

zaaknummer: 1387780
afdelingsnaam: Leefomgeving
steller: Marieke Koopmans
telefoonnummer 035 629 2614

onderwerp: Aanpak visie Laapersveld (project Sportpark)

Voorstel

1. De visie Laapersveld op te stellen met de volgende scope:
 - a. *een integrale analyse (gebiedsfoto) van het Laapersveld*, met daarin de onderwerpen en analyses zoals benoemd in de aanpak voor gebiedsagenda's bij de Omgevingsvisie Hilversum, waaronder de bestaande kwaliteiten en ontstaansgeschiedenis, de aanwezige functies en grondeigendom, de bereikbaarheid en verkeersveiligheid, de opgaven voor de toekomst (klimaatadaptatie, energietransitie, CO2 neutraliteit), de inrichting van de openbare ruimte, groenstructuur en natuurverbindingen;
 - b. *een visie Laapersveld, met uitwerking in scenario's*, die rekening houden met de in het Stedenbouwkundig Plan vastgestelde ambitie voor verplaatsing van station Hilversum Sportpark en het realiseren van een onderdoorgang, het scenario van een nog niet verplaatst station maar wel met onderdoorgang, en de huidige situatie zonder onderdoorgang en met de huidige ligging van het station; en in deze scenario's de uitwerking vanuit de gebiedsfoto, mogelijke wijziging en toevoeging van functies, verschillende oplossingen voor verkeersontsluiting; en ingaand op haalbaarheid, fasering en financiële effecten;
 - c. *met in de visie antwoorden op de aandachtspunten van de spoorse partijen*, zoals verwoord bij de vaststelling van het Stedenbouwkundig Plan Sportpark, over de ruimtelijke inpassing van de onderdoorgang en een eventueel verplaatst station aan Laapersveld-zijde, ook ten opzichte van de aanwezige functies, bestaande gebouwen en parkeerterreinen; de bereikbaarheid en vindbaarheid van het station; de sociale veiligheid en levendigheid in het weekend en in de avond rondom het station en de toeleidende routes; de relevante input uit het onderzoek hubstrategie Gooicorridor; en - in het scenario van verplaatsing van het station- de herinrichting van het Laapersveld gedeelte waar het huidige station ligt;
 - d. *en met de inbreng uit participatie*, van de bewoners, bedrijven, scholen en andere gebruikers op en rondom Laapersveld.

2. De raad te informeren middels bijgaande raadsinformatiebrief.

Samenvatting

Dit voorstel beschrijft een nadere definiëring van de scope voor de visie Laapersveld, in vervolg op de opdracht die de Raad hiervoor aan het College heeft gegeven.

Inleiding

Het Laapersveld is een gebied in Hilversum zuid-oost waar mensen wonen, leren, werken en ondernemen. Het gebied wordt aan de Noordzijde afgebakend door de Laapersweg en Soestdijkerstraatweg. Aan de westzijde grenst de Utrechtseweg en aan de zuidzijde de Diependaalselaan. Het viaduct over de Diependaalselaan geeft toegang tot het aangrenzende natuurgebied. Aan de oostzijde scheidt het treinspoor het Laapersveld van het Arenapark. De aanleiding voor dit voorstel is de voorgenomen ontwikkeling van het Arenapark tot Sportpark. Die ontwikkeling omvat de aanleg van een onderdoorgang naar Laapersveld en de verplaatsing van station Hilversum Sportpark.

De Raad heeft het Stedenbouwkundig Plan Sportpark vastgesteld en het college opdracht gegeven *de inpassing van de spooronderdoorgang en station op het Laapersveld nader uit te werken in een integrale visie*. Zie [raadsvergadering 19 juli 2023](#). Daaraan voorafgaand heeft het college bestuurlijke samenwerkingsafspraken bekrachtigd, met ProRail, NS en provincie Noord-Holland, in een bestuurlijke brief 'Stedenbouwkundig Plan Arenapark & vervolg samenwerking'. Zie hiervoor [collegevergadering 23 mei 2023](#) en [Raadsinformatiebrief 2023-44](#). Via deze besluiten zijn er inhoudelijke uitgangspunten voor de visie Laapersveld vastgelegd.

In aanloop naar een raadsbesluit over de zienswijzennota Omgevingsvisie (19 juli 2023) stelde het college een '[aanzet tot gebiedsagenda's](#)' en de '[verdere uitwerking van ruimtelijke kwaliteit in de omgevingsvisie en gebiedsagenda's](#)' vast. In de raad van 19 juli 2023 heeft de raad van deze stukken kennis genomen. Binnenkort legt het college de Omgevingsvisie, inclusief deze aanpak voor gebiedsagenda's, ter vaststelling voor aan de raad.

Probleemstelling/doel

In de hiervoor genoemde stukken behorend bij het Stedenbouwkundig Plan Sportpark zijn de opdracht en inhoudelijke onderdelen voor de op te stellen visie Laapersveld vastgesteld. De stukken behorende bij de totstandkoming van de Omgevingsvisie bevatten ook inhoudelijke en procesmatige onderdelen voor het opstellen van gebiedsfoto's en gebiedsagenda's.

Dit roept de vraag op, welke scope en abstractieniveau passend zijn voor de visie Laapersveld; en of deze dan de vorm krijgt van een gebiedsfoto en/of gebiedsagenda conform de aanpak voor gebiedsagenda's. Dit voorstel biedt daarop een antwoord.

Argumenten

a.1. Een visie op de inpassing van de onderdoorgang en station op Laapersveld vraagt om een beschouwing van het gehele gebied Laapersveld. De onderdoorgang en het de stationsverplaatsing vereisen aanpassingen in de verkeersstructuur van het Laapersveld en van de functies langs de routes. Deze onderwerpen raken het hele Laapersveld.

a.2. Een integrale analyse biedt ruimte aan participatie. Het doel van de participatie is om de wensen van deze belanghebbenden mee te nemen in de gebiedsfoto en visie. Wanneer we in gesprek gaan met de huidige bewoners, bedrijven en scholen, willen we ruimte bieden aan de thema's die bij hen leven. In de

participatie rondom het Stedenbouwkundig Plan Sportpark wezen zij bijvoorbeeld op knelpunten in de bereikbaarheid en verkeersveiligheid in de huidige situatie van het Laapersveld.

a.3. Een integrale analyse zorgt voor behoud van de unieke kwaliteiten van het gebied. De analyse start met de ontstaansgeschiedenis van het Laapersveld en de betekenis voor Hilversum, zodat we de unieke kwaliteiten van dit gebied voor Hilversum, zoals de groenstructuur en natuurverbindingen, kunnen behouden en versterken in de toekomst.

a.4. Een integrale analyse biedt kansen om beleidsdoelen te realiseren. De gemeente heeft ambitieuze doelstellingen voor klimaatadaptatie, energietransitie, mobiliteit en CO² neutraliteit. Een integrale analyse brengt hiervoor de kansen in beeld, vanuit de Omgevingsvisie, en andere beleidskaders.

a.5. De vorm van een gebiedsfoto biedt een helder kader voor het opstellen van de integrale analyse. De gebiedsfoto, zoals beschreven in de aanpak voor gebiedsagenda's biedt een integrale thematische inhoudsopgave voor een integrale gebiedsanalyse. Dit is bruikbaar als eerste stap.

b.1. Verschillende scenario's zijn mogelijk voor de verkeersontsluiting. In het Stedenbouwkundig Plan Sportpark worden verschillende opties aangegeven voor verbetering van de verkeersontsluiting op Laapersveld. De scenario's geven inzicht in welke opties wenselijk en mogelijk zijn.

b.2. Een visie met scenario's houdt rekening met de tijdlijn van de OV Knoop Sportpark. De toekomstvisie voor Laapersveld moet rekening houden met de huidige situatie van het station, de komst van een onderdoorgang naar Arenapark in de toekomst, al dan niet gelijktijdig met de eventuele verplaatsing van station Sportpark.

b.3. De scenario's sluiten aan bij de afspraken die met de spoorse sector zijn gemaakt. In de bestuurlijke brief 'Stedenbouwkundig Plan Arenapark & vervolg samenwerking ([collegevergadering 23 mei 2023](#)) hebben de gemeente, provincie en spoorse sector afspraken gemaakt over de Planstudie voor de OV Knoop. Het werken met scenario's sluit hierbij aan.

b.4. Verschillende scenario's zijn mogelijk in de ontwikkeling van functies en vastgoed. Voor een eventuele stationsverplaatsing is het wenselijk dat er op termijn functies worden toegevoegd die de sociale veiligheid en levendigheid garanderen. Door de stationsverplaatsing is bovendien te verwachten dat er autonome ontwikkeling op gang komt vanuit private initiatiefnemers. De scenario's bieden ruimte om te verkennen wat wenselijk en mogelijk is voor een gebalanceerde functiemix.

b.5. De financiële paragraaf onderbouwt de haalbaarheid. De visie gaat in op de benodigde investeringen in de verschillende scenario's en de mogelijke opbrengsten. Ook wordt de relatie gelegd met de mogelijke dekking (kostenverhaal) voor de OV Knoop. De aanleg van een onderdoorgang en de verplaatsing van het station bieden meerwaarde aan Laapersveld.

b.6. De visie is nodig op een hoger abstractieniveau dan een gebiedsagenda. De thema's spelen zich af op stedenbouwkundig strategisch niveau: infrastructuur, groenstructuur, gebouwen en functies voor de lange termijn, met verschillende scenario's voor de onderdoorgang en het station. Een gebiedsagenda bestaat vooral ook uit meer concrete, praktische, direct uitvoerbare maatregelen. Dat is niet het abstractieniveau van de visie. We kunnen wel gebruik maken van onderdelen van de aanpak voor gebiedsagenda's, maar alleen voor zover deze passen bij het hogere abstractieniveau.

c.1. Antwoorden op de aandachtspunten van de spoorse partijen zijn nodig voor een positief besluit over de OV Knoop Sportpark. Het is van groot belang dat de spoorse partijen betrokken worden in het opstellen van de visie. Ook is het noodzakelijk om hun aandachtspunten goed te verwerken, om op termijn te kunnen komen tot een gezamenlijk positief besluit over de aanleg van de onderdoorgang en de verplaatsing van het station.

c.2. De spoorse partijen hebben relevante kennis over het functioneren van een OV Knoop. We maken graag gebruik van de kennis van deze partijen over de optimale inrichting van gebieden rond OV-knooppunten.

d.1. De inbreng van de gebruikers van Laapersveld is nodig om tot een gedragen visie te komen. Bewoners, bedrijven, scholen en andere gebruikers op Laapersveld hebben allemaal baat bij een duidelijk perspectief. Voor eenieder zijn er potentiële voordelen en uitdagingen. In de participatie van het Stedenbouwkundig Plan Sportpark zijn de partijen op Laapersveld ook al betrokken. De vraagstelling was toen echter alleen gericht op de ruimtelijke inpassing van de onderdoorgang en het station. Voor een gedragen visie Laapersveld is het wenselijk en nodig om de participatie zorgvuldig en met een bredere insteek te doorlopen.

d.2. Het is ook nodig om stakeholders rondom Laapersveld te betrekken. We betrekken ook de stakeholders uit de omgeving rondom het Laapersveld. Ten eerste betrekken we stakeholders van het Arenapark. De komst van de onderdoorgang versterkt de samenhang tussen Arenapark en Laapersveld. De nieuwe voorzieningen op Sportpark worden bijvoorbeeld ook gebruikt door scholieren van Laapersveld. Er ontstaan nieuwe loop- en fietsstromen tussen de beide gebieden. We kijken daarom ook naar de samenhang van de ontwikkelingen op Laapersveld en Arenapark. Ten tweede betrekken we bewoners en bedrijven aan andere zijden van het Laapersveld, indien scenario's effect hebben op het omliggend gebied, bijvoorbeeld in de verkeerssituatie. Ten derde betrekken we in de scenario's ook het perspectief van eventuele nieuwe gebruikers in de toekomst, om de kansen voor Hilversum goed in beeld te krijgen.

d.3. Het is nodig om nader aandacht te besteden aan de zorgen van de scholen op Laapersveld. De Gooise Praktijkschool en A.M.G. Schmidtschool hebben zorg over de gevolgen voor hun leerlingen als het in de directe schoolomgeving drukker wordt door de inpassing van dat de spooronderdoorgang en het verplaatste station.

Kanttelingen

1. Integraliteit vraagt tijd. De voorgestelde integrale analyse vragen enerzijds tijd en aandacht van de ambtelijke organisatie en van het College en de Raad. Anderzijds is een zorgvuldige en integrale analyse te rechtvaardigen voor een omvangrijke ontwikkeling als de OV Knoop Hilversum Sportpark.

2. Het projectgebied wordt afgebakend op het Laapersveld. Bepaalde vraagstukken vallen daarom buiten de scope van deze visie. Buiten de scope valt o.a. de invulling van de huidige stationslocatie aan de noordzijde van de Soestdijkerstraatweg in het scenario van verplaatsing van het station. De planstudie OV Knoop zal hier wel op ingaan.

3. Stakeholders hebben mogelijk wel behoefte aan een gebiedsagenda met concrete maatregelen. In de participatie en gebiedsfoto komen waarschijnlijk knelpunten en wensen naar voren waarvoor stakeholders graag korte-termijn oplossingen zien van de gemeente. Het maken van een visie op een hoger abstractieniveau voor de langere termijn, voldoet mogelijk niet aan hun behoefte. Anderzijds is dit een voor dit gebied logische tussenstap, om in de toekomst wel een gebiedsagenda op te kunnen stellen. In het raadsvoorstel bij de visie kunnen we nader op de nodige vervolgstappen ingaan.

Financiën, middelen & capaciteit

Vooralsnog zijn de kosten geraamd op €90.000,- voor het inschakelen van een stedenbouwkundig bureau. In het raadsbesluit bij het Stedenbouwkundig Plan Sportpark is de dekking voor de visie Laapersveld al voorzien uit het algemeen voorbereidingsbudget van team Projecten. Bij de voorjaarsnota zal een voorstel gedaan worden voor de voorbereidingskosten van het gehele Sportpark. Daarin zullen de eventuele extra kosten van het opstellen van visie Laapersveld worden betrokken.

Uitvoering

De uitvoering start met het contracteren van een stedenbouwkundig bureau. Samen met dit bureau werken we de aanpak, het participatieproces, het tijdpad en de kosten uit.

We verwachten in de tweede helft van 2024 gesprekstafels met de stakeholders in het gebied te gaan organiseren. Hiervoor sluiten we aan bij de participatiestrategie zoals die voor het Stedenbouwkundig Plan Sportpark is gevolgd.

In de tweede helft van 2024 verwachten we ook met ProRail te starten met de Planstudie OV Knoop. Dan is namelijk voldaan aan de voorwaarde dat de gemeente is gestart met de visie Laapersveld.

Streven is om de Raad tijdens een BVS in juni 2024 te informeren over de stand van zaken van het project Sportpark, de visie Laapersveld en de Planstudie OV Knoop. Dan informeren we de raad ook over de uitgewerkte procesaanpak voor de visie Laapersveld.

Streven is de visie Laapersveld in de tweede helft van 2025 aan de raad ter vaststelling voor te leggen. In het bijbehorende raadsvoorstel kunnen we nader ingaan op de mogelijke vervolgstappen, zoals een stedenbouwkundig plan, of een gebiedsagenda op te stellen voor het Laapersveld, of voor de wijk zuid-oost waarin het Laapersveld is gelegen.

Bijlage(n)

Raadsinformatiebrief