

VOORSTEL

zaaknummer: 1584827
afdelingsnaam: Leefomgeving
steller: Thalita van den Hoek
telefoonnummer 035 629 2678

onderwerp: Subsidieverlening meerjarige basissubsidie Hilverzon 2024-2027
(herzien)

Voorstel

1. De verleningsbeschikking van 22 juli 2024 te herzien en Hilverzon U.A. een subsidie te verlenen van € 1.440.000 voor de periode van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2027 onder voorbehoud van vaststelling van de betreffende programmabegrotingen door de gemeenteraad, in plaats van € 80.000, conform de bijgevoegde herziene verleningsbeschikking
2. Bij deze verlening gebruik te maken van de hardheidsclausule (artikel 15 uit de Nadere regels Meerjarige Basissubsidie) .

Samenvatting

Op [18 juni 2024](#) heeft het college zowel activiteiten van HilverZon als van het EDB aangewezen als Dienst van Algemeen Economisch Belang. De partijen verlenen diensten aan Hilversummers, die van belang zijn om de energietransitie in Hilversum op gang te brengen en te faciliteren, terwijl deze (nog) niet economisch rendabel zijn. Tegelijkertijd zijn ook twee subsidieregelingen vastgesteld, op basis waarvan beide partijen subsidieaanvragen kunnen indienen. Hiervan is er één regeling voor het verlenen van een subsidie met als doel een stabiele basis op te bouwen om dienstverlening op het gebied van activering, coaching, advisering en ontzorging te borgen voor de komende vier jaar. De andere subsidieregeling bevat een programmasubsidie voor jaarlijkse activiteiten.

Op [16 juli 2024](#) (beschikking verzonden op 22 juli) heeft het college besloten subsidies te verlenen aan zowel Hilverzon U.A. als het Energiedienstenbedrijf. Aan het Energiedienstenbedrijf is het maximaal beschikbare subsidiebedrag verleend. Aan Hilverzon U.A. is slechts € 80.000 voor de meerjarige basissubsidie verleend en € 1.360.000 is op dat moment afgewezen, omdat de financiële onderbouwing niet aan de voorwaarde deed uit de nadere regels Meerjarige basissubsidie. Er werd gerekend met hogere uurtarieven voor werkzaamheden dan toegestaan volgens de regeling. De eerder € 80.000 is verleend ter overbrugging, zodat de activiteiten doorgang konden vinden tot de financiële onderbouwing op orde was. Deze onderbouwing is inmiddels herzien aangeleverd, waardoor nu wel het hele bedrag verleend kan worden door middel van een herziene verleningsbeschikking. Met deze herziene verleningsbeschikking, komt de beschikking van 22 juli 2024 te vervallen.

Inleiding

Zowel landelijk als in Hilversum staan we voor de opgave om de huidige woningvoorraad vergaand te verduurzamen. In de door de Raad vastgestelde [Transitievisie Warmte](#) staat dat we inzetten op isoleren, waarbij de individuele huiseigenaren zelf aan zet zijn om op hun eigen tempo en moment hun woning te verbeteren. De gemeente heeft hierbij een faciliterende en informerende rol. De gemeente geeft invulling aan deze rol door te zorgen voor vindbare, betrouwbare en onafhankelijke informatie over woningverduurzaming. HilverZon heeft de rol om de burgerparticipatie aan te jagen en mogelijk te maken. HilverZon kan dit alleen doen als er ook middelen tegenover staan om deze activiteiten te kunnen bekostigen. Om dit mogelijk te maken is een nadere regel opgesteld op basis waarvan Hilverzon een subsidieaanvraag voor meerdere jaren kan indienen. Zij hebben inmiddels een subsidieaanvraag voor hun basiskosten voor vier jaar ingediend.

Probleemstelling/doel

Het doel is om Hilverzon U.A. in staat te stellen zich te ontwikkelen tot een professionele organisatie die het draagvlak voor de energietransitie in Hilversum versnelt, waardoor Hilversummers minder aardgas gaan verbruiken en meer duurzame stroom gaan opwekken.

Argumenten

1.1 Het afgelopen jaar is toegewerkt naar deze verleningsbeschikking(en)

Het verlenen van deze subsidies is een uitwerking van het proces dat een jaar geleden is ingezet. Voor de energietoöperatie geldt dat in 2021 een onderzoek is opgeleverd over de rol van de energietoöperaties in Hilversum en hoe de gemeente daarmee heeft kunnen samenwerken. Daarna is er in 2021 en 2022 gewerkt aan een vergaande fusie, dan wel samenwerking tussen de energietoöperaties. Deze fusie kwam niet tot stand, derhalve is er in 2023 verkend en een proces in gang gezet om op een transparante manier te kiezen voor een subsidierelatie met één van de energietoöperaties. Hiertoe is op 5 december 2023 door het college een regeling keuze selectie energietoöperatie als samenwerkingspartner [vastgesteld](#), waar HilverZon op ingeschreven heeft. Op 18 juni heeft het college deze keuze bekrachtigd met een aanwijzing als Dienst Algemeen Economisch Belang (DAEB) voor de energietransitie. Na een ingediende subsidieaanvraag voor meerjarige basissubsidie is op 22 juli 2024 een deel van deze subsidie verleend. Na het indienen van een herziene begroting is het mogelijk om ook de rest van het aangevraagde subsidiebedrag te verlenen.

1.2. De activiteiten van Hilverzon zijn noodzakelijk om de energietransitie in Hilversum te bevorderen.

De activiteiten die HilverZon uitvoert zijn specifiek gericht op het aanjagen van burgerparticipatie binnen de energietransitie. Dit doen ze door met energicoachgesprekken individuele huishoudens te motiveren om duurzaam gedrag toe te passen, kleine maatregelen te nemen of over te gaan tot grotere maatregelen. Ze ondersteunen en faciliteren (kleine) collectieven van inwoners in straten die met elkaar iets willen doen, afhankelijk van de vraag. Dit loopt van gezamenlijk isolatie inkopen tot en met gezamenlijk een klein warmtenetje aanleggen en daarvoor een energietoöperatie op te richten (als de kans zich voordoet). Daarnaast richten zij zich op het vinden en voorbereiden van locaties voor collectieve opwekprojecten.

1.3 Hilverzon heeft zich ontwikkeld tot een stabiele en betrouwbare partner

Hoewel de samenwerking op relationeel niveau altijd goed is geweest, voerde Hilverzon als vrijwilligersorganisatie niet altijd een ordelijke administratie. De capaciteit ontbrak, wat in het verleden leidde tot onder andere onvolledige aanvragen of het missen van deadlines voor subsidieaanvragen of vaststellingen. Zo was ook de vaststellingsaanvraag voor 2022 en 2023 te laat. Dit kwam omdat in 2023 Hilverzon bestuurlijk niet op kracht was. De destijds ingezette fusie met Energietoöperatie HET, had een behoorlijke impact op het bestuur. Veel bestuursleden stopten met hun functie. Omdat de samenwerking met HET niet van de grond kwam, is de gemeente een traject gestart om één

energiecoöperatie te selecteren als partner voor activiteiten en het verstrekken van subsidie. Hiermee is de wens dat de energiecoöperaties vergaand samen gingen werken komen te vervallen. Het vervallen van deze wens, het werven van andere bestuursleden en het aanstellen van een algemeen coördinator heeft bij Hilverzon geleid tot een stabiel bestuur en een goede structuur, waardoor zij beter in staat zijn om de gevraagde administratie te leveren. Tot nu toe heeft dit geleid tot bijvoorbeeld het op tijd aanleveren van kwartaalrapportages. We verwachten dan ook dat in de toekomst de aanvragen en verantwoordingen op tijd worden aangeleverd.

2.1 Voor Hilverzon maakt het college in haar beschikking gebruik van haar afwijkingsbevoegdheid en subsidieert een hoger uurtarief dan maximaal schaal 11 van de gemeente CAO in 2024 (artikel 6.3) HilverZon maakt momenteel gebruik van Zzp'ers. Zij zijn druk bezig deze contracten om te zetten naar vast dienstverband. Dit is gereed vanaf 2025, waardoor ze vanaf dat moment wel aan de voorwaarden uit de regeling kunnen voldoen. Aangezien de regeling pas halverwege 2024 beschikbaar kwam en de verlening nu plaatsvindt, is het onredelijk om te eisen dat ze in 2024 al aan de voorwaarden van het maximale tarief, zoals opgenomen in de regeling meerjarige basissubsidie 2024-2027, te voldoen. In dit geval kan het college gebruik maken van de hardheidsclausule in Artikel 15 van de nadere regels Meerjarige Basissubsidie programma Energietransitie 2024-2027, voor de resterende maanden in 2024.

Kanttekeningen

1. Nog geen zekerheid over 2028

Voor HilverZon is het vrijwel zeker dat zij geen tot weinig eigen inkomsten kunnen genereren. Waarschijnlijk zullen zij ook vanaf 2028 en verder subsidie willen aanvragen. Gedurende de looptijd van de subsidie zal de gemeente intensief in gesprek blijven met Hilverzon om de voortgang en resultaten te blijven monitoren. Indien resultaten ondanks de intensievere samenwerking uitblijven en het college de subsidierelatie wenst af te bouwen, zal in het kader van behoorlijk bestuur deze subsidierelatie geleidelijk over enkele jaren moeten worden afgebouwd.

Financiën, middelen & capaciteit

Er zijn middelen gereserveerd vanuit het programma Wonen en Leven, taakveld 7.4 Milieubeheer voor deze subsidieverlening.

Voor deze subsidie geldt dat de verlening vanaf 2025 ten laste komt van begrotingen die nog niet door de raad zijn vastgesteld. De verlening is daarmee, conform artikel 4:34 lid 1 Awb, onder het voorbehoud dat er door de raad in de betreffende jaren voldoende middelen ter beschikking worden gesteld.

	2024	2025	2026	2027	Totaal
Meerjarige basissubsidie HilverZon	€ 250.000	€ 350.000	€ 410.000	€ 430.000	€ 1.440.000

Uitvoering

Na het besluit zal de beschikking aan Hilverzon worden verstuurd en de betaling worden uitgekeerd. Daarna zal de jaarlijkse monitoring- en verantwoordingscyclus gaan lopen zoals beschreven in de verleningsbeschikking. Voor 1 juni 2028 moet de subsidieverantwoording worden ingediend.

Bijlage(n)

1. Verleningsbeschikking Hilverzon U.A. 2024-2027 (herzien)
2. Subsidieaanvraag Hilverzon meerjarige basissubsidie