bevoegdheid expliciet in de regeling opgenomen te zijn om daarover te kunnen beschikken. De praktijk heeft geleerd dat het inzetten van deze bevoegdheid af en toe noodzakelijk is. Voorbeelden zijn de deelname door de Regio in de Stichting contractpartners VAM (gezamenlijke belangenbehartiging van publiekrechtelijke contractpartners van de VAM (nu Attero) en deelname in de Coöperatieve Oud Papier Organisatie Gooi en Vechtstreek. De verwachting is dat deze bevoegdheid nodig blijft gelet op o.m. nieuwe regels met betrekking tot de vennootschapsbelasting, de discussies over de TOMIN-groep etc.

Een besluit als hier bedoeld wordt alleen genomen als de gemeenteraden van tenminste twee derde van de gemeenten zich hierin kunnen vinden.

Bevoegdheden dagelijks bestuur

Artikel 17 sub d

Op grond van de per 1 januari 2015 inwerking getreden herziening van de wet is het dagelijks bestuur bevoegd ambtenaren te schorsen en te ontslaan. Volgens de Wet publieke gezondheid is benoeming en ontslag van de directeur publieke gezondheid een bevoegdheid van het algemeen bestuur van de Regio . Daarom is voor deze functionaris een uitzondering gemaakt.

Portefeuillehoudersoverleggen en samenwerkingsagenda

Artikel 24 lid 1

Artikel 24 lid 1 bepaalt dat de colleges van burgemeester en wethouders van twee of meer gemeenten portefeuillehoudersoverleggen kunnen instellen. Zijn een of meerdere colleges niet bereid tot deelname aan een portefeuillehoudersoverleg op een specifiek terrein dan zal(zullen) de betreffende gemeente(n) niet deelnemen aan de betreffende samenwerking.

Artikel 24 lid 2

Is een portefeuillehoudersoverleg ingesteld dan worden in dit overleg afspraken gemaakt over werkwijze, vorm en financiën.

Artikel 24 lid 3 en 4

In deze bepalingen wordt tot uitdrukking gebracht dat de spil van de samenwerking ligt bij de portefeuillehoudersoverleggen. De portefeuillehoudersoverleggen bereiden de regionale samenwerkingsagenda voor. Onderlinge afstemming tussen de deelnemende gemeenten en beleidscoördinatie zal worden bevorderd door het hanteren van een regionale samenwerkingsagenda. Daarmee stellen de gemeenten vast welke gezamenlijke belangen ook gezamenlijk zullen worden behartigd. Het is aan de gemeenten zelf om te bepalen welke onderwerpen op de regionale agenda worden opgenomen. Vaststelling vindt plaats door de deelnemende gemeenten op de wijze waarop dat voor de individuele gemeenten het meest opportuun is. De te kiezen lijn zal per gemeente kunnen verschillen. Vaststelling of instemming met de samenwerkingsagenda is geen zaak voor de bestuursorganen van de Regio. De voor de portefeuillehouders benodigde legitimatie zal daarmee gebaseerd zijn op raads- dan wel collegebesluiten.

Artikel 24 lid 5

In dit artikel staat vermeld dat de betrokken portefeuillehoudersoverleggen jaarlijks een programma van uitvoering van de benoemde speerpunten kunnen opstellen. Het portefeuillehoudersoverleg geeft daarbij aan op welke wijze met de financiële consequenties moet worden omgegaan.

Financiering

Artikel 35 lid 2 en lid 3

Aan artikel 35 inzake financiering zijn de leden 2 en 3 toegevoegd. Op grond van de Gemeentewet behoren de kosten die voortvloeien uit de samenwerking op grond van gemeenschappelijke regelingen tot de verplichte gemeentelijke uitgaven. Opname is dan ook alleen gedaan omdat de Bank Nederlandse Gemeenten dit eist in het kader van haar kredietverstrekking aan gemeenschappelijke regelingen.

Partiële uittreding

Artikel 38

Dit artikel biedt de mogelijkheid aan de deelnemende gemeenten om voor een afgebakende deeltaak uit de regeling te treden. Partiële uittreding is alleen mogelijk als twee derde van de gemeenten daarmee instemt. Reden daarvoor is dat uittreding uit een deeltaak financiële en organisatorische gevolgen heeft die de overige gemeenten structureel zullen moeten dragen. Het ligt daarom voor de hand de overige gemeenten te betrekken bij de procedure om dit al of niet toe te staan.