

Toelichting fractiemedewerkers/commissieleden

Wijziging vergoeding fractiemedewerkers (commissieleden)

Met het vaststellen van de nieuwe verordening wijzigt de vergoeding voor fractiemedewerkers. Aanleiding is de constatering van onze accountant dat onze huidige regeling niet rechtmatig is.

De raad van Hilversum werkt met fractiemedewerkers. De fracties zijn in de gelegenheid om fractiemedewerkers (maximaal 4) voor te dragen bij de gemeenteraad. Anders dan elders gebruikelijk worden fractiemedewerkers in Hilversum niet benoemd door de raad. Via een aparte procedure (waaronder inbegrepen een voordracht per mail bij de raad en een gesprek met de burgemeester) worden deze personen toegelaten als lid van raadscommissies. Fractiemedewerkers kunnen dus namens de fractie deelnemen aan de raadscommissies ex artikel 82 Gemeentewet. De verordening is ook van toepassing op commissies ex artikel 83 Gemeentewet (bestuurscommissies) en artikel 84 commissies (overige commissies, zoals de rekeningencommissie, de bezwaarschriftencommissie).

De Gemeentewet en de landelijke rechtspositieregeling kennen het de Hilversumse invulling van het begrip fractiemedewerker niet.

In grotere gemeenten (waaronder Utrecht en Zoetermeer) heeft de benaming fractiemedewerker een andere inhoudelijke betekenis. Fractiemedewerkers worden daar aangesteld door de fractie en betaald door de fractie voor het verrichten van werkzaamheden voor de fractie. De fractie betaalt deze medewerkers meestal (deels) uit de vergoedingen die van de gemeente worden ontvangen als fractieondersteuning. Deze fractiemedewerkers treden in de regel niet op in commissievergaderingen. De vergoedingen worden gebaseerd op de omvang van het dienstverband. De arbeidsovereenkomst wordt gesloten tussen de fractie (meestal door een speciaal daarvoor opgerichte stichting) en de medewerker. De gemeente heeft geen directe relatie met de fractiemedewerkers.

In veel gemeenten is geregeld dat door de raadsfracties personen kunnen worden voorgedragen bij de raad als commissielid. Een commissielid is een persoon die namens de fractie optreedt in openbare raadscommissievergaderingen. Commissieleden ontvangen hiervoor rechtstreeks een vergoeding van de gemeente in de vorm van een bruto vergoeding op basis van hun aanwezigheid. (presentiegeld). Deze vergoeding is gebaseerd op het landelijke rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en wordt vastgesteld door de Minister. De vergoeding is afhankelijk van het aantal inwoners van de gemeente.

Positie van fractiemedewerkers in Hilversum

Onze fractiemedewerkers zijn feitelijk commissieleden. Zij nemen deel aan fractievergaderingen en commissievergaderingen en zijn als zodanig zichtbaar als vertegenwoordiger van hun partij. Ze hebben geen arbeidsovereenkomst met hun fractie. Binnen de Hilversumse politiek bestaat er veel waardering voor het werk van de commissieleden. Het werk van commissieleden draagt bij aan het functioneren van de lokale democratie omdat de takenpakket van voorbereiding van commissievergaderingen en het bijdragen aan vergaderingen kan worden verdeeld over meerdere personen. Door de inzet van commissieleden kunnen er meer vergaderingen op één avond worden bemenst. Het werken met commissieleden leidt er ook toe dat fracties gaandeweg mensen kunnen opleiden om wellicht op een later moment raadslid te worden. Onze commissieleden worden in Hilversum dan ook op vrijwel gelijke wijze voorzien van informatie als de raadsleden.

Er is een kanttekening te plaatsen bij het werken met commissieleden te plaatsen. Commissieleden hebben feitelijk geen democratische legitimatie. Ze zijn niet gekozen door de inwoners van Hilversum, maar ontvangen wel een vergoeding van de gemeente. Soms hebben commissieleden wel op de kieslijst gestaan, soms ook niet. Partijen die (nog) niet in de raad vertegenwoordigd zijn missen de opleidingsfunctie voor hun leden en de vergoedingen die bij het commissielidmaatschap horen.

Immers zonder raadslid van een partij in de raad kan er ook geen commissielid van die partij actief zijn.

Werkwijze na het vaststellen van de verordening

Na het vaststellen van deze verordening werken we voortaan met de term commissielid (niet zijnde raadslid). Voor werkzaamheden als lid van de commissie ontvangen commissieleden op basis van deelname aan de vergadering een presentievergoeding zoals beschreven in de verordening. De commissiegriffiers gaan op de besluitenlijsten noteren welke commissieleden deelnemen aan raadscommissies. Van deelname aan een commissie is sprake als het betreffende commissielid optreedt als woordvoerder tijdens de vergadering bij minimaal één agendapunt. Er kunnen dus meer commissieleden namens één fractie in één vergadering optreden. Ieder commissielid kan maximaal één keer een presentievergoeding ontvangen per kalenderdag. Het op één avond actief zijn in twee commissies leidt dus niet tot een dubbele vergoeding. Per avond wordt er een lijst opgesteld van de commissieleden die hebben deelgenomen aan een vergadering en deze wordt ondertekend door de griffier en ter uitbetaling aangeboden aan het administratiehuis. Op deze manier worden doublures voorkomen. Raadsleden ontvangen een vaste vergoeding en hebben geen recht op presentiegeld.

Vervallen vaste maandelijks vergoeding

Na de inwerkingtreding van de verordening vervalt de vaste vergoeding die de gemeente nu nog maandelijks uitbetaalt aan fractiemedewerkers. Commissieleden ontvangen vanaf dat moment alleen nog presentiegeld als zij hebben deelgenomen aan een commissievergadering. Het bijwonen van een beeldvormende sessie en van een raadsvergadering of een informele bijeenkomst komt niet voor vergoeding in aanmerking omdat dit geen commissies zijn op grond de Gemeentewet. Het bijwonen van de rekeningencommissie (een artikel 84 Gemeentewet commissie) valt wel onder de vergoedingsregeling.