

Motivatatie starten van een verkorte aanbestedingsprocedure voor een nieuwe leveringsovereenkomst Aardgas
op basis van art 2.32 lid 1 sub c van de Aanbestedingswet ('dwingende spoed').

Voor een geldig beroep op dwingende spoed, zal de aanbestedende dienst moeten bewijzen dat aan een aantal voorwaarden wordt voldaan. Kan dit bewezen worden dan kan er gebruik gemaakt worden van een kortere Europese aanbestedingsprocedure: '*de onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking*' (art. 32 lid 2 sub c richtlijn 2014/24 en art. 2.32 lid 1 sub c Aanbestedingswet 2012). In de praktijk betekent dit een enkelvoudige onderhandse inkoopprocedure met een leverancier naar voorkeur.

Het betreft de volgende voorwaarden:

1. er is sprake van een onvoorziene gebeurtenis voor de aanbestedende dienst;
2. de dwingende spoed is onverenigbaar met de termijnen van andere procedures;
3. er moet een causaal verband zijn tussen de dwingende spoed en de onvoorziene gebeurtenis;
4. en de omstandigheid waarop een beroep wordt gedaan mag niet te wijten zijn aan de aanbestedende dienst zelf.

Ad 1.

De oorlog in Oekraïne is een geopolitieke gebeurtenis die buiten de invloedssfeer van de gemeente ligt. Het daaruit voortgekomen besluit van de minister om op basis van het vijfde sanctiepakket van de EU een verbod op deelname van Russische partijen aan overheidsopdrachten af te kondigen, alsmede het besluit dat bestaande contracten met Russische partijen voor 10 oktober 2022 beëindigd moeten worden, was niet te voorzien voor de gemeente.

Ad 2.

Het moment van het besluit van de gemeente (17 mei 2022) om de gebeurtenis zoals hiervoor omschreven te kwalificeren als 'onvoorzienbaar', betekent dat er voor de gemeente spoedeisendheid is ontstaan. Om deze spoedeisendheid op te heffen dient een tijdelijke oplossing te worden gevonden. Deze tijdelijke oplossing bestaat naast het ontbinden van de huidige overeenkomst met GazProm uit de totstandkoming van een nieuwe leveringsovereenkomst met een andere energieleverancier. Ontbinding van de overeenkomst met GazProm moet echter voor 10 oktober 2022 plaatsvinden. De facto betekent dit beëindiging van de GazProm overeenkomst per 1 oktober 2022. Per die datum zal een andere energieleverancier het contract dienen over te nemen. Om dit te realiseren zijn echter de geëigende EU-procedures voor de aankoop van energie qua doorlooptijd ongeschikt. De gemiddelde doorlooptijd van deze openbare EU-procedure bedraagt namelijk 6 maanden. In de meest optimale situatie (inclusief voorbereiding) kan na besluit een EU procedure gestart worden op 1 juni en zal deze afgerond moeten zijn op 30 september inclusief de administratieve switch van de aansluitingen. In casu dus 5 maanden. Los van het feit dat deze doorlooptijd korter is dan een normale procedure, kan dit gegeven de onrustige energiemarkt van dit moment geen reële doorlooptijd zijn.

Ad 3 en 4.

Er kan enkel sprake zijn van dwingende spoed bij gebeurtenissen die niet voorzien konden worden door aanbestedende dienst. De aanbestedende dienst mag daarbij geen verwijt kunnen worden gemaakt voor deze onvoorziene omstandigheid. De ministeriële maatregel is te kwalificeren als een onvoorziene gebeurtenis die de gemeente niet kan worden verweten.

In deze casus bestaat daarbij een duidelijke causaal verband tussen de onvoorziene gebeurtenis (ad1) en het snel moeten handelen door de gemeente (beschreven onder ad 2). Immers als rechtstreeks gevolg van de geopolitieke gebeurtenis is door de minister de maatregel afgekondigd om bestaande

contracten te (moeten) beëindigen per 10 oktober 2022 als gevolg waarvan de gemeente juridisch dient te handelen.

Motivatie art. 1.4 Aanbestedingswet: voorkeur leverancier.

Op grond van artikel 1.4 Aanbestedingswet moet de aanbestedende dienst (de gemeente) bij meervoudig en enkelvoudig onderhandse aanbestedingen (onder de EU drempel) de ondernemer(s) die zij uitnodigen op basis van objectieve criteria kiezen. De gemeente moet dus afwegingen maken zodat zij tot deze onderbouwde keuze kan komen. Bovendien moet de gemeente op verzoek van een ondernemer de motivering van deze keuze kunnen verstrekken.

Bij deze enkelvoudige onderhandse aanbesteding wordt voorgesteld de onderhandeling te starten met de energieleverancier die ook de Elektriciteit levert aan de gemeente zijnde de leverancier 'Greenchoice'.

De afwegingen die aan deze exclusieve keuze ten grondslag liggen zijn de volgende:

- Gegeven de huidige marktomstandigheden is de handelsmarkt waarop de gasprijzen totstand komen dermate volatiel dat geen enkele energieleverancier de kostprijs van aardgas concurrerend zal kunnen aanbieden. Het gebruikelijke 'laagste prijs criterium' bij aanbesteding van deze energie zal niet het gunningscriterium zijn bij deze aanbesteding.
- Veel belangrijker is de 'dwingende spoed' waarmee de aanbestedende dienst moet kunnen beschikken over een nieuw leveringscontract voor aardgas. De huidige leverancier van elektriciteit is bekend met de administratieve omgeving van de gemeente. Zij kan daarmee de administratieve switch voor de aansluitingen van aardgas administratief snel en effectief uitvoeren, wat het voornaamste doel is van de gemeente bij deze aanbesteding.