

I. Spandoeken

Toelichting artikel 2.1.4.1 lid 4, sub h

In de gemeente Hilversum zijn op 7 locaties spanmasten geplaatst, speciaal voor spandoeken met een niet-commercieel doeleind. Voor het ophangen van spandoeken in de openbare ruimte, dus ook op de spanmasten, is op dit moment een vergunning noodzakelijk. Op een aanvraag op bovengenoemde 7 locaties wordt eigenlijk altijd positief beschikt. In het kader van deregulering is het voorstel om hier een melding van te maken. Dit scheelt de aanvrager veel werk en kosten. Een melding is noodzakelijk om de schaarse plekken goed te verdelen onder de geïnteresseerden.

II. Evenementen

Toelichting artikel 2.2.1, lid 1, sub a

In de huidige Apv zijn alle bioscoopvoorstellingen uitgesloten van het verbod om zonder evenementenvergunning te organiseren. Als gevolg hiervan is het lastig om iets te regelen en te faciliteren voor openluchtbioscopen/drive-in movies. Aangezien deze voorstellingen vaak wel gevolgen voor de openbare orde, -ruimte en het milieu hebben is het wenselijk om dit goed te regelen.

Op dit moment dienen er allemaal kleine losse vergunningen en ontheffingen aangevraagd te worden. Door de toevoeging 'in gebouwen' in artikel 2.2.1, lid 1 sub a op te nemen worden openluchtbioscopen (evenementen)vergunningplichtig. We kunnen dan door voorschriften regelen dat het evenement veilig verloopt en geen overlast veroorzaakt. De organisator hoeft nog maar één vergunning aan te vragen, waarin alles is opgenomen en op elkaar is afgestemd.

III. Inbrekerswerktuig

Toelichting artikel 2.4.4, lid 1

Er is een toename van het aantal woninginbraken in de regio Gooi- en Vechtstreek waarneembaar in tegenstelling tot de landelijke trend. Hierbij dient opgemerkt te worden dat steeds vaker overdag en in de vooravond gebruik wordt gemaakt van inbrekerswerktuig. Om beter te kunnen optreden tegen inbrekers dient dit artikel te worden aangepast. De tijdsbepaling, tussen 22:00 uur en 06:00 uur, moet verwijderd worden zodat opsporingsambtenaren ook overdag en in de vooravond kunnen optreden. Daarnaast dient de locatie 'op de weg' verruimd te worden. Openbare plaatsen is een ruimer begrip en verdient de voorkeur om effectief te kunnen optreden. De politie heeft ook aangegeven dat de aanpassing, zowel de tijds- als plaatsbepaling, de opsporing en vervolging van inbrekers beter mogelijk maakt.

IV. Uitjouwen

Toelichting artikel 2.4.5a

Aanleiding voor dit artikel is een concreet verzoek vanuit de politie. Maar het uitjouwverbod kan worden gebruikt voor de aanpak van allerlei vormen van straatintimidatie, aangezien er in de formulering staat "Het is verboden iemand uit te jouwen, toe- of na te schreeuwen, etc". Ook groepen zoals vrouwen, religieuze groeperingen of LGBTQ'ers. Ook zij moeten net als een ieder vrij en veilig gebruik kunnen maken van de openbare ruimte. Daarom is gekozen voor een formulering waarmee straatintimidatie gericht op een ieder en niet alleen overheidsfunctionarissen. Voor de politie is het artikel een nuttig instrument, aangezien het in de praktijk zeer lastig is gebleken. In de praktijk is gebleken dat het lastig is voor met name de politie om op te treden tegen het "uitjouwen" van (politie)ambtenaren. Hier wordt onder andere het volgende onder verstaan: maken van dierengeluiden, sissen, nutteloos roepen en het uiten van ongewenst en ongepast taalgebruik in de richting van de (politie)ambtenaar.

Tot nu toe werd hiertegen opgetreden met een verwijzing naar artikel 2.1.1.1 lid 1 van de Apv. Gebleken is echter dat voor het OM dit artikel onvoldoende grondslag biedt om hier tegen op te kunnen treden. Met het nieuw voorgestelde artikel wordt deze grondslag bereikt omissie herstelt.

V. Oplaten ballonnen

Toelichting artikel 2.4.23

In Raadsinformatiebrief 2016-21 bent u al geïnformeerd dat de gemeente Hilversum actief beleid op het bestrijden en opruimen van zwerfvuil voert. De aanleiding van deze raadsinformatiebrief was dat er vragen rondom het beleid bij evenementen (in het bijzonder ballonnen – T15/012) waren. In het in ontwikkeling zijnde nieuwe evenementenbeleid wordt het huidige schoonmaakbeleid voortgezet en dat houdt in dat de organisator van een evenement verantwoordelijk is voor het schoon opleveren van het evenemententerrein. Rondom het oplaten van ballonnen, die vaak buiten het evenemententerrein neerkomen, is nu nog niks geregeld. Het voorstel is om het oplaten van ballonnen niet te regelen in het evenementenbeleid maar in de Apv. Reden is dat ballonnen niet alleen bij evenementen worden opgelaten maar bijvoorbeeld ook bij scholen en particuliere feesten.

Het voorstel is om wel een uitzondering te maken voor het oplaten van biologisch afbreekbare ballonnen. Deze zijn minder milieubelastend.

VI. Sexinrichtingen

Toelichting artikel 3.2.9

Vooruitlopend op de nieuwe wet “Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche” stellen wij u voor de minimumleeftijd voor prostitutie naar 21 jaar te verhogen. Als gemeente zijnde is het onze taak om misstanden in de prostitutie te voorkomen. Een van de maatregelen hiervoor is het instellen van een minimumleeftijd om in de prostitutie te werken van 21 jaar. Het voorkomt dat zeer jonge mannen en vrouwen in een chaotische en makkelijk te beïnvloeden fase van hun leven, al dan niet gedwongen, keuzes maken, waarvan ze de littekens een leven lang blijven meedragen. Door hun jonge leeftijd gaat het hier bovendien om kwetsbare mannen en vrouwen.

In het verlengde hiervan is lid 2 opgenomen. Ter voorkoming van onvrijwillige prostitutie en mensenhandel is het tevens verboden werkzaam te zijn in de prostitutiebranche in strijd met het bepaalde bij of krachtens de Vreemdelingenwet 2000.

Toelichting artikel 3.2.1.a

Ook dit nieuwe artikel is vooruitlopend op de nieuwe wet “Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche”. Door het verplichten van een bedrijfsplan en alles wat daar bij komt kijken, kunnen misstanden in de prostitutie voorkomen worden.

Toelichting artikel 3.3.2. lid 1 onder c.

Als gevolg van het opnemen van een minimumleeftijd van 21 (in artikel 3.2.9) zullen de weigeringsgrond van artikel 3.3.2. aangevuld moeten worden.

VII. Geluid

Toelichting artikel 4.1.1 lid 3

Het verbod van artikel 4.1.1. tot het maken van geluidsoverlast zonder ontheffing maakt dat organisatoren van evenementen naast een evenementenvergunning ook nog aparte een ontheffing op grond van 4.1.1 van de Apv moeten aanvragen. Door de voorgestelde aanpassing is dit niet meer noodzakelijk. De aanvrager hoeft maar één aanvraag in te dienen en krijgt één besluit. Het voorkomen van geluidsoverlast wordt dan meegenomen in de algehele beoordeling van de evenementenvergunning.

VIII. Vellen

Toelichting artikel 4.5.2 lid 2 sub a

Hilversum hecht grote waarde aan zijn groene kwaliteiten. Het Velbeleid Hilversum 2013-2030 is een van de middelen om die groene kwaliteiten in stand te houden: Hilversum gaat terughoudend om met het vellen van bomen. De groene kwaliteiten van Hilversum bestaan in belangrijke mate uit het

omringende buitengebied (GNR), het gemeentelijk openbaar groen en het particulier groen langs de hoofdwegenstructuur en in het beschermd stadsgezicht van het Noordwestelijk Villagegebied. Bomen dragen bij aan een prettig woonklimaat en vormen het groene goud van de stad. Voor de individuele inwoner van Hilversum kan een boom in de eigen tuin echter ook uitgroeien tot een belemmering voor een prettig woonklimaat. Dat is een reden om een omgevingsvergunning aan te vragen voor het vellen van zo een boom. Op basis van het velbeleid wordt een afweging gemaakt tussen het algemeen belang van de boom en het individuele belang van de aanvrager.

Op dit moment zijn bomen met een stamdiameter van 20 cm en meer vergunningplichtig. Ongeveer 30% van de bomen waarvoor een omgevingsvergunning wordt aangevraagd heeft een stamdiameter van tussen 20 en 30 cm. De vergunning wordt vervolgens nagenoeg altijd verleend. In 2015 werd bijvoorbeeld voor 199 bomen met een stamdiameter kleiner dan 30 cm een omgevingsvergunning aangevraagd; voor slechts 3 daarvan werd een vergunning geweigerd. De reden waarom voor deze bomen vergunning wordt verleend is het gegeven dat de bomen nog niet volgroeid zijn. Ze hebben vaak nog een beperkt volume en hebben daardoor een bescheiden invloed op het beeld van de omgeving. Bomen van deze omvang zijn bovendien qua volume vervangbaar door herplant. De vraag is dan ook gerechtvaardigd waarom bomen met een stamdiameter kleiner dan 30 cm vergunningplichtig zijn. De tijd en kosten die met de afhandeling van de vergunning gemoeid is kan effectiever en efficiënter worden ingezet op bijvoorbeeld controle van de herplantplicht.

De strenge criteria van het velbeleid leiden dus tot “bijvangst”: er is onvoldoende onderscheid tussen wat belangrijk en beeldbepalend is en wat niet. Een onderscheid dat wel aanwezig is in de aanpak van de herplantverplichting. (uitzonderingsgebieden en niet-uitzonderingsgebieden) Het velbeleid beschermt teveel, waardoor er veel “onnodige” aanvragen zijn, die gemakkelijk worden verleend. Er is geen aanleiding om aan te nemen dat er een massale bomenkap gaat plaats vinden als de vergunningplicht voor het vellen van bomen wordt gesteld op 30 cm. Er vindt immers op dit moment ook geen massale bomenkap plaats van bomen met stamdiameter kleiner dan 20 cm (vergunningvrije bomen).

Toelichting artikel 4.5.2 lid 2 sub h

Per 1 januari 2015 is het Bosschap opgeheven. Het Bosschap staat in de APV vermeld. Daarnaast is wordt de Boswet opgenomen in de Natuurbeschermingswet, die op 1 januari 2017 van kracht is zal zijn. Zowel het velbeleid als de APV zullen moeten worden aangepast op beide wijzigingen. Dit zal een technische wijziging zijn en geen inhoudelijke beleidswijziging.

Toelichting artikel 4.5.2 lid 2 sub j

Het in stand houden van Hilversums groene kwaliteiten gebeurt op verschillende manieren: door het strenge velbeleid en de verplichte herplant (fysiek dan wel financieel) bij elke omgevingsvergunning, door de extra aanplant van bomen in het kader van projecten en het programma 1000 bomen. Instandhouding van grote groengebieden is ook gebaat bij een bestendig beheer. Voor de duurzame instandhouding van deze gebieden moeten bomen wijken om betere exemplaren ruimte te geven om verder uit te groeien.

Bij een dergelijk beheer gaat het regelmatig om grotere aantallen bomen en over een langere termijn. Met een, door het college van Burgemeester en Wethouders goedgekeurd, beheerplan (5 jarenplan) wordt een boomeigenaar vrijgesteld van een omgevingsvergunning voor de activiteit vellen. Het resultaat van de activiteit is immers in het belang van de het groene karakter van Hilversum. Een dergelijke vrijstelling is vergelijkbaar met de Natuurbeschermingswet Boswet, waarin de boeigenaar voor het beheer van zijn bos ook geen ontheffing nodig heeft. De kosten van de procedure voor het goedkeuren van het beheerplan worden op basis van gemaakte uren in rekening gebracht bij de boomeigenaar.

IX. Collectieve en incidentele festiviteiten

Toelichting algemeen

Bedrijven moeten voldoen aan de geluidsnormen van het Activiteitenbesluit. Deze landelijke normen zijn zo opgesteld dat er een balans is tussen het goed kunnen uitoefenen van een bedrijf (bij normale bedrijfsvoering) en de overlast die omwonenden ervaren. Aangezien de wetgever zich ook heeft gerealiseerd dat een bedrijf soms extra geluidsruimte nodig heeft, is in het Activiteitenbesluit opgenomen dat de gemeente via een verordening bedrijven een aantal keer per jaar (individueel) extra geluidsruimte kan geven.

De gemeente Hilversum heeft deze mogelijk opgenomen in artikel 4.8.1 en verder van de Apv. Het college kan jaarlijks een aantal collectieve dagen aanwijzen en bedrijven kunnen jaarlijks een aantal individuele, door de ondernemer zelf in te vullen, dagen melden. Deze mogelijkheden gelden voor alle bedrijven in Hilversum, niet alleen voor de horeca.

De afgelopen jaren is in de praktijk gebleken dat door de huidige festiviteitenregeling in de Apv leuke, creatieve initiatieven geen doorgang konden vinden. Een vaak voorkomend voorbeeld hierbij is evenementen op een terras. Het creëren van extra geluidsruimte via een evenementenvergunning is bij bedrijven (milieuinrichtingen) namelijk niet mogelijk. Het Activiteitenbesluit is hogere wetgeving dan de Apv die de evenementenvergunning regelt. Hogere wetgeving gaat voor en zal de geluidsnormen van de vergunning dan ook automatisch vervangen. Juridisch gezien kan extra geluid op een terras op dit moment niet toegestaan en vergund worden.

Bedrijven moeten altijd voldoen aan het Activiteitenbesluit en de daarin opgenomen geluidsnormen en afwijkmogelijkheid in de Apv. Op dit moment is er een nieuw evenementenbeleid in voorbereiding. Bij de voorbereiding is gekeken naar de koppeling met andere regelingen en de wensen van de gemeente en ondernemers. Gebleken is dat de huidige regeling aanpassing behoeft. De nu voorgestelde aanpassing is ook besproken met horecaondernemers en de Koninklijke Horeca Nederland. Het betreft een verruiming van het aantal dagen en mogelijke locaties maar daarbij is wel in het oog gehouden dat de overlast van omwonenden niet substantieel toeneemt.

Toelichting artikel 4.8.2

In artikel 4.8.2 zijn de collectieve dagen opgenomen, hierbij kan gedacht worden aan Koningsdag, Oud en Nieuw en de Top 2000 en de Popronde. Op deze dagen is het algemeen geaccepteerd dat er meer geluid dan normaal is.

De aanpassing van lid 2 betreft een technische, het artikel waarna verwezen werd is vernummerd. Door het vervallen van de leden 6 en 7 wordt bedrijven zelf de keuze gelaten waar ze hun speakers plaatsen (de muziek ten gehore brengen). Ze kunnen zowel muziek binnen ten gehore brengen dan wel buiten op bijvoorbeeld het terras. Zeker bij dagen zoals Koningsdag is dit een wens van met name de ondernemers in het centrum. Door de geluidsnormen en meetpunten van lid 8 en 9 ongewijzigd te laten levert dit geen extra belasting op voor omwonende.

Het gewijzigde lid 12 maakt het mogelijk om per festiviteit een eindtijd te bepalen die past bij de festiviteit. Als bijvoorbeeld een festiviteit om 23:00 is afgelopen dan is het niet noodzakelijk om bedrijven tot bijvoorbeeld 2:00 uur extra geluidsruimte te geven. De verwachting is dat hierdoor de overlast voor omwonende zelfs verminderd.

Toelichting artikel 4.8.3

In artikel 4.8.3 zijn de individuele dagen opgenomen, deze dagen kunnen bedrijven inzetten voor feesten waarbij ze meer geluid willen maken dan normaal is toegestaan. Bijvoorbeeld voor een personeelsfeest of een clubfeest van een sportvereniging.

In lid 1 is de hoeveelheid dagen verhoogd naar zes met daarbij als extra de mogelijkheid om buitenfestiviteiten te organiseren. Zoals hierboven al beschreven is deze aanpassing noodzakelijk om ondernemers de mogelijkheid te bieden om bijvoorbeeld op hun terras een festiviteit te organiseren of bij een kantoor een personeelsfeest op het parkeerterrein.

Aanpassing van lid 2 betreft een technische, het artikel waarna verwezen werd is vernummerd.

In de leden 6 tot en met 13 zijn wijzigingen aangebracht om buitenfestiviteiten mogelijk te maken en geluidsoverlast voor omwonenden zoveel mogelijk te beperken.

X. Flyeren/Venten

Toelichting

In 2010 is de APV aangepast in het kader van een vermindering van de administratieve lastendruk voor burgers en bedrijven. Het gevolg van deze deregulering was onder andere dat voor het uitdelen van flyers, kranten en gratis monsters, verzoeken om mee te doen aan marktonderzoek en smaaktesten, het aanbieden van abonnementen, etc de vergunningplicht is vervangen door een meldingsplicht. Het aantal personen dat deze activiteiten ontplooit in met name het centrum van Hilversum is sindsdien erg toegenomen. Zodanig dat winkelende mensen talloze keren worden aangesproken wanneer ze in het centrum wandelen. De ervaring leert dat deze activiteiten regelmatig niet gemeld worden bij de gemeente.

De laatste jaren blijkt dat door deze activiteiten overlast ervaren wordt door winkelend publiek en ondernemers. Een oplossing is om de eerdergenoemde activiteiten in beperkte mate (lees: juridisch houdbaar) te reguleren. Hiervoor is een aanpassing van enkele artikelen van de APV noodzakelijk én vervolgens een tweetal op basis daarvan door het college van B&W te nemen aanwijzingsbesluiten.

De doelstelling is dat het centrum van Hilversum een aantrekkelijk gebied blijft om naartoe te gaan om te winkelen en te verblijven. Dit is in het belang van winkelend publiek, maar ook in het belang van de ondernemers. Dit kan bereikt worden doordat de APV de mogelijkheid biedt aan het college om plaatsen, dagen, en uren aan te wijzen waar(op) het verboden is om de eerdergenoemde activiteiten te ontplooiën, met het oog op bijv. opstoppingen onder winkelend publiek (verstoring openbare orde/overlast). Een meldingsplicht is dan niet meer noodzakelijk.

Mocht er in een later stadium ook in andere winkelgebieden in Hilversum overlast worden ondervonden, dan kunnen de activiteiten op deze locaties in een ander aanwijzingsbesluit van het college op grond van de nieuwe APV artikelen gereguleerd worden.

De uitzondering voor 'het verspreiden van reclame- of strooibiljetten of dergelijke geschriften vanuit een luchtvaartuig', wordt geschrapt (vigerend artikel 4.4.4, lid 3). Dat het praktisch onmogelijk is om vanuit een luchtvaartuig verspreide reclame- of strooibiljetten op te ruimen, moet reden zijn die verspreiding achterwege te laten. In de praktijk worden overigens geen reclame- en strooibiljetten vanuit een luchtvaartuig verspreid, zodat het schrappen van de genoemde uitzondering geen extra beperking vormt.