

VOORSTEL

zaaknummer: 1211942
afdelingsnaam: IA-JIS
steller: Max Boeschoten
telefoonnummer: 035 629

onderwerp: Corona en subsidies 2022-2023

Voorstel

1. Coulant om te gaan met te laat ingediende aanvragen voor een programmasubsidie in 2022 en 2023, als gevolg van coronamaatregelen.
2. Coulant om te gaan met verzoeken tot uitstel van gesubsidieerde activiteiten als gevolg van coronamaatregelen.
3. Bij het afgelasten van gesubsidieerde activiteiten de onvermijdbaar gemaakte kosten te vergoeden, mits deze een causaal verband hebben met de subsidieaanvraag en binnen budget zijn.
4. Coulant om te gaan met de beoordeling van de toets cofinanciering bij subsidieaanvragen.
5. Basissubsidies bij subsidiepartners met liquiditeitsproblemen versneld te bevoorschotten.

Samenvatting

Net als 2021 begon 2022 met een lockdown; COVID-19 is ook in 2022 nog niet uit beeld. Gesubsidieerde organisaties hebben ook dit jaar nog te maken met maatregelen en richtlijnen die de uitvoering van hun gesubsidieerde activiteiten beïnvloeden. Om die reden stellen wij een actualisering van de beleidslijn corona en subsidies voor 2022 en 2023 voor. Deze gaat vooral uit van een aanpak van coulance en maatwerk.

Inleiding

In maart 2020 kregen gesubsidieerde organisaties te maken met maatregelen en richtlijnen om de verspreiding van corona terug te dringen. Als gevolg daarvan hadden veel organisaties moeite hun gesubsidieerde activiteiten uit de voeren en de aan subsidies verbonden verplichtingen na te komen. Om die reden heeft het college in april de [beleidslijn corona en subsidies](#) vastgesteld: een lijn die uitgaat van coulance en maatwerk.

In 2021 werd geconstateerd dat de toen geldende coronamaatregelen nog steeds voor een uitermate lastige situatie voor subsidiepartners zorgden. Dit overwegende besloot het college in april 2021 om [de beleidslijn](#) te continueren met minimale aanpassingen.

Afgelopen jaar is binnen de gemeente uitgevraagd welke signalen ontvangen zijn van organisaties met betrekking tot de invloed van corona op de uitvoering van activiteiten. Het betreft dan bijvoorbeeld signalen over het moment van aanvragen subsidie/vaststelling, uitstel of afgelasting van activiteiten, beoordeling van aanvragen, liquiditeitsproblemen door COVID-19 of meerkosten door COVID-19. Op basis van de uitkomsten is deze beleidslijn geactualiseerd.

Een voorbeeld van een situatie waarin coulfance nodig was is de subsidie voor de coöperatie Hilversumse Energie Transitie (HET) die in 2020 in mandaat is verstrekt (zaak 1044186). De organisatie zou in 2021 20 Energie Bespaar Buurt-meetups (EBBM's) organiseren. Vanwege coronamaatregelen was dit niet volledig gelukt. In februari 2022 werd daarom besloten om de looptijd van de activiteiten te verlengen. De coulfance in beslispunten 1 t/m 3 is nadrukkelijk bedoeld voor situaties zoals deze, waarin coronamaatregelen aantoonbaar tot problemen bij de subsidieaanvrager hebben geleid.

We constateren dat ook in 2022 de gevolgen van (de maatregelen met betrekking tot) COVID-19 nog problemen veroorzaken voor subsidiepartners. Deze problemen verschillen per organisatie en branche. Bovendien zijn nieuwe coronamaatregelen in het najaar en in 2023 niet uit te sluiten. Hierom stellen we voor de lijn van coulfance en maatwerk ook in 2022 en 2023 te continueren.

De verschillende aspecten van subsidieverstreking waarbij we voorstellen coulfant om te gaan worden hieronder puntsgewijs besproken:

1. Uitstel termijnen

Aanvragen tot vaststelling: In de [beleidslijn 2020](#) is vastgesteld dat er coulfant om wordt gegaan met de indieningstermijn voor aanvragen tot vaststelling (verantwoordingen) van subsidies over 2019. Voor 2021 werd geconstateerd dat dit niet meer nodig was. In 2020 kwam corona als grote verrassing, waardoor organisaties ineens veel zaken anders moesten organiseren. Voor 2021 gold dat de onzekerheid door corona een nieuw soort 'vast' gegeven was. Dat leidt wel tot onzekerheid over uitvoering en realisatie van activiteiten, maar hoeft geen reden te zijn om een aanvraag tot vaststelling van een subsidie te laat in te dienen. Voor 2022 geldt hetzelfde; ook dit jaar wordt geconstateerd dat deze maatregel niet meer nodig is.

Indienen subsidieaanvragen: Het niet tijdig indienen van een subsidieaanvraag is een afwijzingsgrond volgens de Algemene subsidieverordening 2021. Het college kan niet op voorhand beslissen om indieningstermijnen te verplaatsen. Wel kan het college op het moment van de besluitvorming op de aanvraag besluiten dat zij afwijkt van deze afwijzingsgrond. Wij adviseren het college om coulfant om te gaan met te laat ingediende aanvragen voor een (programma-)subsidie als gevolg van corona(maatregelen). Dit is in lijn met landelijke richtlijnen.

2. Afgelasting of uitstel van activiteiten en evenementen

Ook voor 2022/2023 zal de onzekerheid over het wel of niet kunnen organiseren van activiteiten of evenementen voor publiek blijven bestaan. Bij de beoordeling van subsidieaanvragen wordt vooraf meegewogen wat de kans is dat een activiteit doorgang kan vinden. Daarnaast wordt gekeken naar hoe organisaties in hun plannen rekening houden met geldende maatregelen. Accounthouders houden nauw contact met de gesubsidieerde organisaties, waardoor er meer monitoring op de voortgang van activiteiten is.

Toch zal het risico op (gedeeltelijke) afgelasting van geplande openbare activiteiten blijven bestaan. Subsidiepartners kunnen in die gevallen in overleg met de betreffende accounthouders tot een voorstel voor het realiseren van aangepaste activiteiten komen of een verzoek tot het doorschuiven van evenementen naar een later moment in het jaar of naar het jaar 2023/2024. We stellen voor met deze verzoeken coulant om te gaan.

De volgende richtlijnen passen we daarbij toe:

- **Afgelasting van gesubsidieerde evenementen:** onder normale omstandigheden geldt dat wanneer een gesubsidieerd evenement wordt afgelast, het volledige gesubsidieerde bedrag kan worden teruggevorderd. Voorstel is bij afgelasting van gesubsidieerde evenementen als gevolg van coronamaatregelen het gesubsidieerde bedrag terug te vorderen, minus de reeds aantoonbaar gemaakte kosten. Deze kosten moeten een causaal verband hebben met de subsidieaanvraag. Ook wordt beoordeeld of er geen vermijdbare kosten worden opgevoerd.
- **Uitstel van gesubsidieerde evenementen:** als een gesubsidieerd evenement later in hetzelfde jaar kan plaatsvinden, kan dit in overleg met de accounthouder geregeld worden. Bij grote subsidies gaat dit in samenspraak met de betrokken portefeuillehouders. Als het gesubsidieerde evenement niet meer in hetzelfde jaar kan plaatsvinden, adviseren we het college te besluiten om gesubsidieerde evenementen te mogen uitstellen naar het volgende jaar (2023/2024). Uitgangspunt is dat het totale gesubsidieerde bedrag gelijk blijft. Waarmee het mogelijk is dat uitgevoerde activiteiten in enige mate afwijken van de oorspronkelijk gesubsidieerde activiteiten, mits ze bijdragen aan hetzelfde doel. In de begrotingsronde voor 2023/2024 moet de resterende kostenpost voor het evenement worden meegenomen. Dit besluit is niet conform de gebruikelijke werkwijze van de begrotingsronde. Maar gezien de belangen voor grote evenementen, de zekerheid die we onze partners op korte termijn willen geven en het feit dat we het gesubsidieerde budget niet ophogen is dit een te nemen risico. Daarnaast sluit dit besluit aan bij de landelijke trend.
- **Niet behalen van de activiteiten en verplichtingen uit de subsidiebeschikking:** Voor een deel van de subsidieontvangers geldt dat de geplande activiteiten niet volgens plan uitgevoerd kunnen worden. In een aantal gevallen hebben de subsidieontvangers, in afstemming met de accounthouder, een alternatieve invulling van de te realiseren activiteiten gevonden. Ten behoeve van de vaststelling van de subsidie worden de gerealiseerde activiteiten met coulant en maatwerk beoordeeld. Dit in relatie tot de verstrekte subsidie en subsidievoorwaarden. Accounthouders informeren de betrokken portefeuillehouders over de wijziging van activiteiten als gevolg van corona.

3. Beoordeling van subsidieaanvragen

Eén van de toetsen in de subsidiecriteria Kunst en Cultuur is de toets op cofinanciering (criterium 3.3). In 2021 werd geconstateerd dat subsidiepartners vanwege coronamaatregelen moeilijker financiering uit de markt kunnen halen. Dit geldt ook voor 2022 en 2023. De economische slagkracht en financiële middelen van bedrijven staan nog steeds onder druk. We adviseren daarom ook in 2022 en 2023 coulant met de beoordeling van de toets op cofinanciering om te gaan.

4. Liquiditeitsproblemen

Net als voorgaande jaren adviseren we het college om in 2022 en 2023 akkoord te gaan met het versneld bevoorschotten van basissubsidies bij subsidiepartners met liquiditeitsproblemen. We volgen hierbij de richtlijnen van het Rijk. Een dergelijke versnelling in de bevoorschotting vindt alleen plaats op verzoek van de betreffende organisatie en na beoordeling van een geleverde liquiditeitsprognose. Voordat tot uitvoering wordt overgegaan wordt rekening gehouden met de liquiditeitspositie van de Gemeente Hilversum.

5. Meerkosten

Wat ook voorkomt is dat organisaties juist te maken krijgen met meer kosten dan ten tijde van het indienen van de aanvraag was voorzien. Deze meerkosten zijn soms het gevolg van een alternatieve invulling van de geplande activiteiten (denk aan het realiseren van bijvoorbeeld een live-stream van een concert), en soms ook als gevolg van een toename van het aantal activiteiten (denk aan een groeiende vraag naar zorg en/of ondersteuning). Daar waar organisaties deze meerkosten niet zelf kunnen financieren, kan een aanvullende subsidieaanvraag worden ingediend. Deze aanvragen worden beoordeeld aan de hand van het afwegingskader dat van toepassing is op eventuele financiële ondersteuning vanuit de reserve COVID-19.

Probleemstelling/doel

Met de beleidslijn corona en subsidies 2022-2023 wil de gemeente Hilversum met coultance en maatwerk zorgen dat wij onze subsidiepartners eenduidig ondersteunen.

Argumenten

1.1 Vanwege voortdurende onzekerheid is het wenselijk in voorkomende gevallen sneller te kunnen schakelen.

1.2 Als uitvoering als gevolg van coronamaatregelen niet mogelijk is, is uitstel van een gesubsidieerde activiteit een goede oplossing.

1.3 Als uitstel niet mogelijk is, is het afgelasten van een gesubsidieerde activiteit vaak het gevolg. In die gevallen willen we organisaties compenseren voor de reeds gemaakte onvermijdbare kosten.

1.4 Als gevolg van corona is het momenteel moeilijker financiering uit de markt te halen. We willen organisaties daarvoor niet straffen door dan ook geen subsidie te verlenen.

1.5 Het versneld bevoorschotten van reeds verleende basissubsidies kan organisaties door liquiditeitsproblemen helpen.

Kanttekeningen

1. Alhoewel de situatie m.b.t. corona er momenteel gunstig uitziet, blijven het onzekere tijden.

Maatwerk laat zich moeilijk in regels vatten. Toch is maatwerk te verkiezen boven strakke regels, omdat de gevolgen per organisatie en per subsidie verschillend uitpakken. Met deze beleidslijn wordt een eenduidige werkwijze voorgesteld, waarbij maatwerk per organisatie mogelijk is.

Financiën, middelen & capaciteit

Het gevolg van dit voorstel kan zijn dat er geschoven wordt met middelen tussen boekjaren. Daar waar dit van toepassing is, worden de financiële gevolgen via de p&c cyclus geregeld en worden de betreffende portefeuillehouders hierover geïnformeerd. Ander gevolg kan zijn dat activiteiten niet (volledig) worden gerealiseerd door de gesubsidieerde organisaties. Dit kan leiden tot terugvorderingen. Op dit moment is nog niet in te schatten hoe groot de financiële gevolgen zullen zijn voor 2022 en 2023. Per subsidie worden de gevolgen van de wijziging voor de begroting en realisatie geregeld.

Indien organisaties in de knel komen met de uitvoering en meer ondersteuning nodig hebben, wordt het afwegingskader toegepast dat is opgesteld bij eventuele financiële ondersteuning vanuit de reserve COVID-19.

Uitvoering

Accounthouders houden nauw contact met de betreffende gesubsidieerde organisaties. Wanneer maatwerk nodig is zal de organisatie de accounthouders contacteren. Deze zal vervolgens het proces tot een eventueel herzien besluit in gang zetten.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

1. n.v.t.