

zaaknummer: 524381
afdelingsnaam: BenO-Leef- & Vestigingsklimaat
steller: Astrid Van Mierlo
telefoonnummer: 035 629 2826

onderwerp: Instemming statutenwijziging Stichting Podium De Vorstin

Voorstel

1. In te stemmen met de voorgestelde wijziging van de statuten van stichting Podium De Vorstin zoals opgenomen in de bijlage.

Samenvatting

Het bestuur van Stichting Podium De Vorstin is voornemens haar statuten te wijzigen.

De wijziging sluit aan bij het in brede zin willen versterken van de governance binnen de stichting en de wens van de gemeente om meer grip te hebben op de naleving van de governance, onder meer door de positie van de gemeente ten opzichte van het stichtingsbestuur in de statuten te borgen.

Op 18 april 2019 heeft het bestuur van Stichting Podium De Vorstin de voorgestelde wijziging ter kennisgeving aan de gemeente gestuurd. Op basis van artikel 9, lid 3, van de Algemene Subsidie Verordening van de gemeente Hilversum (2011) en de hierin opgenomen verwijzing naar artikel 4:71 van de Algemene Wet Bestuursrecht, behoeft stichting Podium de Vorstin echter toestemming van het college om te statuten te wijzigen.

Het college wordt voorgesteld om met de voorgestelde wijziging in te stemmen.

Inleiding

Het bestuur van Stichting Podium De Vorstin is voornemens haar statuten te wijzigen.

De wijziging sluit aan bij het in brede zin willen versterken van de governance binnen de stichting en de wens van de gemeente om meer grip te hebben op de naleving van de governance, onder meer door de positie van de gemeente ten opzichte van het stichtingsbestuur in de statuten te borgen.

Op 18 april 2019 heeft het bestuur van Stichting Podium De Vorstin de voorgestelde wijziging ter kennisgeving aan de gemeente gestuurd. Op basis van artikel 9, lid 3, van de Algemene Subsidie Verordening van de gemeente Hilversum (2011) en de hierin opgenomen verwijzing naar artikel 4:71 van de Algemene Wet Bestuursrecht, behoeft stichting Podium de Vorstin toestemming van het college om te statuten te wijzigen.

Doel

Op 3 december 2017 heeft de raad ingestemd met het voorstel “Toekomst Podium De Vorstin” waarin De Vorstin de mogelijkheid kreeg om een nieuwe toekomst in te gaan. Hiertoe is op drie onderdelen De Vorstin vernieuwd dan wel versterkt: op financieel gebied, op het gebied van governance en op basis van een nieuwe inhoudelijke koers.

Onderdeel van het versterken van de governance is ondermeer het actualiseren van de statuten passend bij de onlangs vernieuwde Code Cultural Governance, de vernieuwde bedrijfsvoering binnen de Vorstin, en de herijking van de interne bestuurlijke verhoudingen tussen bestuur en directie.

Daarnaast is door het college met de besluitvorming in december 2017 aan de raad toegezegd dat de gemeente de mogelijkheden zal verkennen om vanuit een toezichthoudende rol de naleving van de versterkte governance, en tevens de algehele voortgang in het realiseren van de nieuwe inhoudelijke koers

met een gezonde exploitatie, te kunnen monitoren. Dit onder meer door het statutair vastleggen van de positie van de gemeente ten opzichte van bestuur en directie.

Dit laatste is geborgd in de voorgestelde statutenwijziging door de volgende opgenomen bepalingen :

- Het bestuur van de stichting kan bestuursleden benoemen, herbenoemen en ontslaan, gehoord hebbende het college.
- Het college kan leden van het stichtingsbestuur schorsen dan wel ontslaan indien er sprake is van financieel wanbeleid, ongerechtvaardigde verrijking, of van onrechtmatig handelen.
- Bij ontstentenis of belet van het gehele bestuur wijst het college een nieuw bestuur aan.
- Bij ontbinding van het bestuur (opheffen van de stichting) moet het college ten aanzien van de bestemming van het liquidatiesaldo om instemming worden gevraagd.
- Een wijziging in de statuten ten aanzien van de bovenstaande bepalingen moet worden goedgekeurd door het college.

Als alternatief voor het borgen van de positie van de gemeente kan worden gedacht aan het benoemen van een lid in een raad van toezicht van De Vorstin. Dit vraagt echter om een ander bestuursmodel (directeur bestuurder en raad van toezicht) dan het huidige model (directeur en stichtingsbestuur). Het bestuur van De Vorstin heeft aangegeven op termijn te willen kijken naar een ander bestuursmodel waarin dit mogelijk kan worden meegenomen. Daarmee is deze mogelijkheid geen alternatief voor dit moment.

De huidige statuten dateren uit 2005.

Kanttekeningen

De opgenomen bepalingen waarin de positie van de gemeente wordt omschreven zijn ongebruikelijk in een reguliere subsidierelatie.

Vanuit juridisch oogpunt zijn ten aanzien van de artikelen die de positie van de gemeente raken, de volgende kanttekeningen gemaakt.

- Zowel het bestuur van De Vorstin als het college krijgen de bevoegdheid om een bestuurslid te ontslaan dan wel te schorsen. Hierbij kan de ongewenste situatie zich voordoen dat het college wel wil overgaan tot ontslag, maar het bestuur niet, dan wel omgekeerd.
- Het risico bestaat dat het bestuur van De Vorstin de verantwoordelijkheid ten aanzien van het aanzeggen van een ontslag van een bestuurslid dan wel te schorsen, zal afwentelen op het college. Hierbij kan zich een politiek afbreukrisico voordoen.
- Het college kan, anders dan het bestuur, verminderd zicht op of onvoldoende informatie hebben over het functioneren van de bestuurders. Dit is echter wel noodzakelijk voor het effectief kunnen uitvoeren van de ontslagbevoegdheid.
- Indien het college hiertoe wil overgaan zijn de kosten voor ontslag en de afweging hiertoe voor rekening van het college. Dit betreft de kosten voor het inwinnen van deskundig (juridisch) advies, de kosten met betrekking tot gerechtelijke procedures en mogelijke toekenning van schadeclaims (bij onterecht ontslag).

Afweging

Juridisch zijn de voorliggende statuten niet in strijd met Boek 2 BW. Of de in de statuten opgenomen positie van de gemeente wenselijk is, met name ten aanzien van de bevoegdheid tot kunnen ontslaan en schorsen van bestuursleden van het bestuur van De Vorstin, is een bestuurlijke afweging.

De bovenstaande kanttekeningen geven aan dat het verstevigen van de gemeentelijke positie ten opzichte van een organisatie anders dan middels de subsidierelatie complex is en niet zonder meer tot een juridisch ook echt sterkere positie van de gemeente leidt. De gronden op basis waarvan het college bestuursleden kan schorsen of ontslaan zijn echter concreet benoemd en objectief (juridisch) vast te stellen.

En gezien de voorgeschiedenis, de hieruit voortkomende bestuurlijke en tevens vanuit de raad voortkomende wens om hier toch statutair vorm aan te geven, en het feit dat met de voorliggende statuten er ook een bepaalde zeggingskracht van de gemeente uitgaat, is het advies om akkoord te gaan met de voorliggende concept statuten. Binnen de cultuursector is ook een ontwikkeling te zien waarbij de positie van subsidiegevers ten aanzien van de grotere culturele organisaties op deze wijze wordt versterkt.

Als alternatief kan worden overwogen om de gemeentelijke positie te beperken tot de mogelijkheden passend binnen een reguliere subsidierelatie.

Financiën, middelen & capaciteit

Met dit voorstel zijn geen financiële middelen gemoeid.

Uitvoering

Bij een positief besluit zal het bestuur van stichting Podium De Vorstin de statuten vaststellen bij haar eerstvolgende bestuursvergadering.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1. Concept statuten Stichting Podium De Vorstin d.d. 18 april 2019