

VOORSTEL

zaaknummer: 362544
afdelingsnaam: BO-Advies
steller: Hermann Kukler

onderwerp: a. Sociaal Domein Hilversum 2017-2021 “Erbij horen en ertoe doen” (362544)
b. **Nota Bescherming en Opvang (362544)**
c. Raadsinformatiebrief Evaluatie schuldhulpverlening (366153)

In de prioriteitenagenda is aangegeven de bovenstaande onderwerpen in samenhang te agenderen in de commissie Samenleving.

Voorstel Nota Bescherming en Opvang

1. Het college te adviseren over het beleidskader Bescherming en Opvang. “Echte betrokkenheid, wederzijdse afhankelijkheid” (inspraakversie).

Samenvatting

In het voorjaar van 2016 hebben de gemeenteraden in de Gooi en Vechtstreek de houtskoolschets Bescherming en Opvang besproken. In Hilversum vond dit plaats op 13 april 2016 in de commissie Samenleving. Vervolgens zijn de gemeenten gezamenlijk met een vertegenwoordiging van inwoners en cliënten en met de aanbieders en partners aan de slag gegaan om het concept beleidsplan Bescherming en Opvang op te stellen. Ons college legt dit concept ter advisering voor aan de gemeenteraad en de Adviesraad Sociaal Domein. De Regio Gooi en Vechtstreek legt het concept ter advisering voor aan de cliëntenraden en belangenverenigingen en aan de aanbieders en partners (huisartsen, zorgverzekeraar, woningcorporaties, politie, etc.). Na deze adviesfase volgt besluitvorming door de afzonderlijke gemeenteraden medio april 2017.

Aanleiding

In de afgelopen jaren werkten de gemeenten Blaricum, Bussum, Eemnes, Gooise Meren, Hilversum, Huizen, Laren, Muiden, Naarden, Weesp en Wijdmeren al intensief samen op het terrein van bescherming en opvang. Zo stelden de gemeente in 2012 het gezamenlijke *beleidsplan Maatschappelijke Zorg 2013-2015* vast. Ter voorbereiding op het opstellen van het *beleidsplan Bescherming & Opvang 2017-2020* spraken de gemeenten in 2015 af om eerst ervaring op te doen met de nieuwe taken binnen het sociaal domein. Het was en is immers een grote uitdaging om de openbare geestelijke gezondheidszorg, verslavingszorg, bestrijding van huiselijk geweld en kindermishandeling, het beschermd (thuis) wonen en de opvang voor kwetsbare inwoners op elkaar af te stemmen. Op basis van de eerste ervaringen stellen de gemeenten nu het beleid voor de komende periode vast.

Doel

Een door het gemeentebestuur, inwoners en partners gedragen beleid voor de bescherming en opvang van onze inwoners.

Argumenten

1.1 De gemeenten Blaricum, Eemnes, Gooise Meren, Hilversum, Huizen, Laren, Weesp en Wijdemeren hebben bij de bespreking van de houtskoolschets bescherming en opvang begin 2016 aangegeven het beleid voor de bescherming en opvang van hun inwoners gezamenlijk op te stellen en uit te voeren.

De gemeenten leggen dit beleidsplan ter advisering voor aan alle betrokken partijen, zodat alle partijen kunnen aangeven of zij zich voldoende kunnen vinden in de richting en uitwerking van het beleid. Na de afronding van deze adviesfase, volgt besluitvorming door de afzonderlijke gemeenteraden.

Kanttekeningen

1.1 Daar Hilversum centrumgemeente is, betekent dit beleidsplan met name voor Hilversum een overheveling van taken en middelen naar de regio in de toekomst.

De gemeenten zijn bij wet lokaal verantwoordelijk voor bescherming en opvang. De financiering en organisatie van de gemeentelijke taken is nu deels belegd bij de centrumgemeente Hilversum, deels bij de Regio Gooi en Vechtstreek en deels bij de regiogemeenten. Door naast het Beschermd Wonen, nu ook de Maatschappelijke Opvang en Vrouwenopvang in te bedden in de regionale samenwerking willen de gemeenten een effectievere en efficiëntere dienstverlening voor inwoners realiseren. De beoogde overheveling van taken en middelen, inclusief reserves, is in lijn met de eerder besproken houtskoolschets.

1.2 Met de partners in het veiligheidshuis is gesproken over een meer geïntegreerde zorg- en veiligheidshuis.

Het concept beleidsplan is besproken met het OM en de andere justitiële partners in het kader van de bestuurlijke ophanging van het Veiligheidshuis. Het OM heeft bezwaren geuit tegen de doorontwikkeling naar een geïntegreerd zorg- en veiligheidshuis. In bijgevoegde conceptnota is een paragraaf over het Veiligheidshuis opgenomen (zie pagina 14 en 15). Er is nu sprake van een voorstel voor een sluitende coördinerende structuur. Het OM krijgt net als alle andere partners de gelegenheid om te reageren op de nota in de inspraakperiode.

Financiën

Overhevelen van financiële middelen

Besluitvorming ten aanzien van de financiën vindt plaats bij definitieve vaststelling van de nota Bescherming en Opvang medio april 2017 door de raad. Ten aanzien van zowel de begrote middelen (begroting 2017 circa € 4 miljoen) als de reserves (stand per 31 december 2015: circa €1,3 miljoen) met betrekking tot maatschappelijke opvang en vrouwenopvang zal expliciete besluitvorming aan de raad worden voorgelegd medio april 2017 om deze over te dragen aan de Gemeenschappelijke Regeling Gooi en Vechtstreek. De overheveling heeft geen personele consequenties.

Nog in procedure te brengen begrotingswijziging van de Regio

Uitgangspunt is dat de uitvoering van de nota zal plaatsvinden binnen de huidige financiële kaders. Dit is onder voorbehoud van een wijziging van de begroting van de regio voor Veilig Thuis. Met betrekking tot deze wijziging wordt de raad om een zienswijze gevraagd. Het voorstel hiertoe wordt geagendeerd in de eerstvolgende commissie Bestuur en Economie.

Financiële paragraaf beleidsplan

In het concept beleidsplan is een uitgebreide financiële paragraaf opgenomen. Deze paragraaf maakt inzichtelijk hoe complex de financiering van de bescherming en opvang is georganiseerd. Gemeenten dienen zich bij verschillende in het beleidsplan opgenomen investeringen bewust te zijn dat er een afhankelijkheid is van de bereidheid tot investeren is bij derde partijen, zoals aanbieders van verzekerde zorg, het zorgkantoor, de zorgverzekeraars en politie.

Uitvoering

In het voorstel voor vaststelling van het beleidsplan door de gemeenteraden medio april 2017 wordt uitgebreider ingegaan op de consequenties voor de uitvoering.

Bij voorliggend concept voor de inspraak kunnen een aantal aandachtspunten worden meegegeven:

1. De gemeenten nemen met voorliggend beleidsplan de verantwoordelijkheid op zich voor het regelen van de juiste zorg, ondersteuning en/of straf voor hun meest kwetsbare inwoners. Om deze verantwoordelijkheid echt waar te kunnen maken moet de gemeente bereid zijn te investeren in de kracht van de gemeentelijke uitvoeringsdienst, de coördinatie met het Veiligheidshuis en Veilig Thuis.
2. Alle gemeenten zijn verantwoordelijk voor de bescherming en opvang van hun inwoners. Het Rijk verplicht gemeenten samen te werken op deze taken. Met dit concept geven de gemeenten in Gooi en Vechtstreek gezamenlijk invulling aan deze verantwoordelijkheid door vanuit de Regio Gooi en Vechtstreek gezamenlijk het beleid vorm te geven, te coördineren en uit te voeren (inkoop en contractbeheer). De bescherming en opvang van de meest kwetsbare inwoners is een taak die op een regionale en soms zelfs bovenregionale schaal moet worden opgepakt.
3. De gemeenten buigen de financiering van de maatschappelijke opvang en vrouwenopvang om naar gezamenlijke inkoop om zo de opdrachtgeversrol van de gezamenlijke gemeenten te versterken. Het is van belang dat hierbij in de juridische uitwerking voldoende aandacht is voor het algemeen belang van publieke functies als een passantenopvang, crisisopvang en een vrouwenopvang.
4. De financiering van de bescherming en opvang is complex en vraagt om inzicht. Het is van belang dat de gemeenten afzonderlijk en gezamenlijk voldoende greep houden op het verloop van de financieringsopgave.
5. Een goede communicatie naar alle inwoners en naar de professionals in het veld is van groot belang om de gezamenlijke aanpak tot een succes te maken. Hiervoor dient in de uitvoering aandacht te zijn.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris a.i., de burgemeester,

mr P.G. Schulten

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1 Beleidsplan Bescherming en Opvang (inspraakversie)