

Algemeen bestuur

Plaats/datum Bussum, 2 september 2015
Betreft liquidatie RBL
Uw kenmerk
Ons kenmerk 15.0005906

Geacht bestuur,

1. Inleiding

Sedert een groot aantal jaren werken de gemeenten Blaricum, Bussum, Eemnes, Hilversum, Huizen, Laren, Muiden, Naarden, Weesp en Wijdemeren samen bij de uitvoering van de Leerplichtwet c.a. Daarvoor hebben de gemeenten het Regionaal Bureau Leerlingzaken (RBL) opgericht. De samenwerking is vorm gegeven door het aangaan van de Gemeenschappelijke regeling leerplicht Gooi en Vechtstreek. Medio 2015 hebben de raden van de in het RBL samenwerkende gemeenten besloten:

1. De intentie uit te spreken om per 1 januari 2016 over te gaan tot het overhevelen van de taken van het RBL te Bussum naar de regionale programmaorganisatie Sociaal Domein Gooi en Vechtstreek;
2. Eind 2015 de Gemeenschappelijke regeling leerplicht Gooi en Vechtstreek op te heffen en de bij het RBL behorende taken, mensen en middelen over te dragen aan de Regio Gooi en Vechtstreek.

In dit voorstel gaan wij in op al hetgeen nodig is om te komen tot daadwerkelijke opheffing van het RBL en op de overheveling van de taken en de mensen en de middelen van het RBL aan de Regio Gooi en Vechtstreek (Regio).

Allereerst gaan wij in op de procedure. Vervolgens besteden wij aandacht aan liquidatie. Tenslotte treft u aan ter instemming om aan de gemeenten voor te stellen te besluiten tot opheffing van de regeling en in te stemmen met de voorgenomen liquidatie.

2. Procedure

Voor de opheffing van het RBL dient de daartoe aangegane Gemeenschappelijke regeling leerplicht Gooi en Vechtstreek te worden opgeheven. Artikel 21 van de gemeenschappelijke regeling gaat over wijziging en opheffing van de regeling. Dit artikel luidt als volgt:

“Artikel 21. Wijziging en opheffing

1. De regeling kan op voorstel van het algemeen of dagelijks bestuur, dan wel op voorstel van een gemeente, worden gewijzigd of opgeheven.
2. De regeling wordt gewijzigd of opgeheven krachtens daartoe strekkende besluiten van een meerderheid van de gemeenten.
3. In geval van opheffing van de regeling vindt de liquidatie plaats door het algemeen

bestuur, voor zover bij het besluit tot opheffing niet anders is bepaald.

4. Voor de vereffening van het vermogen van het openbaar lichaam wordt een plan gemaakt dat goedkeuring behoeft van de raden van ten minste tweederde der deelnemende gemeenten.

5. De wijziging of opheffing van de regeling treedt in werking op de eerste dag van de maand, volgend op de maand waarin de wijziging of opheffing is opgenomen in het register*, bedoeld in artikel 27 van de Wgr.

6. Ingeval van opheffing, wordt het batig saldo verdeeld en uitgekeerd aan de deelnemende gemeenten. De verdeling van het batig saldo vindt plaats naar de maatstaf van artikel 16, derde lid, tweede volzin. Daarbij wordt een gemiddelde genomen van de afgelopen 5 jaar."

*het gemeentelijk register van regelingen waaraan de gemeente deelneemt.

Kort samengevat:

- a. Opheffing vindt plaats door besluiten daartoe van een meerderheid van de gemeenten
- b. Liquidatie vindt plaats door uw algemeen bestuur
- c. Voor vereffening van het vermogen is een plan nodig dat goedgekeurd moet worden door de raden van tenminste twee derde van de deelnemende gemeenten.

Aan het slot van dit voorstel stellen wij uw bestuur voor ermee in te stemmen om aan de aan de gemeenschappelijke regeling leerplicht Gooi en Vechtstreek deelnemende gemeenten voor te stellen deze regeling op te heffen. De wijze waarop en de voorwaarden waaronder deze opheffing plaatsvindt staan beschreven in het navolgende hoofdstuk van dit voorstel waarin wordt ingegaan op de te onderscheiden aspecten van de voorgenomen liquidatie van het RBL en de voorwaarden waaronder liquidatie zal plaatsvinden. Met inachtneming hiervan stellen wij uw bestuur voorts voor om te besluiten tot liquidatie van het RBL.

3. Liquidatie

In dit hoofdstuk wordt aandacht besteed aan de onderwerpen die in het kader van de liquidatie een rol spelen. Het betreft achtereenvolgens overdracht taken, personeel, plan tot vereffening van vermogen, overige financiële aspecten en tenslotte het archief.

3.1. Overdracht taken

Het RBL is belast met de gemeentelijke taken in de Leerplichtwet 1969 en met de uitvoering van de regels met betrekking tot de melding en de bestrijding van voortijdig school verlaten voor de aan de Regio Gooi en Vechtstreek deelnemende gemeenten en voor de gemeente Eemnes. Voor overdracht van taken en bevoegdheden aan de Regio is nodig dat de gemeenschappelijke regeling voor de Regio Gooi en Vechtstreek wordt gewijzigd. Het proces van herziening van de gemeenschappelijke regeling voor de Regio Gooi en Vechtstreek is begin 2015 gestart omdat gemeenschappelijke regelingen uiterlijk per 1 januari 2016 in overeenstemming moeten zijn gebracht met de herziene Wet gemeenschappelijke regelingen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt om de in de gemeenschappelijke regeling voor het RBL opgenomen taken en bevoegdheden op te nemen in de herziening van de gemeenschappelijke regeling voor de Regio. De herziening van de gemeenschappelijke regeling voor de Regio is in procedure gebracht. De inwerkingtreding van de opheffing van de Gemeenschappelijke regeling voor het RBL (per 1 januari 2016) en de inwerkingtreding van de herziene gemeenschappelijke regeling voor de Regio Gooi en Vechtstreek (1 januari 2016) dienen op elkaar aan te sluiten. Door deze procedure is de overdracht van taken en bevoegdheden van het RBL aan de Regio per 1 januari 2016 gewaarborgd. Voor de gemeente Eemnes geldt dat niet omdat zij niet deelneemt aan de gemeenschappelijke regeling

voor de Regio. De Regio zal met Eemnes voor de uitvoering van de RBL-taken een dienstverleningsovereenkomst sluiten die eveneens per 1 januari 2016 in werking treedt.

3.2. Personeel

Volgens de gemeenschappelijke regeling voor het RBL gelden de Hilversumse arbeidsvoorwaarden voor de RBL-medewerkers tenzij uw bestuur daarin zelf voorziet. Uw bestuur heeft daarin voorzien door te besluiten om de door de Regio vastgestelde afwijkingen van de Hilversumse rechtspositie van toepassing te laten zijn op de RBL-medewerkers. De medewerkers van het RBL hebben dan ook precies dezelfde rechtspositie als de medewerkers van de Regio. Deze is geregeld in de Arbeidsvoorwaardenregeling Hilversum (ARH). Bij ons bestuur en bij het bestuur van de Regio leeft de wens om ten aanzien van de overgang van de medewerkers van het RBL naar de Regio op 1 januari 2016 een transparante, zorgvuldige en –zo mogelijk- eenvoudige procedure en proces te doorlopen. De Personeelsvertegenwoordiging (PVT) bij het RBL wordt bij elke stap in het proces richting overgang betrokken.

Voor de overgang van de medewerkers van het RBL naar de Regio gelden de navolgende uitgangspunten:

1. Alle bij het RBL aangestelde medewerkers gaan over naar de Regio;
2. Alle medewerkers behouden in het kader van de overheveling hun functie, hun aanspraken en hun salarispectief.
3. De medewerkers hebben en houden precies dezelfde rechtspositie omdat de rechtspositie van de medewerkers van het RBL gelijk is aan de rechtspositie die geldt voor de medewerkers van de Regio.
4. Voor de bepaling van het aantal jaren in dienst van de Regio in het kader van de viering van het jubileum in dienst van de Regio/ afscheid van de Regio worden de jaren in dienst van het RBL gerekend als jaren in dienst bij de Regio.

Gelet op deze uitgangspunten heeft de PVT ermee ingestemd dan in het kader van het proces van overgang van het RBL naar de Regio geen Sociaal Plan met nadere afspraken met betrekking tot de personele gevolgen nodig is.

3.3. Plan tot vereffening van het vermogen

Zoals aangegeven in paragraaf 2 van dit voorstel dient op grond van de Gemeenschappelijke regeling leerplicht Gooi en Vechtstreek (RBL) een plan te worden gemaakt voor de vereffening van het vermogen van het RBL. Twee derde van de gemeenteraden dient met dit plan in te stemmen. Onderstaand treft u de inhoud van dit vereffeningsplan aan.

Doel van de vereffening is dat het RBL opgeheven wordt zonder dat er nog verplichtingen, zaken e.d. restereren. Nu alle activiteiten worden overgenomen door de Regio, is de vereffening relatief eenvoudig vorm te geven.

Het (RBL) zal door middel van een activa en passiva transactie alle vermogensbestanddelen, rechten en verplichtingen op 31 december 2015, overdragen aan de Regio. Daartoe zal een balans per 31 december 2015 worden opgesteld, waarin de over te dragen activa en passiva worden opgenomen. Eventuele niet uit de overdracht balans blijvende rechten en verplichtingen zullen geacht worden eveneens te zijn overgedragen aan de Regio.

Alle bestaande contracten met de zakenpartners van het RBL zullen door middel van contractoverneming worden overgenomen door de Regio, onder handhaving/respectering van alle overeengekomen contractuele rechten en verplichtingen. Voor contractoverneming is de medewerking van de wederpartij van de overeenkomst noodzakelijk. Nu de Regio in de plaats treedt van het RBL, zijn

voor de wederpartijen geen grotere risico's in de zin van solvabiliteit, liquiditeit etc. te verwachten dan reeds bestonden in de verhouding tot het RBL. Omdat de overige contractcondities gelijk blijven, worden ten aanzien van de contractsovername geen problemen verwacht.

Alle zakenpartners zullen worden aangeschreven met de mededeling dat het RBL wordt opgeheven en dat de activiteiten worden overgedragen aan de Regio. Daarbij zal worden aangegeven dat de Regio Gooi en Vechtstreek alle rechten en verplichtingen van het RBL overneemt. Ten aanzien van de verplichtingen die op het RBL (en straks de Regio Gooi en Vechtstreek) rusten, is toestemming van de schuldeiser benodigd. De aangeschreven relaties zal gevraagd worden om binnen een redelijke termijn eventuele bezwaren kenbaar te maken. Blijft binnen die termijn een reactie uit, dan zal de toestemming worden aangenomen.

Met deze overdracht wordt beoogd dat alle vermogensbestanddelen, rechten en verplichtingen samenhangende met en/of voortvloeiende uit de huidige activiteiten van het RBL, waaronder eventuele voorzieningen en reserves, worden overgedragen aan c.q. worden overgenomen door de Regio Gooi en Vechtstreek. Het RBL wordt als het ware "leeg gemaakt" en kan worden opgeheven.

De activa op de balans zijn tegen boekwaarde opgenomen en zullen ook tegen deze boekwaarde worden overgedragen.

Ter illustratie wordt de balans ultimo 2014 als bijlage toegevoegd. Ten behoeve van de overdracht zal vanzelfsprekend de balans ultimo 2015 gelden. Deze wordt definitief vastgesteld na goedkeuring door de accountant en bij de besluitvorming over de jaarrekening 2015.

3.4.Overige financiële aspecten

Ten aanzien van de financiële aspecten wordt nog het volgende opgemerkt. De voor de uitvoering van de taken van het RBL geraamde kosten voor 2016 staan vermeld in de voor het RBL voor 2016 vastgestelde begroting. Deze kosten zullen via een begrotingswijziging door het algemeen bestuur van de Regio worden toegevoegd aan de begroting 2016 van de Regio Gooi en Vechtstreek. Vaststelling van deze begrotingswijziging staat geagendeerd voor de vergadering van het algemeen bestuur van de Regio op 3 december 2015.

Ten aanzien van de vaststelling van de jaarrekening 2015 geldt het volgende. Artikel 9 lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen zegt dat een bij regeling ingesteld openbaar lichaam blijft bestaan voorzover dit tot vereffening van het vermogen nodig is. Vaststelling van de jaarrekening 2015 van het RBL maakt deel uit van de vereffening. De jaarrekening 2015 zal begin 2016 met voorrang worden opgesteld en, na goedkeuring door de accountant, in het voorjaar door uw bestuur kunnen worden vastgesteld.

Tenslotte brengen wij nog onder uw aandacht dat de bijdragen van de gemeenten aan de uitvoering van de RBL taken –ook na overheveling van het takenpakket aan de Regio– ten laste blijven komen van de deelnemende gemeenten naar de maatstaf van het aantal leerplichtigen en kwalificatieplichtigen in de gemeenten per 1 oktober van het boekjaar.

3.5.Archief

De liquidatie van het RBL leidt tot verschuiving in de taakuitvoering naar de Regio. Een archief is de neerslag van de taakuitvoering van een organisatie. Deze verandering heeft dus ook gevolgen voor het archiefbeheer. Algemeen geldt in situaties als deze de regel, dat het archief van de oude organisatie

wordt afgesloten en de nieuwe organisatie begint met het opnieuw vormen van een archief. Voor het RBL zal de volgende aanpak ten aanzien van het archief worden gevolgd:

1. Dossiers van lopende zaken gaan over naar de Regio.
2. Afgesloten dossiers uit de oude organisatie worden niet overgedragen, maar worden uitgeleend aan de nieuwe organisatie voor zover zij dienen tot ondersteuning bij het uitvoeren van de overgedragen taken en bevoegdheden.
3. Digitale bestanden die door de organisatie zijn ontvangen of gevormd maken evenzeer deel uit van het archief of vormen een apart archiefbestand. Ze worden op gelijke voet behandeld als de traditionele, analoge archiefbescheiden. Ook deze bestanden worden afgesloten en indien nodig ter beschikking gesteld van de Regio.

In artikel 23 lid 2 van de Gemeenschappelijke regeling leerplicht Gooi en Vechtstreek wordt het bepaalde in de Archiefwet op dit onderwerp nader uitgewerkt. Dit artikel luidt als volgt: "Bij opheffing zullen de archieven van het openbaar lichaam worden afgesloten en worden overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Bussum".

In afwijking van het bepaalde in dit artikel stellen wij uw bestuur voor om de archieven van het RBL in overeenstemming met de daarvoor geldende bepalingen voor de Regio te bewerken en over te brengen naar Hilversum. De Regio is aangesloten bij het Streekarchief Gooi en Vechtstreek, waar ook de inspectie en beheertaken zijn belegd. Vanuit het oogpunt van efficiency en kostenbesparing verdient het aanbeveling het archief van de Regio als één geheel op één locatie te beheren.

In overleg tussen RBL, de Regio en de archiefinspecteur zullen de dossiers worden overgedragen. Voor de juridische overdracht (eigendom) van de lopende dossiers in het archief zal namens uw bestuur een Verklaring van Vervreemding Archiefbescheiden worden opgesteld. Met de ondertekening van deze verklaring door uw bestuur wordt het eigendom van dit deel van het RBL-archief overgedragen aan de Regio.

Voorstel:

Alles overziend stellen wij uw bestuur voor te besluiten:

1. Om aan de raden van de gemeenten Blaricum, Bussum, Eemnes, Hilversum, Huizen, Laren, Muiden, Naarden, Weesp en Wijdmeren voor te stellen om per 1 januari 2016 de Gemeenschappelijke Regeling Leerplicht Gooi en Vechtstreek (RBL) op te heffen met inachtneming van de randvoorwaarde dat de bij het RBL behorende taken, mensen en middelen eveneens per 1 januari 2016 worden overgedragen aan de Regio Gooi en Vechtstreek.
2. Tot instemming met de liquidatie van het RBL –onder voorbehoud van totstandkoming van het besluit tot opheffing van het RBL als bedoeld onder 1- op de navolgende wijze:
 - de overdracht van taken en bevoegdheden van het RBL aan de Regio per 1 januari 2016 is gewaarborgd door de inwerkingtreding van resp. de herziene gemeenschappelijke regeling voor de Regio Gooi en Vechtstreek én van een dienstverleningsovereenkomst voor de uitvoering van de aan het RBL opgedragen taken en bevoegdheden tussen de Regio en de gemeente Eemnes op 1 januari 2016 zoals beschreven in paragraaf 1 van dit voorstel;
 - ten aanzien van het personeel geldt dat ontslag uit de dienst bij het RBL plaatsvindt onder de voorwaarde dat per datum ontslag aanstelling bij de Regio Gooi en Vechtstreek plaatsvindt met inachtneming van de in paragraaf 2 van dit voorstel vermelde uitgangspunten;
 - ten aanzien van de vereffening van het vermogen zullen alle vermogensbestanddelen, rechten en verplichtingen van de Gemeenschappelijke Regeling Leerplicht Gooi en Vechtstreek door

middel van een activa en passiva transactie op 31 december 2015 worden overgedragen aan de Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek, waarbij alle bestaande overeenkomsten van de RBL zullen worden overgenomen en geëerbiedigd door de Regio;
- ten aanzien van het archief een Verklaring van Vervreemding Archiefbescheiden op te stellen en door middel van ondertekening van deze verklaring door het algemeen bestuur van het RBL de eigendom van de nog lopende dossiers van het RBL per 1 januari over te dragen aan de Regio Gooi en Vechtstreek en voor het overige het afgesloten archief van het RBL dat betrekking heeft op de periode tot 1 januari 2016 over te brengen naar Hilversum.

Hoogachtend,

Het dagelijks bestuur van het RBL,

De secretaris,

I. Meuwese

de voorzitter

mw. mr. A.C. van den Berg- van Bart,

2. Balans per 31 december 2014

	Balans 31-12-2013	Balans 31-12-2014
<u>VASTE ACTIVA</u>		
Materiële activa:		
Investerings met economisch nut		
Gronden		
Bedrijfsgebouwen		
Grond, water & wegenwerken		
Overig		
Totaal materiële activa	-	-
Financiële activa:		
Langlopende vorderingen	-	-
Totaal financiële activa :	-	-
Totaal vaste activa	-	-
<u>VLOTTENDE ACTIVA</u>		
Voorraden:		
Gereed product en handelsgoederen		
Totaal voorraden :	-	-
Uitzettingen korter dan één jaar:		
Vorderingen op openbare lichamen		
Overige vorderingen	111.510	89.822
Totaal uitzettingen korter dan één jaar:	111.510	89.822
Liquide middelen:		
Kas, bank	225.853	187.841
Totaal liquide middelen:	225.853	187.841
Totaal vlottende activa	337.363	277.662
Totaal generaal:	337.363	277.662

	Balans 31-12-2013	Balans 31-12-2014
<u>VASTE PASSIVA</u>		
Eigen vermogen :		
Algemene reserve	93.644	93.644
Bestemmingsreserve	106.521	106.521
Nog te bestemmen resultaat		71.731-
Totaal eigen vermogen:	200.165	128.434
Voorzieningen	-	-
Vaste schuld:		
Onderhandse leningen;		
binnenlandse banken en overige financiële instellingen		
Totaal vaste schuld :	-	-
Totaal vaste passiva	200.165	128.434
<u>VLOTTENDE PASSIVA</u>		
Vlottende passiva:		
Overige vlottende schulden	137.198	149.228
Totaal vlottende passiva:	137.198	149.228
Totaal vlottende passiva	137.198	149.228
Totaal generaal:	337.363	277.662

