

VOORSTEL

zaaknummer: 1144493
afdelingsnaam: Samenleving/OOV
steller: Daniëlle van Nes / Loek Antenbrink
telefoonnummer: 035 629 2266

onderwerp: Werkproces en privacy-protocol ondermijning

Voorstel

1. Het werkproces en privacy-protocol Hilversum 2022 (bijlage 1), vast te stellen.

Samenvatting

De gemeente voert de regie op de aanpak van ondermijning.

Binnen de gemeente Hilversum wordt de aanpak van ondermijning uitgevoerd door het cluster ondermijning, ondergebracht bij de afdeling Openbare Orde en Veiligheid van team Samenleving.

Gemeenten hebben goed zicht op lokale bijzonderheden en ontvangen signalen van ondermijning via Meld Misdaad Anoniem (M) en Meld een Vermoeden.

Samen met data die de gemeente op basis van haar andere wettelijke taken en bevoegdheden verzamelt, zijn deze signalen input voor het in kaart brengen van ondermijnende activiteiten.

Voor een effectieve aanpak van ondermijning is het dus belangrijk dat de binnengekomen signalen en overige data samenkomen. Intra gemeentelijke samenwerking en gegevensdeling is essentieel. Het is belangrijk dat dit in lijn met de privacy wet- en regelgeving plaatsvindt.

De manier van verwerken van deze signalen is vastgelegd in het vast te stellen werkproces en privacy-protocol ondermijning (bijlage 1).

Er is niet eerder een werkproces of privacy-protocol voor de aanpak van ondermijning vastgesteld.

De essentie van dit vast te stellen werkproces en privacy-protocol ondermijning is een rechtmatige, behoorlijke en zorgvuldige verwerking van persoonsgegevens.

Inleiding

Dit vast te stellen werkproces en privacy-protocol is gebaseerd op de handreiking van het Ministerie van Justitie en Veiligheid, het "Model privacy-protocol binnengemeentelijke gegevensdeling voor bestrijding van ondermijning".

Dit model privacy-protocol is in het voorliggende vast te stellen protocol op punten aangepast op de praktijksituatie in Hilversum. Met name het mogen raadplegen van de gegevens vanuit de Basisregistratie personen (BRP) is in het werkproces naar voren gehaald teneinde te kunnen voldoen aan de eerste privacy-check. De eerste privacy check vereist namelijk dat er is vastgesteld dat het om een inwoner van de gemeente Hilversum gaat.

Het cluster ondermijning heeft in samenspraak met de privacy functionarissen van de gemeente Hilversum dit werkproces en privacy-protocol ondermijning opgesteld teneinde volledig transparant te zijn in de te nemen stappen na binnenkomst van een signaal tot aan de afhandeling en mogelijke bestuurlijke interventie.

Probleemstelling/doel

Cluster ondermijning wil transparant werken volgens een vastgesteld werkproces en privacy-protocol teneinde te voldoen aan de privacyregelgeving.

Dit werkproces en privacy-protocol vormt derhalve de zogenoemde meetlat waarlangs de werkzaamheden van het cluster ondermijning kunnen worden gelegd, teneinde verantwoording te kunnen afleggen met betrekking tot de ondernomen stappen in het proces.

Daarnaast biedt het werkproces en privacy protocol duidelijke handvatten voor wat betreft bevoegdheden en het stapsgewijs rechtmatig raadplegen van bronnen.

Argumenten

1.1 Met dit werkproces en protocol wordt een formele basis gelegd om de gemeentelijke bronnen te raadplegen.

Er is geen wettelijke basis voor het Intra gemeentelijk delen van informatie in het kader van ondermijning. Ook is de aanpak van ondermijning geen wettelijk vastgestelde taak van de gemeente. Er kan voor het raadplegen van gemeentelijke bronnen dan ook niet worden teruggevallen op wetgeving. Dit raadplegen geschiedt op basis van voornoemde handreiking van het Ministerie van Justitie en Veiligheid en volgens de bepalingen van de A.V.G. , namelijk de noodzakelijkheid van de vervulling van een taak van algemeen belang of in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag.

Met vaststelling van dit werkproces en privacy-protocol wordt lokaal invulling gegeven aan de handreiking van het Ministerie en de algemene bepalingen van de A.V.G.

1.2 Met vaststelling van dit werkproces en protocol wordt voldaan aan vigerende wet- en regelgeving op het gebied van privacy.

Kanttekeningen

1.1 In voorkomende gevallen wordt gemeentelijke informatie met derden gedeeld.

De term ondermijning roept het idee op dat het hier zou gaan om een strafrechtelijke aanpak. Die aanpak is echter uitsluitend voorbehouden aan politie en justitie. In die zin werkt de term ondermijning, die vaak in één adem genoemd wordt met georganiseerde criminaliteit, enigszins verwarrend.

De gemeente begeeft zich met de aanpak van ondermijning niet op dit strafrechtelijk vlak maar versterkt middels dit werkproces en privacy-protocol haar eigen informatiepositie om bestuurlijk onderzoek te doen en bestuurlijke maatregelen effectief in te zetten.

Het werkproces en privacy protocol ondermijning dat voor u ligt ziet uitsluitend op de interne gegevensdeling en bestuurlijke rol die de gemeente als belangrijke partner daarin te vervullen heeft.

In voorkomende gevallen genoemd in het RIEC convenant kan interne informatie echter met derden (genoemd in het RIEC convenant) worden gedeeld. De gemeente voert weliswaar de regie maar is ook een belangrijke speler in de keten van overheidsinstanties die gezamenlijk, als één overheid, het fenomeen ondermijning aanpakken.

In strikt gereguleerde gevallen kan de gemeente haar informatie delen met deze overige partners.

Dit gebeurt onder de vlag van het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) en onder de bepalingen van het voor dat doel afgesloten RIEC convenant en privacy protocol.

Het voor u liggende werkproces en privacy protocol ondermijning ziet slechts op de interne werkproces en gegevensuitwisseling binnen de gemeente Hilversum teneinde de binnengekomen signalen van ondermijning volgens een vast werkproces dat voldoet aan de regelgeving te verwerken.

In voorkomende gevallen kan het zo zijn dat een signaal vanuit de gemeente moet worden ingebracht bij het RIEC of dat de gemeente als convenantpartner bepaalde informatie moet delen met het RIEC.

In alle gevallen is de bestuurlijke invalshoek vanuit de gemeentelijke taakstelling de basis.

Financiën, middelen & capaciteit

Voortgang in informatietechnologie en veranderende wetgeving op het gebied van privacy, met name op het gebied van delen van informatie, vereisen om de wetgeving te blijven volgen, de markt te blijven verkennen en te zoeken naar actuele en mogelijk nog betere toepassing van technologie om het werkproces en privacy-checks te borgen. Er is veel op dat gebied in ontwikkeling maar nog geen eindproduct voorhanden.

Indien noodzakelijk zal het werkproces en privacy-protocol worden geactualiseerd en opnieuw ter vaststelling worden voorgelegd.

Vooralsnog kunnen we deze werkzaamheden doen met bestaande capaciteit en budget.

Uitvoering

Het cluster ondermijning werkt al volgens het vast te stellen werkproces en privacy-protocol. Door dit vast te stellen wordt deze werkwijze geformaliseerd waarmee wordt voldaan aan een zorgvuldige verwerking van persoonsgegevens en gegevensdeling in de aanpak van ondermijning.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

1. Werkproces en privacy-protocol ondermijning