

VOORSTEL

zaaknummer:	685576
afdelingsnaam:	Puza AO
steller:	Thalita van den Hoek
telefoonnummer	2678
onderwerp:	Parkeervergunningen Amaris Gooizicht Paulus van Loolaan 21

Voorstel

- I. De vestiging van Amaris Gooizicht aan de Paulus van Loolaan 21, 65 bezoekersvergunningen op kamernummer te verlenen via toepassing van de hardheidsclausule (artikel 11 Parkeerverordening 2018).
- II. De vestiging van de Amaris Gooizicht aan de Paulus van Loolaan 21 vijf mantelzorgvergunningen te verlenen onder toepassing van de hardheidsclausule (artikel 11 Parkeerverordening 2018).

Samenvatting

Per 1 september 2020 wordt betaald parkeren ingevoerd in een deel van de Boomburg en ook op de Paulus van Loolaan. Op de Paulus van Loolaan is een verzorgingshuis gevestigd, waar ongeveer 120 mensen wonen en verzorgd worden. Hiervan wonen 65 mensen permanent. De overige cliënten verblijven een korte periode voor revalidatie. Normaal gesproken kan er één bezoekersvergunning per adres worden uitgegeven. In dit geval wonen er echter 65 verschillende mensen in één gebouw met één adres. Het uitgeven van één bezoekersvergunning met maximaal 80 uur per kwartaal aan gereduceerd bezoekerstarief is niet voldoende om alle permanente bewoners van voldoende bezoekersuren te voorzien. Maatwerk hierin is wenselijk.

Daarnaast zijn er ook dagelijks meerdere vrijwilligers werkzaam op de Paulus van Loolaan 21. Voorheen bestond de optie tot het uitgeven van een vrijwilligersvergunning. Aangezien hier geen gebruik van werd gemaakt, is de vergunning verdwenen uit de parkeerverordening 2018 en de nadere regels parkeervergunningen. Gezien het maatschappelijk belangrijke werk dat de vrijwilligers verrichten, is het niet wenselijk het volledige parkeertarief aan hen te rekenen als zij dit werk willen uitvoeren. Met het uitgeven van 5 mantelzorgvergunningen kan deze situatie worden opgelost.

Inleiding

Op grond van artikel 11 van de Parkeerverordening (hardheidsclausule) kan worden afgeweken van de in de Parkeerverordening bepaalde regels ten aanzien van de vergunningverlening.

Op grond van artikel 7 van de Nadere Regels Parkeervergunningen 2019 (Nadere regels) kan een bezoekersvergunning per adres en per zelfstandige woning worden verleend. De Nadere regels geven daarmee geen oplossing voor de ontstane situatie voor het verzorgingshuis. De Nadere regels zijn echter beleidsregels in de zin van artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht (Awb). In zijn algemeenheid kan in dat geval ook de in artikel 4:84 van de Awb opgenomen afwijkingsbevoegdheid worden toegepast. Het maatschappelijk belang weegt dan zwaarder dan de strikte toepassing van het vastgestelde beleid.

Probleemstelling/doel

- Per 1 september 2020 één bezoekersvergunning per permanent bewoonde kamer uit te geven aan het adres Paulus van Loolaan 21 (Paulus van Loolaan 21 - kamer 01, - kamer 02 enz.)

- Per 1 september 2020 5 mantelzorgvergunningen uit te geven aan Amaris Gooizicht op de Paulus van Loolaan 21 ten behoeve van het parkeren van vrijwilligers.

Argumenten

1.1 Bewoners die in gereguleerd gebied wonen hebben recht op een bezoekersvergunning

In de meeste gevallen kan een adres één bewonersvergunning aanvragen (artikel 3 onder a van de Parkeerverordening). Over het algemeen woont op één adres één gezin en komt het bezoek voor één of meerdere personen van dat huishouden. In het geval van een verzorgingshuis komt het bezoek voor verschillende bewoners.

1.2 Door een gereduceerd bezoekerstarief is de drempel voor bezoek aan deze kwetsbare doelgroep minder hoog

Bewoners van een verzorgingshuis wonen daar meestal om lichamelijke of psychische redenen. Zij zijn meestal afhankelijk van hulp voor de dagelijkse verzorging en van hun bezoek om niet te vereenzamen. Door mogelijk te maken dat alle bewoners van het verzorgingshuis een bezoekersvergunning kunnen aanvragen, kan het bezoek tegen een gereduceerd tarief langs komen. Hierdoor is de drempel om (frequente) bezoeken te continueren minder hoog.

2.1 Vrijwilligers doen maatschappelijk belangrijk werk zonder tegenprestatie

In Amaris Gooizicht werken veel vrijwilligers die helpen bij het verbeteren van de kwaliteit van leven van de bewoners. Ze helpen bijvoorbeeld bij het nuttigen van de maaltijden en bieden daarnaast afleiding en vermaak. Voor dit werk krijgen zij meestal geen of slechts een lage vergoeding. Als gemeente willen wij participatie en betrokkenheid in buurten juist stimuleren. Het doorberekenen van het volledige parkeertarief past hier niet bij. Om deze reden is het gerechtvaardigd vijf mantelzorgvergunningen uit te geven, waarmee Amaris Gooizicht de vrijwilligers gratis kan laten parkeren voor maximaal 400 uur per kwartaal (133 uur per maand).

3. Paulus van Loolaan 21 heeft niet voldoende parkeerplekken op eigen terrein

Na aankondiging van het invoeren van betaald parkeren, heeft het verzorgingshuis op de Paulus van Loolaan direct maatregelen genomen om het eigen terrein af te sluiten en meer parkeerplaatsen te creëren. Ook is het aantal fietsenstallingen uitgebreid. Echter, vanwege de locatie in de Boomburg - het verzorgingshuis ligt in het beschermd stadsgezicht - staat het vigerende bestemmingsplan het niet toe om het gehele terrein te verharderen. In het bestemmingsplan is vastgelegd welk percentage van een perceel verhard mag zijn en ten behoeve van parkeren gebruikt mag worden. Amaris Gooizicht heeft momenteel ongeveer 40 parkeerplaatsen op eigen terrein. Voor 120 kamereenheden met een parkeernorm van 0,6 per woning zijn er echter 72 parkeerplaatsen nodig. Het verzorgingshuis kan om die reden niet de volledige parkeerbehoefte voor bezoekers op eigen terrein opvangen.

4. Naar verwachting is er na het invoeren van gereguleerd parkeren voldoende ruimte in de buurt voor vrijwilligers en bezoekers van Amaris Gooizicht om te parkeren

Eerder is berekend dat na het invoeren van betaald parkeren de parkeerdruk in dit deel van de Boomburg op rond de 30% uit komt. Door gereguleerd parkeren in te voeren worden de buurtvreemde parkeerders geweerd. Daarnaast hebben de meeste woningen in deze wijk eigen opritten. Hierdoor bestaat de verwachting dat de parkeerdruk na het invoeren van betaald parkeren substantieel zal dalen. Naar verwachting is er voldoende ruimte op straat om de vrijwilligers en bezoekers van Amaris Gooizicht te laten parkeren.

Kanttekeningen

1. Risico op precedentwerking

Het risico op precedentwerking is aanwezig. Er zijn ook adressen in Hilversum bekend waarin meerdere mensen onafhankelijk van elkaar kamers bewonen (bijvoorbeeld studentenhuizen). De hardheidsclausule is er voor bedoeld om incidenteel, gemotiveerd, af te wijken van het vastgestelde beleid. In dit geval gaat het om een exceptioneel aantal van 65 permanente bewoners op één adres die vallen binnen een zwakkere en kwetsbare doelgroep. Dit in tegenstelling tot studenten en andere kamerbewoners die over het algemeen mobieler zijn en daarom niet afhankelijk zijn van bezoek om niet te vereenzamen.

Wat betreft het ophogen van de bezoekersvergunning is er eveneens risico op precedentwerking. Momenteel is er maar één aanvraag voor een dergelijke situatie. Het kan zijn dat meerdere instellingen hun vrijwilligers tegen gereduceerd tarief willen laten parkeren. Op termijn is het wellicht raadzaam om de oude vrijwilligersvergunning onder de loep te nemen en weer te activeren onder aangepaste voorwaarden. Amaris Gooizicht zou in zodanig geval dan ook overstappen op de ‘nieuwe’ oude (vrijwilligers)vergunning.

Hoewel de toelichting bij artikel 11 van de Parkeerverordening geen voorbeeld geeft van toepassing daarvan in een geval als de onderhavige, lijkt een beroep op dit artikel in combinatie met de afwijkingsbevoegdheid van artikel 4:84 Awb gerechtvaardigd. Het is uiteindelijk aan de bestuursrechter of dit inderdaad het geval is.

2. *Het uitgeven van een mantelzorgvergunning is eigenlijk niet bedoeld voor vrijwilligers, maar alleen voor mantelzorgers.*

Voorheen was het voor instellingen mogelijk een vrijwilligersvergunning aan te vragen. Hiermee konden vrijwilligers tegen het gereduceerde tarief van € 0,40 per uur parkeren. Vanwege de vele daaraan verbonden voorwaarden, werd er geen gebruik gemaakt van de vrijwilligersvergunning. Om deze reden is dit type vergunning verdwenen uit de Parkeerverordening 2018, welke is vastgesteld door de raad. Het is daarom niet mogelijk om op korte termijn dit vergunningtype weer in het leven te roepen.

Een andere oplossing was geweest om onder toepassing van de hardheidsclausule eenmalig een bezoekersvergunning te verlenen met meer bezoekersuren (400 uur per kwartaal). Dit is echter administratief niet realiseerbaar. Een bezoekersvergunning kan namelijk alleen door natuurlijke personen worden aangevraagd en is gekoppeld aan een burgerservicenummer. Amaris Gooizicht is een instelling en heeft om die reden geen burgerservicenummer. Er konden geen aanpassingen in het systeem worden gemaakt om dit wel te realiseren.

Strikt juridisch genomen is het aanwenden van mantelzorgvergunningen onder de Parkeerverordening niet juist. Het is tevens niet zeker dat deze oplossing valt onder het toepassingsbereik van artikel 11 van de Parkeerverordening (hardheidsclausule). In een eerder geval (Voedselbank, korte Noorderweg) is de mantelzorgvergunning evenwel al eens verstrekt om cliënten die voedselpakketten komen halen, gratis te laten parkeren. Het werk dat de vrijwilligers verrichten bij de zorginstelling is vergelijkbaar met het werk van mantelzorgers. Daarom wordt voorgesteld deze mantelzorgvergunningen te verlenen aan Amaris Gooizicht ten behoeve van het parkeren van vrijwilligers.

Financiën, middelen & capaciteit

Voor de uitgifte van meerder bezoekersvergunningen op één adres is een minimale aanpassing van het vergunningensysteem noodzakelijk. De kosten daarvan kunnen worden meegenomen in de jaarlijkse reserveringen ten behoeve van de uitvoering van de parkeerexploitatie.

Uitvoering

De aanpassing kan direct na de besluitvorming worden uitgevoerd door de systeem leverancier van het vergunningensysteem, nadat de opdracht door de gemeente is verstrekt.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1. Lijst met kamernummers
2. Inschatting parkeerdruk omgeving na invoeren betaald parkeren.