

RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1231308
afdelingsnaam: Leefomgeving
steller: Mark Koolhaas
telefoonnummer: 035 629 2375

onderwerp: PVE openbare ruimte Stationsgebied

Voorstel

1. Het in de Uitvoeringsnota Stationsgebied (2021) afgesproken proces ten aanzien van de vaststelling van deelontwerpen van de openbare ruimte als volgt aan te passen: de kaders worden de raad vastgelegd in een programma van eisen, deelontwerpen worden vastgesteld voor het college;
2. Het programma van eisen (PVE) voor de buitenruimte in het stationsgebied vast te stellen.

Planning

Titel	Toelichting	BEELDVORMING	ORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
Proces vaststelling ontwerpen openbare ruimte	Voorstel is om het in de Uitvoeringsnota afgesproken proces aan te passen	Commissie Ruimtelijke ordening en Projecten 11 januari 2023	Commissie Ruimtelijke ordening en Projecten 11 januari 2023	Gemeenteraad 01 februari 2023
PVE buitenruimte Stationsgebied	Kaderstellend document, ontwerpen van de openbare ruimte worden hieraan getoetst	Commissie januari 2023	Commissie Ruimtelijke ordening en Projecten 11 januari 2023	Gemeenteraad 01 februari 2023

Samenvatting

Met de vaststelling van de Uitvoeringsnota in 2021 is het project Stationsgebied een volgende fase ingegaan: de realisatiefase. Onderdeel van de realisatiefase is ontwerp en aanleg van de openbare ruimte. Dit wordt gefaseerd uitgevoerd. Om er zeker van te zijn dat alle deelontwerpen voldoen aan de verwachtingen van de gemeenteraad en andere stakeholders is er een Programma van Eisen (PVE) opgesteld, waaraan ontwerpen worden getoetst. Doel van dit voorstel is om door vaststelling van dit PVE kaders te stellen voor vaststelling van ontwerpen door het college.

Inleiding

Op 15 september 2021 is de [Uitvoeringsnota Stationsgebied Hilversum](#) door de gemeenteraad vastgesteld. In deze nota staan uitgangspunten voor de realisatie van het project, zoals: de doelen, ambities, kaders en planning tot 2030. Deze uitgangspunten worden verder uitgewerkt tot concrete eisen voor de ontwikkeling van de bouwblokken en de aanleg van de openbare ruimte. Voor de bouwblokken worden deze eisen opgenomen in kavelpaspoorten, die te zijner tijd door het college worden vastgesteld. Voor de openbare ruimte heeft het college een Programma van Eisen voor de buitenruimte (PVE) opgesteld, waaraan alle ontwerpen van de openbare ruimte in het plangebied worden getoetst. De eerste deelontwerpen worden momenteel uitgewerkt. Om die ontwerpen te kunnen vaststellen dienen eerst de kaders te worden vastgelegd, middels vaststelling van dit PVE.

Probleemstelling/doel

Doel van dit voorstel is om het proces omtrent besluitvorming over deelontwerpen te verbeteren en kaders te stellen voor deze deelontwerpen door het PVE voor de buitenruimte in het Stationsgebied vast te stellen.

1 - Proces verbeteren

In de uitvoeringsnota is de volgende tekst opgenomen:

De supervisor Ruimtelijke Kwaliteit toetst de ontwerpen voor de openbare ruimte en de gebouwen op het niveau van voorlopig ontwerp. Deze kwaliteitstoets vindt plaats vooruitlopend op de behandeling door welstand (gebouwen) en het vaststellen van het definitief ontwerp door de raad (openbare ruimte). Voor de openbare ruimte wordt per deelgebied een definitief ontwerp gemaakt en vastgesteld.

Om het proces efficiënt te houden is het voorstel definitieve ontwerpen van de openbare ruimte door het college vast te laten stellen. De raad is hierbij kaderstellend. Om dat goed te kunnen doen is het voorstel om kaders vast te leggen in een PVE voor de buitenruimte.

2 - Kaders stellen in een programma van eisen

Het PVE (bijlage 1) is een kaderstellend document waarbinnen alle deelontwerpen voor de openbare ruimte worden uitgewerkt en bij vaststelling aan worden getoetst. Alle ontwerpen die volgen moeten hieraan voldoen. In het nu voorliggende programma van eisen worden specifiek de generieke eisen rondom de buitenruimte in het Stationsgebied beschreven. Met deze set aan harde eisen start de gemeente het ontwerpproces per deelontwerp. Doel is om ervoor te zorgen dat er binnen een gelijk kader wordt gewerkt aan de ontwerpen en dat de stip op de horizon is bepaald.

Als uitgangspunt voor dit programma van eisen buitenruimte zijn als eerste de TOP eisen aangehouden uit de uitvoeringsnota. Vervolgens is per onderdeel in de openbare ruimte een uitspraak gedaan over materiaalgebruik. Het PVE is gebaseerd op eerdere besluitvorming over project Stationsgebied, zoals onder andere het door de raad vastgestelde [Beeldkwaliteitsplan](#) (2020) en de [Uitvoeringsnota](#) (2021). Daarnaast is actueel beleid onderdeel van het PVE. In bijlage 1 is een volledig overzicht opgenomen met alle kaderstellende documenten.

Betrokken partijen bij de totstandkoming van het PVE zijn direct omwonenden, ondernemers, Connexion / Transdev, NS bussen, leden van de werkgroep toegankelijkheid (Senver, RoCov, Rover, Platform Chronisch zieken- en gehandicapten, Fietsersbond, VVN, Taxibedrijven, hulpdiensten, KBO, Stichting Centrum Hilversum en Hilversum marketing).

Argumenten

1.1 De rol van de gemeenteraad is kaderstellend.

Door een programma van eisen vast te stellen kan de gemeenteraad deze rol goed pakken. Vaststellen van ontwerpen past daar niet bij.

1.2 Dit proces is meer efficiënt.

Deelontwerpen vast laten stellen vraagt om veel tijd van de gemeenteraad en zorgt voor vertraging in het project. Omdat de raad kaders heeft gesteld waarbinnen moet worden ontworpen is dit niet nodig. Efficiënter is het daarom om ontwerpen door het college te laten vaststellen.

2.1 Het PVE geeft integraal uitvoering aan de projectdoelstellingen en gemeentelijk beleid.

De doelstellingen van project Stationsgebied zijn in het PVE vertaald naar concrete eisen op basis waarvan kan worden ontworpen. Daarnaast is actueel beleid onderdeel van het PVE. Door beide samen te voegen in één document is er een duidelijke integrale set aan uitgangspunten.

2.2 Het PVE is afgestemd met de stakeholders van het project.

In het PVE is een opsomming opgenomen van stakeholders waarmee het PVE is besproken. Alle wenen/eisen van stakeholders zijn verwerkt, of in overleg niet opgenomen. Hiermee is een breed gedragen PVE gerealiseerd.

2.3 Het PVE geeft houvast voor het ontwerp en zorgt voor eenheid in het projectgebied.

De openbare ruimte in het stationsgebied wordt gefaseerd ontworpen en aangelegd. Het PVE is een vertrekpunt voor alle deelontwerpen en dient tevens als kader waaraan de uitgewerkte ontwerpen worden getoetst. Hiermee zorgen we ervoor dat allee deelontwerpen goed op elkaar aansluiten en bijdragen aan de centrale projectdoelstellingen.

Kanttelingen

1.1 De raad heeft hierdoor minder sturingsmogelijkheden.

Tot op het detailniveau van het definitief ontwerp klopt dat, maar het is niet de rol van de raad om tot op dat detailniveau te besluiten. Door een programma van eisen vast te stellen waarbinnen ontwerpen moeten worden uitgewerkt kan de gemeenteraad sturen op ontwerpen op het niveau die past bij haar rol.

2.1 Er is nog geen onherroepelijk bestemmingsplan voor het stationsgebied.

Hierdoor kan het plan nog niet volledig tot uitvoering worden gebracht. Zoals hierboven genoemd wordt de openbare ruimte gefaseerd aangelegd. Gestart wordt met die delen die passen binnen het vigerende bestemmingsplan, zoals: het busstation en de Schapenkamp. Door nu een PVE vast te stellen voor alle openbare ruimte zorgen we ervoor dat ook eenheid ontstaat met de delen die pas na onherroepelijk worden nieuwe bestemmingsplan tot uitvoering gebracht worden.

Financiën, middelen & capaciteit

Vaststelling van het PVE heeft geen financiële consequenties. Financiële kaders voor ontwerpen van de openbare ruimte zijn vastgelegd met de vaststelling van de Uitvoeringsnota Stationsgebied in 2021 en zijn daarmee integraal onderdeel van het PVE.

Uitvoering

Na vaststelling door de raad is het PVE direct een kaderstellend document waaraan ontwerpen van de openbare ruimte worden getoetst. Voor het eerste deelontwerp is dit meteen aan de orde: het definitief

ontwerp van de Schapenkamp wordt na vaststelling van het PVE ter vaststelling voorgelegd aan het college. De raad wordt hierover geïnformeerd via een raadsinformatiebrief.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

1. Programma van Eisen buitenruimte Stationsgebied