

zaaknummer: 332325
afdelingsnaam: IA/Organisatiebeleid
steller: mevr. C. van der Werff
onderwerp: tijdelijk mandaat inkoop en aanbesteden

Inleiding

In het Hilversumse inkoopbeleid zijn eigen drempelbedragen opgenomen voor aanbestedingen onder de Europese aanbestedingsdrempels. Daarbij is aangegeven welke procedure bij welke drempelbedragen de voorkeur heeft, nadere motivering behoeft of, bestuurlijke toestemming behoeft.

De accountant heeft geconstateerd dat regelmatig wordt afgeweken van de voorkeursprocedure, zonder dat bestuurlijke toestemming is gevraagd. De accountant gaf ook aan dat de regels voor het kiezen van de juiste procedure in het inkoopbeleid strenger zijn dan in de bij de Aanbestedingswet 2012 behorende Gids Proportionaliteit.

De Aanbestedingswet 2012 wordt gewijzigd, hetgeen ook gevolgen heeft voor het huidige inkoopbeleid. De verwachte inwerking treding van de wet is 1 juli 2016. Daarna kan het inkoopbeleid pas worden aangepast. Dit zal op zijn vroegst in december in de raad komen. Het is wenselijk tot die tijd een tijdelijke oplossing vast te stellen.

Voorstel

1. De bevoegdheid tot het geven van bestuurlijke toestemming te mandateren aan de portefeuillehouder Financiën in de volgende gevallen:
 - a. bij de keuze voor een meervoudig onderhandse aanbesteding van leveringen en diensten tussen € 100.000 en de Europese drempel;
 - b. bij de keuze voor een nationaal openbare aanbesteding van werken tussen de € 150.000 en 750.000;
 - c. bij de keuze voor een meervoudig onderhandse aanbesteding van werken tussen de € 1.500.000 en 3.000.000;
2. Dit tijdelijk te mandateren tot aan de inwerkingtreding van het nieuwe inkoopbeleid.

Doel

Vooruitlopend op het vaststellen van nieuw inkoopbeleid, het huidige inkoopbeleid in de praktijk meer in overeenstemming brengen met wet- en regelgeving op het gebied van aanbesteden.

Argumenten

1.1 Tijdwinst en voorkomen onrechtmatige aanbestedingen

Een aanbestedingsprocedure kost tijd en door de procedure van bestuurlijke toestemming wordt de aanbestedingsprocedure nog langer. Door mandatering aan de portefeuillehouder kan tijdwinst worden geboekt. Het vragen van toestemming hoeft dan niet meer als belemmering voor de snelheid van de procedure te worden gezien. Hiermee kunnen onrechtmatige aanbestedingen worden voorkomen.

1.2 Eerder kiezen voor de juiste procedure

Drempelbedragen zijn richtinggevend en betreffen slechts één aspect van de keuze voor de juiste procedure. Bij die keuze moet volgens de Gids Proportionaliteit op verschillende aspecten gelet worden, zoals aantal potentiële inschrijvers, gewenst eindresultaat, complexiteit van de opdracht, type opdracht en karakter van de markt.

Door alleen te kijken naar drempelbedragen en het toepassen van de procedure die in de tabel de voorkeur heeft, worden de andere aspecten vergeten. Als meer gebruik gemaakt kan worden van andere procedures doordat de bestuurlijke toestemming is gemandateerd, is er meer flexibiliteit en kan er beter gekozen worden voor de juiste procedure, zonder alleen te kijken naar drempelbedragen.

1.3 Twee keer in korte tijd het inkoopbeleid aanpassen is niet opportuun

Om het huidige inkoopbeleid in overeenstemming te brengen met de Gids Proportionaliteit, is een raadsbesluit nodig. De gewijzigde Aanbestedingswet 2012 noopt echter ook tot aanpassing van het huidige inkoopbeleid. Pas na akkoord van de Eerste Kamer is er duidelijkheid over de juiste tekst van de wet en de daadwerkelijke datum van inwerking treding. De vermoedelijke inwerkingtreding is nu 1 juli. Daarna kan het inkoopbeleid – dat wederom Regionaal wordt afgestemd – pas in procedure worden gebracht. Dit betekent dat het inkoopbeleid op zijn vroegst in december in de raad kan komen. Als een wijziging van het huidige inkoopbeleid nu aan de raad zou worden voorgelegd, zou dat binnen een half jaar voor de tweede keer gebeuren. Dit is niet wenselijk. Het is efficiënter om nu een tijdelijk mandaat te verlenen en alle aanpassingen op het inkoopbeleid in één keer voor te leggen aan de raad.

Kanttekeningen

1.1 Afwijking huidig inkoopbeleid

Het huidige inkoopbeleid schrijft in bepaalde gevallen bestuurlijke toestemming voor, maar voorziet niet expliciet in mandatering daarvan. Het huidige inkoopbeleid is echter strenger dan de Gids Proportionaliteit. Door mandatering, ontstaat er meer flexibiliteit in de toe te passen procedures en kan de Gids beter worden gevolgd. Mandatering is bovendien ook niet uitgesloten in het inkoopbeleid.

Financiën

Er zitten geen financiële consequenties aan.

Uitvoering

Het besluit zal op intranet bekend worden gemaakt en via het Inkoopplatform onder de aandacht worden gebracht.