

zaaknummer: 1823056  
afdelingsnaam: Sociaal Domein  
steller: Jessica Pearson/ Marie-Louise Drost  
telefoonnummer 06 25597093

onderwerp: Vaststellen Subsidieregelingen Wmo-Samenleving

---

## Voorstel

1. De subsidieregeling 'Versterken Sociale Basis Hilversum' vast te stellen;
2. De subsidieregeling 'Versterken sociale basis: sterke wijken en buurten' in te trekken;
3. De subsidieregeling 'Wmo/Welzijn' in te trekken;
4. De subsidieregeling 'Mantelzorgondersteuning: Mantelzorg doen we samen' vast te stellen;
5. De subsidieregeling 'Mantelzorgondersteuning: Mantelzorg doen we samen' 2025 in te trekken;
6. De subsidieregeling 'Ondersteuning in de buurt' 2025 in te trekken.

## Samenvatting

In het jaar 2024 zijn de subsidieregelingen ['Versterken sociale basis: sterke wijken en buurten'](#), ['Wmo/Welzijn'](#) en ['Mantelzorgondersteuning: Mantelzorg doen we samen'](#) vastgesteld. Het werken met deze subsidieregelingen heeft de rechtmatigheid van de subsidieverstrekking op het gebied van Wmo verbeterd. Tegelijkertijd is gebleken dat zowel voor aanvragers als voor gemeente verbeteringen mogelijk zijn in het werken met deze subsidieregelingen. Deze verbeteringen zijn doorgevoerd met als gevolg dat twee regelingen zijn samengevoegd, er een aantal technische aanpassingen is gedaan in de regeling voor 'Mantelzorgondersteuning: Mantelzorg doen we samen', en voor een aantal activiteiten subsidie zal worden verstrekt via een begrotingssubsidie. Afgelopen jaar bleek dat op een aantal subcategorieën in de regelingen alleen door een specifieke partij aangevraagd werd. Omdat er geen andere aanvragers bleken te zijn, is er gekozen deze onderdelen onder te brengen op de begrotingssubsidie, op pagina 3 punt 2 een toelichting hierop. Tot slot wordt de subsidieregeling ['Ondersteuning in de buurt 2025'](#) ingetrokken omdat het onderdeel Buurtteams dat onder deze regeling valt al meerjarig is toegekend. De oude subsidieregelingen (Wmo/welzijn, Sociale Basis en Mantelzorgondersteuning) worden ingetrokken, maar blijven van toepassing op lopende subsidies. Hiermee wordt een verbeterslag gemaakt in een rechtmatige, doelmatige en doeltreffende subsidieverstrekking binnen de gemeente.

## Inleiding

Met de huidige geldende subsidieregelingen is nu een jaar gewerkt. Vanuit het werken met de regelingen 'Wmo/Welzijn' en 'Sociale Basis' s een aantal verbeterpunten naar voren gekomen, bijvoorbeeld het aanscherpen van een aantal begripsomschrijvingen, de subsidiabele kosten en zijn de activiteiten die voor subsidie in aanmerking komen opnieuw ingericht, doordat de twee regelingen samengevoegd zijn. Deze samenvoeging heeft geleid tot een nieuwe subsidieregeling waarin deze verbeteringen zijn opgenomen. Deze wordt de subsidieregeling 'Versterken Sociale Basis Hilversum' genoemd.

De mogelijkheid tot meerjarig subsidiëren is niet meegenomen in de regelingen voor 2026. Deze wordt in een bredere visie voor meerdere regelingen binnen het sociaal domein onderzocht en hangt samen met de harmonisatie met de regelgeving die in Wijdmeren van toepassing is. In dit harmonisatieproces worden momenteel de eerste stappen gezet.

## Probleemstelling/doel

Met het vaststellen van deze nieuwe subsidieregeling wordt een verbeterslag gemaakt in een rechtmatige, doelmatige en doeltreffende subsidieverstrekking binnen de gemeente op het gebied van Wmo en de [Beleidsagenda Wmo 2024-2030](#).

De regeling 'Versterken Sociale Basis Hilversum' heeft als doel om de sociale basis in de gemeente Hilversum te versterken. De sociale basis bestaat uit vormen van ondersteuning en begeleiding, waar mensen in een wijk behoefte aan hebben. Zowel informeel (dat wat inwoners zelf en met elkaar organiseren) als formeel (het laagdrempelig door maatschappelijke organisaties georganiseerde ondersteuningsaanbod). Dit doen we onder andere door het subsidiëren van activiteiten van vrijwilligers- en welzijnsorganisaties en buurthuizen, die zich met name richten op Hilversummers in een kwetsbare positie.

Gedurende de looptijd van de subsidie-activiteiten gaan we regelmatig met de organisaties in gesprek. Ook leveren zij tussentijds rapportages aan, met kwalitatieve en kwantitatieve informatie. De rapportages en de gesprekken geven ons een goed beeld van de resultaten die bereikt worden per organisatie in de sociale basis. Ook zien we waar de organisaties tegenaan lopen, en waar de meeste twijfels en vragen ontstaan. Om deze gesprekken zo goed mogelijk te kunnen voeren, is het van belang dat er op voorhand al een aantal voorwaarden duidelijk zijn. Zo is de gemeente bezig met de beweging van Ziekte en Zorg naar Gedrag en Gezondheid, de nieuwe digitale sociale kaart en het platform Vrijwillige Inzet. We vragen daarom nu in deze regeling aan de partners die met ons een subsidierelatie hebben, om met ons hieraan mee te werken.

Daarnaast is er in verband met de beslistermijn, het boordelingsmodel en de vakantieperiodes, besloten om de deadline voor het indienen van de subsidieaanvraag met twee weken te vervroegen. Op die manier kunnen we voor het begin van het nieuwe jaar de subsidiepartners duidelijkheid geven.

In dit voorstel is ook de subsidieregeling 'Mantelzorgondersteuning: Mantelzorg doen we samen' meegenomen. De aanleiding hiervoor is dat er in de herijkte subsidieregeling "Versterken sociale basis Hilversum" een aantal technische wijzigingen zijn gedaan die in het kader harmonisatie ook zijn doorgevoerd in de regeling 'Mantelzorgondersteuning: Mantelzorg doen we samen'. Subsidieregelingen binnen het Sociaal domein die ook aangepast zijn in deze harmonisatie, maar niet onder onderhavig voorstel vallen, zijn: 'Zinvolle daginvulling: ontmoeten, meedoen en meewerken' (wordt hernoemd naar 'Dagactiviteiten') en 'Subsidieregeling Beleidsagenda Jeugd Hilversum'. De wijzigingen in de regeling 'Mantelzorgondersteuning: Mantelzorg doen we samen' zijn van technische aard en zijn gedaan om de voorwaarden, begrippen en subsidiabele kosten in één lijn te trekken. Hierdoor wordt het voor de aanvrager van meerdere subsidies eenvoudiger en eenduidiger.

Bij de regelingen die vallen onder Wmo-samenleving zijn ook de relevante beleidsagenda's toegevoegd (bijvoorbeeld de Uitvoeringsagenda 'Ouder Worden 2025-2030' en Gezondheidsbeleid 'Gezondheid Verbindt 2025-2030').

## Argumenten

1. *De subsidieregeling sluit aan bij de geldende beleidskaders en biedt duidelijkheid voor zowel aanvragers als gemeente*

De doelstelling van deze subsidieregelingen is om activiteiten te stimuleren en faciliteren die zich richten op de doelgroep en een positieve bijdrage leveren aan de speerpunten uit de Hilversumse [Beleidsagenda Wmo 2024-2030](#). Het vaststellen van de nieuwe subsidieregeling geeft aanvragers meer duidelijkheid over bijvoorbeeld welke activiteiten subsidie kan worden aangevraagd en aan welke eisen en verplichtingen moet worden voldaan. Ook voor de gemeente biedt de nieuwe regeling meer houvast betreft de beoordelingscriteria. Hiermee kan de gemeente een passendere afwijzing of toekenning verrichten met een rechtmatige onderbouwing. In de herziene regeling 'Versterken Sociale Basis Hilversum' zijn een aantal inhoudelijke aanscherpingen geweest om zo op voorhand beter richting te kunnen geven aan de activiteiten die hiermee gesubsidieerd kunnen worden. De aanpassingen in de regelingen zijn te vinden in de bijlage 'Aanpassingen subsidieregeling 'Versterken Sociale Basis'. De subsidieregelingen 'Wmo/Welzijn' en 'Sociale Basis' zijn samengevoegd tot één, waarbij het eenvoudiger wordt voor de subsidiepartners om aan te vragen. Ook de beweging van ZZ (ziekte en zorg) naar GG (gezondheid en gedrag) die die de gemeente stimuleert, en de digitale sociale kaart, hebben een plek gekregen in de regeling.

2. *Voor een aantal activiteiten wordt in 2026 via een begrotingssubsidie subsidie verstrekt*

In zowel de huidige geldende subsidieregeling als in de herziene regeling wordt het beschikbare subsidiebudget verdeeld via een tendersysteem. Dit betekent dat aanvragen op kwaliteit met elkaar worden vergeleken en het beschikbare subsidiebudget wordt verdeeld op basis van een rangorde. Gebleken is dat voor bepaalde activiteiten op dit moment geen andere gegadigden zijn die deze activiteiten op korte termijn kunnen uitvoeren. Omdat een vergelijking van aanvragen in die gevallen niet nodig is, is het niet opportuun om deze activiteiten in de subsidieregeling op te nemen. Het gaat om activiteiten die van cruciaal belang worden geacht voor een sterke sociale basis. Bij een begrotingssubsidie wordt voor specifieke activiteiten en uitvoerende organisaties een maximaal te subsidiëren bedrag in de subsidiestaat opgenomen. De subsidiestaat is onderdeel van de programmabegroting. Omdat in de subsidiestaat een maximaal te subsidiëren bedrag is opgenomen, is er grip op het te subsidiëren bedrag.

De volgende activiteiten (en uitvoerende organisaties) zullen aan de subsidiestaat worden toegevoegd: ondersteuning aan slachtoffers (uitgevoerd door Stichting Slachtofferhulp), het organiseren van de Gooische Pride Month (uitgevoerd door Stichting Gooi en Vecht Inclusief) onafhankelijke clientondersteuning (uitgevoerd door Stichting MEE Dichtbij), opbouwwerk, individueel en groepsmaatschappelijk werk (ook wel AMW), buurtbemiddeling, opbouwwerk, sociaal verbinders, buurthuisbeheer, sociaal juridische dienstverlening (ook wel SJD), het anti-discriminatiepunt en preventief huisbezoek (uitgevoerd door Stichting Versa Welzijn). Dit is wenselijk om verschillende redenen. Zo zijn er voor deze activiteiten de afgelopen tijd geen andere gegadigden geweest die deze activiteiten (op korte termijn) kunnen uitvoeren, daarnaast worden de activiteiten als essentieel gezien voor een sterke sociale basis.

Er is een uitvoeringsovereenkomst nodig om voorwaarden vast te leggen die gelden bij de uitvoering van een gesubsidieerde activiteit op de begroting. Dit is een gezamenlijk document,

waarin beide partijen het eens worden over wat er voor de subsidie gedaan gaat worden. Hiermee is het mogelijk om meer richting te geven aan onder andere prestatieafspraken en gestelde eisen aan de uitvoering. De [Algemene Subsidieverordening Hilversum 2021](#) (ASV) is van toepassing op begrotingssubsidies. Net als bij andere subsidies dient men een subsidieaanvraag in en worden de uitgevoerde activiteiten tussentijds en achteraf verantwoord.

3. *Subsidieregelingen zijn vollediger en duidelijker*

Een aantal begrippen, eisen en voorwaarden zijn gespecificeerd en/of aangepast. In het kader van saamhorigheid tussen de verschillende subsidieregelingen van de Gemeente Hilversum zijn de regelingen naast elkaar gelegd (dit gaat om 'Versterken Sociale Basis', 'Mantelzorgondersteuning: Mantelzorg doen we samen', 'Zinvolle daginvulling: ontmoeten, meedoen en meewerken' (wordt hernoemd naar 'Dagactiviteiten') en 'Subsidieregeling Beleidsagenda Jeugd Hilversum').

Zo is er afstemming geweest om bepaalde begripsomschrijvingen en subsidiabele kosten op dezelfde wijze in de regelingen op te nemen. Zie voor een uitgebreidere toelichting op de aanpassingen de bijlage 'Aanpassingen subsidieregeling 'Versterken Sociale Basis'.

4. *De subsidieregeling 'Ondersteuning in de Buurt 2025' wordt ingetrokken omdat individueel en collectief maatschappelijk werk (AMW) naar een begrotingssubsidie gaat.*

Deze regeling bevat het AMW, een activiteit welke door Versa wordt uitgevoerd en in de subsidieronde voor 2026 vanuit de begrotingssubsidie gesubsidieerd wordt. Onder deze regeling valt ook de activiteit 'buurtteams', welke meerjarig is toegekend (voor 2025 en 2026). Hiermee wordt deze regeling in 2026 overbodig omdat er geen activiteiten voor deze subsidie in 2026 in aanmerking zullen komen.

## Kanttekeningen

1. *Er zijn tijdelijk meerdere subsidieregelingen geldig*

De huidige geldende subsidieregelingen 'Versterken sociale basis: sterke wijken en buurten', 'wmo/welzijn', 'Ondersteuning in de Buurt 2025' en 'Mantelzorgondersteuning: Mantelzorg doen we samen 2025' worden ingetrokken, maar blijven van toepassing op de subsidies die onder die regelingen zijn verstrekt. Hier wordt in de uitvoering bij het vaststellen van de subsidies rekening mee gehouden. De nieuwe subsidieregelingen zijn van toepassing op activiteiten vanaf het kalenderjaar 2026. Voor de subsidieregeling 'Mantelzorgondersteuning: Mantelzorg doen we samen' zijn de wijzigingen beleidsarm.

2. *Subsidie verstrekken via begrotingssubsidies vergt goede afspraken met subsidiepartijen*

Op begrotingssubsidies is de [Algemene Subsidieverordening Hilversum 2021](#) (ASV) van toepassing. In de ASV zijn o.a. voorwaarden, weigeringsgronden en subsidieverplichtingen opgenomen. Echter, deze zijn algemeen van aard en niet specifiek gericht op de activiteiten van de beoogde begrotingssubsidies. Het is daarom belangrijk om hier goede afspraken over te maken met subsidiepartijen. De afspraken moeten worden opgenomen in de beschikking en/of de uitvoeringsovereenkomst. De uitvoeringsovereenkomst dient opgesteld te worden de uiterste indiendatum van de subsidieaanvraag.

## Financiën, middelen & capaciteit

Voor deze subsidieregeling wordt het subsidieplafond opgenomen in het Overzicht Subsidieplafonds Hilversum dat door het college maximaal vier keer per jaar wordt vastgesteld. Dit gebeurt naar alle waarschijnlijkheid in de collegevergadering van 1 juli 2025.

Wijzigingen in de subsidieregeling kunnen gevolgen hebben voor subsidieaanvragers. Men moet zich hier tijdig over kunnen informeren en op kunnen voorbereiden. Bijvoorbeeld omdat er nu meer of andere informatie wordt verlangd bij de aanvraag of omdat de aanvraagtermijn wordt vervroegd. Het is daarom van belang dat de nieuwe subsidieregeling ruim voor de eerstvolgende aanvraagtermijn is bekendgemaakt, dat organisaties door hun accounthouder worden geïnformeerd en dat de informatie op de website hierop wordt aangepast.

Activiteiten waarvoor in 2026 via een begrotingssubsidie subsidie wordt verstrekt worden in de subsidiestaat in de programmabegroting 2026 opgenomen, inclusief het maximale bedrag dat de gemeente voor deze activiteiten kan subsidiëren. Dit gebeurt onder voorbehoud dat de gemeenteraad voldoende gelden ter beschikking stelt in de programmabegroting. Daarnaast moet de subsidieverstrekking via de begrotingssubsidie duidelijk gecommuniceerd worden aan de partijen die hierin aanraking mee komen. Daarbij moet met deze partijen (dat zijn Versa Welzijn, MEE Dichtbij, Stichting Slachtofferhulp en Stichting Gooi en Vecht Inclusief) tijdig een uitvoeringsovereenkomst worden opgesteld.

## Uitvoering

Bij een positief besluit worden de subsidieregelingen 'Versterken Sociale Basis Hilversum' en 'Mantelzorgondersteuning: Mantelzorg doen we samen' gepubliceerd. Hierbij worden de subsidieregelingen 'Wmo/Welzijn', 'Versterken sociale basis: sterke wijken en buurten', en 'Mantelzorgondersteuning: Mantelzorg doen we samen' 2025 ingetrokken. Bestaande subsidiërelaties worden geïnformeerd over de vastgestelde regelingen en de wijzigingen ten aanzien van de vorige regeling. De website van de gemeente Hilversum toont al een bericht dat er mogelijk inhoudelijke aanpassingen zullen plaatsvinden bij de subsidieregelingen 'Wmo/Welzijn' en 'Versterken sociale basis: sterke wijken en buurten'.

Betreft de afspraken met de organisaties waarbij een aantal activiteiten vanuit de begrotingssubsidie gefinancierd zullen worden zal een uitvoeringsovereenkomst worden opgesteld. Deze wordt in afstemming met Stichting Gooi en Vecht Inclusief, Stichting Slachtofferhulp, Versa Welzijn, en MEE Dichtbij opgesteld voorafgaand aan de indiendatum van 1 oktober 2025.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,  
de gemeentesecretaris,                      de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera                      dr. ir. G.M. van den Top

## Bijlage(n)

1. Besluit subsidieregeling Versterken Sociale Basis Hilversum
2. Besluit subsidieregeling Mantelzorgondersteuning: mantelzorg doen we samen
3. Aanpassingen subsidieregeling Versterken Sociale Basis Hilversum