

VOORSTEL

zaaknummer: 1167567
afdelingsnaam: Sociaal Domein
steller: D. Ligter
telefoonnummer: 0634520296

onderwerp: Beleidsregels subsidie passende buitenschoolse opvang

Voorstel

1. De 'Beleidsregels subsidie passende buitenschoolse opvang, Hilversum 2023' vast te stellen en deze op 01-01-2023 in werking te laten treden, onder voorbehoud akkoord deelnemende gemeenten en onder voorbehoud van vaststelling van de Programmabegroting 2023 door de raad in november 2022,
2. Het subsidiabel uurtarief voor het aanbieden van passende buitenschoolse opvang in 2023 vast te stellen op €8,50 per uur en separaat aantoonbare vervoerskosten te vergoeden van maximaal €22,96 per kind per rit,
3. Het nog niet gedekte deel ad. €200.000=, van het totaal € 300.000, te verwerken in de concept Programmabegroting 2023 onder voorbehoud van vaststelling door de raad.

Samenvatting

De regionale maatwerkvoorziening BSO+ (jeugdwet) én het lokale alternatief BSO-i te vervangen door de 'Beleidsregels subsidie passende buitenschoolse opvang, Hilversum 2023'. Er is behoefte aan een structurele robuuste voorziening, dat volledig valt onder de Wet Kinderopvang, voor kinderen die niet passen in de reguliere BSO.

Inleiding

Veel kinderen en ouders hebben behoefte aan buitenschoolse opvang. Er zijn kinderen die behoefte hebben aan meer rust, voorspelbaarheid en structuur dan een reguliere buitenschoolse opvang ("BSO") kan bieden. Op 17 maart 2022 heeft een gesprek plaatsgevonden met BSO aanbieders in de regio om beter zicht te krijgen op de huidige situatie, de notulen zijn bijgevoegd (bijlage 1). Regionaal is ingestemd (bijlage 2) met de lijn te komen tot een structurele oplossing passende binnen de Wet Kinderopvang. Deze Hilversumse lokale subsidieregeling voor passende BSO (bijlage 3) sluit hierbij aan.

Probleemstelling/doel

Deze subsidieregeling heeft als doel het bieden van een passende BSO aan kinderen met een extra ondersteuningsvraag die niet terecht kunnen op de reguliere BSO. Dit draagt bij aan een inclusieve samenleving, zonder te problematiseren.

Argumenten

1.1 Een subsidieregeling voor passende BSO past bij de lokale én regionale situatie.

Het op de huidige wijze naast elkaar laten bestaan van de regionaal ingekochte maatwerkvoorziening BSO+ én het in Hilversum lokaal ingekochte BSO-i, terwijl beide voorzieningen veel overeenkomsten hebben, is niet toegestaan. Er wordt een ongelijk speelveld gecreëerd voor aanbieders. Het is juridisch kwetsbaar wanneer de bestaande constructie met de BSO+ én de BSO-i op huidige wijze blijft voortbestaan. Er is in de regio behoefte aan een structurele en een juridisch robuuste voorziening voor kinderen die niet passen in de reguliere BSO.

Deze subsidieregeling binnen de Wet Kinderopvang zorgt ervoor dat kinderen zo dicht mogelijk bij school worden opgevangen buiten schooltijd. Het gaat om de opvang van kinderen buiten schooltijd (Wet Kinderopvang) en niet om de behandeling van kinderen (Jeugdwet). In de regio Gooi en Vechtstreek streven we naar een inclusieve samenleving, zonder te problematiseren en medicaliseren. Minder kinderen in een maatwerkvoorziening sluit hierbij aan.

1.2 Met het voorstel hebben we oog voor de aanbeveling uit het AEF het rapport 'Stelsel in Groei', waarin onderzocht is, welke maatregelen gemeenten kunnen nemen om de kosten van de Jeugdzorg te verminderen van een voorziening voor kinderen die niet passen in de reguliere BSO.

Eind 2020 presenteerde AEF het rapport "Stelsel in Groei", waarin uitgebreid onderzocht was, welke maatregelen gemeenten kunnen nemen om de kosten van de Jeugdzorg te verminderen. AEF raadt 3 maatregelen aan, waarmee gemeenten substantieel zouden kunnen besparen ([zie blz. 35 van 'Stelsel in Groei'](#)):

- Invoering van een POH-Jeugd bij huisartsen (landelijke besparing 62-88 miljoen euro)
- Tijdsige doorstroming naar de Wet Langdurige Zorg (Wlz) als kinderen daarvoor in aanmerking komen (landelijke besparing 59 tot 85 miljoen euro)
- Het verplaatsen van jeugdhulp in groepsverband naar kinderopvang en BSO (49 tot 78 miljoen euro).

In de Regio wordt al veel gewerkt met POH-ers Jeugd bij huisartsen en deze worden verder uitgebreid. De uitvoeringsorganisaties zijn alert op de situaties waarbij de Wet Langdurige Zorg passender is voor een kind en brengen dit onder de aandacht bij ouders.

Met het voorliggende voorstel hebben we oog voor de derde aanbeveling: het verplaatsen van jeugdhulp in groepsverband naar BSO. Dit zorgt voor een kostenbesparing ten opzichte van zwaardere maatwerkvoorzieningen, omdat er minder vervoerskosten zijn, aangezien de passende BSO's vaak in/naast de speciale scholen gesitueerd zijn. Plus de ouderbijdrage voor kinderopvang dekt een deel van de kosten, waarvoor de ouders weer kinderopvangtoeslag ontvangen.

Er liggen voor de toekomst kansen voor de regio Gooi en Vechtstreek om in afstemming met aanbieders van zwaardere maatwerkvoorzieningen die BSO bieden (bijvoorbeeld BSO De Kleine Prins van Sherpa) uitbreiding van de passende BSO opzet te onderzoeken waarmee kostenbesparingen kunnen worden doorgevoerd. Wanneer gemeenten dit willen verkennen, vraagt dit om een aparte bestuurlijke beleidsopdracht.

1.3 Gemeenten dragen bij aan passende BSO op basis van gebruik

Regionaal worden gemeenten gevraagd om aan te sluiten bij de regeling. Dit betekent dat de voorziening Passende BSO beschikbaar is voor kinderen in de Regio Gooi en Vechtstreek. Iedere gemeente draagt bij aan de bekostiging van deze voorziening op basis van gebruik. Door samen te werken wordt de vraag naar kinderopvang groter en is het voor aanbieders beter mogelijk om een groep te "vullen" en het product aan te bieden.

2.1 Continuïteit van een voorziening voor kinderen die niet passen in de reguliere BSO vraagt om een passend tarief, de maximale vergoeding bedraagt €8,50 per uur.

Een voorziening voor kinderen die niet passen in de reguliere BSO kan niet op dezelfde wijze worden georganiseerd als de financiering van de reguliere BSO. Door extra persoonlijke aandacht, door de

kleinere groep (max 11 i.p.v. 20 kinderen) en een HBO'er i.p.v. MBO geschoolde medewerker op de groep, is het voor aanbieders financieel niet haalbaar om uit te komen met de reguliere financieringsstructuur. Bij minder kinderen op de groep zijn de inkomsten voor een aanbieder minder, terwijl de hoogste kosten voor een organisatie wel doorlopen (denk aan personeel en locatie).

De gemeenten dragen financieel bij om de passende BSO haalbaar te maken, het gaat om een passend tarief van € 8,50, per uur, per kindplaats. Dit bedrag is gebaseerd op de genormeerde kinderopvangtoeslag BSO én een tegemoetkoming om de ouderbijdrage te beperken en de extra kwalificatievereisten van personeel te kunnen bekostigen. De onderbouwing van het tarief is weergegeven in bijlage 4. Ter vergelijking: de in Hilversum lokaal onderhands gecontracteerde BSO-i aanbieder ontvangt in 2022 €9,45 per uur én de regionaal gecontracteerde BSO+ aanbieder ontvangt €6,60.

2.2 Door het separaat subsidiëren van vervoerskosten financiert de gemeente Hilversum alleen werkelijke kosten. Wanneer aantoonbaar kosten worden gemaakt voor vervoer is de gemeentelijke bijdrage gemaximaliseerd op €22,96 per kind per rit, dit is in lijn met de vervoersvergoeding binnen de jeugdwet (productcode 42A06).

Er ligt geen wettelijke verplichting, maar het is wel gebruikelijk dat de reguliere BSO kinderen van school ophaalt. Bij de passende BSO kan het voorkomen dat kinderen van diverse scholen, vanuit diverse gemeenten, van school naar de passende BSO worden vervoerd. De kosten die de aanbieder maakt kunnen hierdoor bij een passende BSO hoger zijn dan bij een reguliere BSO.

Daarom zal een subsidie voor vervoerskosten worden verstrekt, maar een aanbieder kan hier alleen aanspraak op maken wanneer een school van een kind zich niet op een nabije locatie van de aparte BSO bevindt en aantoonbaar meer kosten worden gemaakt dan in de reguliere kinderopvang.

Wanneer aantoonbaar kosten worden gemaakt voor vervoer is de gemeentelijke bijdrage gemaximaliseerd op €22,96 per kind per rit, dit is in lijn met de vervoersvergoeding binnen de jeugdwet (productcode 42A06). Aanbieders van passende BSO dienen bij hun subsidie aanvraag een begroting van vervoerskosten in én rapporteren naderhand het aantal kinderen dat hiervan gebruik heeft gemaakt. Door het separaat subsidiëren van vervoerskosten financiert de gemeente alleen werkelijke kosten.

Kanttekeningen

1.1 Uit gesprekken met BSO aanbieders blijken twee dingen, namelijk dat versterking van de reguliere BSO gewenst is én dat er een blijvende behoefte is aan passende BSO in een aparte groep.

Dit voorstel richt zich uitsluitend op het tweede deel. Wanneer gemeenten versterking van de reguliere BSO ten opzichte van huidige situatie willen verkennen, vraagt dit om een aparte bestuurlijke beleidsopdracht.

1.2 Bij de realisatie van een regionaal afgestemde, structurele subsidieregeling voor passende buitenschoolse opvang binnen de Wet Kinderopvang, zullen de afspraken veranderen.

Het gevolg is dat de inkomsten voor aanbieders niet in lijn liggen met voorwaarden van zwaardere maatwerkvoorzieningen. De gemeentelijke bijdrage voor de passende BSO zijn laag t.o.v. zwaardere maatwerkvoorzieningen, maar de totale inkomsten voor de aanbieder pakken hoger uit (financiering vanuit de kinderopvangtoeslag, ouderbijdrage én gemeentelijke plus).

1.3 Door te werken middels een subsidieregeling kunnen naast de huidige aanbieders nieuwe partijen zich aanmelden.

De verwachting is dat er zich geen nieuwe partijen aanmelden. Mocht dit wel het geval zijn kunnen de kosten niet hoger zijn dan het in de regeling opgenomen bekostigingsplafond.

Financiën, middelen & capaciteit

De totale kosten voor de voorgestelde subsidie uitgaven i.v.m. de passende buitenschoolse opvang bedragen maximaal € 575.883,-. Voornoemd bedrag is gebaseerd op drie volle groepen (van 11 kindplaatsen, dus in totaal 33 kindplaatsen) en dat alle leerlingen vervoerd worden. De kindplaatsen kunnen worden ingenomen door kinderen uit de regiogemeenten die daar dan ook naar rato voor betalen. Ook in het plafond eventuele leerlingen uit andere gemeenten meegenomen. De kosten voor Hilversum worden geschat op € 300.000. Hiervoor is middels de voorjaarsnota 2022 voor 2023 structureel € 100.000,= opgenomen voor een algemene voorziening Kinderopvang. Het resterende structurele bedrag van € 200.000 verwerken we in de concept Programmabegroting 2023.

De geschatte kosten van € 300.000 is gebaseerd op het huidige gebruik, de bestaande wachtlijst en een ingeschat risico. Hierbij merken wij op dat er nog relatief weinig ervaring is opgedaan m.b.t. de kosten van zowel BSO + en BSO i omdat beide producten nog maar kort worden aangeboden. Voor een onderbouwing van de maximale en voornoemde schatting verwijzen wij u naar bijlage 5.

Uitvoering

Wie	Wat	Wanneer
Agenda overleg	Agenda overleg Passende buitenschoolse opvang	29-06-2022
PHO	PHO subsidiering Passende buitenschoolse opvang	4-7-2022
Ambtelijk	Besluit kenbaar maken aan aanbieders (let op, doordat het regionale besluit pas op 19/7 valt, wachten tot deze datum) door subsidieregeling te publiceren.	19-7-2022
College B&W	Besluit subsidiering Passende buitenschoolse opvang	19-7-2022
Aanbieders	Indienen subsidieaanvraag	20-7-2022 en 15-8-2022
Portefeuillehouderoverleg	Subsidieaanvragen in behandeling nemen. Collegevoorstel opstellen en bespreken voorstel subsidie aanvragen en – beschikkingen	15-8-2022 en 12-09-2022
College B&W	Besluit verlening subsidies	20-09-2022
Ambtelijk	+ uiterlijk 1 oktober vervolg kenbaar maken aan Hilversumse BSO-i aanbieder.	30-09-2022
Ambtelijk	Verzending subsidiebeschikkingen en regelen termijnvoorschotten	31-12-2022
Ambtelijk	Afhandeling verrekening subsidie 2023 met regio gemeenten.	2024

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera

dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

- Bijlage 1. Gespreksverslag gesprek met BSO aanbieders op 17 maart 2022
- Bijlage 2. De regionale oplegger op basis waarvan het regionale besluit op 14 juli 2022 is genomen
- Bijlage 3. Beleidsregels subsidie Passende Buitenschoolse Opvang, Hilversum 2023
- Bijlage 4. Onderbouwing tarief 8,50
- Bijlage 5. Onderbouwing inschatting kosten