

VOORSTEL

zaaknummer: 1427001
afdelingsnaam: Sociaal Domein
steller: Jan Pool
telefoonnummer 0642873029

onderwerp: Voorzien in onderwijsruimte Wilgetoren AT Scholen (OHP 2024-3)

Voorstel

1. Te besluiten te voorzien in de ruimtebehoefte van KBS De Wilgetoren van ATS door middel van doorverwijzing naar normatieve leegstand in het gebouw van Groot Goylant van ATS;
2. ATS door middel van inliggende brief op de hoogte te stellen van dit besluit.

Samenvatting

KBS De Wilgetoren van Alberdink Thijm Scholen (ATS) heeft voor het Onderwijs Huisvestingsplan (OHP) 2024 een aanvraag ingediend voor uitbreiding, te realiseren door middel van medegebruik van een ander onderwijsgebouw. Het gaat om uitbreiding met twee lokalen c.q. tot 193 leerlingen (242 m² Bvo). Verdere groei van de school is voorzien. ATS heeft een voorkeur voor medegebruik in de Nassauschool waarvan Proceon het bevoegd gezag is. De bevoegde gezagen zijn er niet in geslaagd om in het afgelopen jaar tot overeenstemming te komen over blijvend en toereikend medegebruik. In dat geval beslist het college. Uw college beslist nu op basis van de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Hilversum 2022 en extern juridisch advies door te verwijzen naar de leegstand in de VO-school Groot Goylant waarvan ATS het bevoegd gezag is.

Inleiding

Op 19 december 2022 heeft ATS bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hilversum (hierna: het college) een aanvraag ingediend voor uitbreiding van KBS De Wilgetoren gelegen op het adres Kamerlingh Onnesweg 2 (1223 JK) te Hilversum (bijlage 1). In 2022 is een dergelijk verzoek afgewezen omdat de drempelwaarde voor uitbreiding niet werd gehaald. ATS verzoekt om de uitbreiding te realiseren door middel van medegebruik van een ander onderwijsgebouw. Ze heeft daarbij een voorkeur voor de Nassauschool, welke is gelegen aan de Merelstraat 45 (1223 NS) te Hilversum.

Uit de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Hilversum 2022 (hierna: de Verordening) – meer specifiek artikel 22 en de toelichting Bijlage 1 A.8. - volgt dat bij een dergelijke aanvraag de bevoegde gezagen van de betrokken scholen er in eerste instantie samen uit moeten komen (de minnelijke weg). Het afgelopen jaar zijn er diverse gesprekken gevoerd om tot overeenstemming te komen, waaraan het college ook heeft deelgenomen. Dit heeft (slechts) geleid tot de ingebruikgeving van één lokaal tot de aanvang van het schooljaar 2024/2025.

Als de bevoegde gezagen van de betrokken scholen niet tot overeenstemming komen, zoals in dit geval, dan moet het college een besluit nemen op basis van de volgorde die volgt uit artikel 22, derde lid, van de Verordening en het bepaalde onder A.8 van bijlage 1 uit de Verordening. Dit betekent dat allereerst moet worden gezien of er sprake is van normatieve leegstand in een ander schoolgebouw van hetzelfde bevoegde gezag welke (blijkens Google Maps) is gelegen binnen een afstand van 2.500 meter over de openbare weg.

De school voor voortgezet onderwijs Groot Goylant voldoet aan beide criteria. Groot Goylant is gelegen op een afstand van circa 1.000 meter van De Wilgetoren aan de Van Linschotenlaan 501 (1212 GG) te Hilversum en kent een genormeerde leegstand van 707 m² Bvo (zie ook bijlage 2). Dit is ruim voldoende om te voorzien in de vastgestelde aanvullende ruimtebehoefte van De Wilgetoren (242 m² Bvo).

Pas wanneer geen sprake is van leegstand in een ander schoolgebouw van hetzelfde bevoegd gezag welke is gelegen binnen een afstand van 2.500 meter over de openbare weg, kan het college zijn vorderingsrecht uitoefenen en normatief leegstaande ruimte vorderen in een schoolgebouw van een ander bevoegd gezag dat binnen een afstand van 1.250 meter hemelsbreed ligt (zoals de Nassauschool).

Proceon ziet ATS liever niet inhuisen omdat dit de ontwikkeling van haar eigen school zou belemmeren. Volgens Proceon moet de verwijzingsvolgorde uit de Verordening gehanteerd worden en dient derhalve naar beschikbare ruimte in Groot Goylant te worden verwezen.

ATS stelt zich op het standpunt dat het inhuisen van basisschoolklassen in een school voor het voortgezet onderwijs niet wenselijk is. Verder is er volgens ATS per saldo geen ruimte voor inhuizing in de scholen voor voortgezet onderwijs die onder haar bevoegd gezag vallen.

Naast doorverwijzen of vorderen wordt nog onderzocht of op andere wijze ruimte gevonden kan worden voor De Wilgetoren (zie argument 1.4).

Beide bevoegde gezagen hebben aangegeven dat zij bij een hun onwelgevallig besluit bezwaar zullen maken.

Probleemstelling/doel

Een juridisch correct besluit nemen om te voorzien in de aanvraag voor extra onderwijsruimte van KBS De Wilgetoren van ATS.

Argumenten

1.1. *Het besluit is correct*, omdat dit wordt genomen conform de procedure die in de Verordening is voorgeschreven en de daarin neergelegde verwijzingsvolgorde wordt nageleefd. Over de te volgen procedure is extern juridisch advies ingewonnen bij Nysingh (bijlage 2).

Er is langdurig geprobeerd om door middel van overleg overeenstemming te bereiken tussen Proceon en ATS. Dit heeft, zoals hiervoor benoemd, (slechts) geleid tot de ingebruikgeving aan ATS van één lokaal in de Nassauschool tot de aanvang van het schooljaar 2024/2025. Omdat de bevoegde gezagen er niet samen zijn uitgekomen, is de minnelijke weg afgesloten en dient het college een besluit te nemen.

Uit het advies van Nysingh en de Verordening volgt dat allereerst verwezen moet worden naar normatieve leegstand in eigen schoolgebouwen van hetzelfde bevoegd gezag (ATS) binnen een afstand van 2.500 meter over de openbare weg. Groot Goylant voldoet aan deze criteria.

Proceon is van mening dat inhuizing door ATS ten koste gaat van de ontwikkelingsmogelijkheden van de Nassauschool en zal een besluit van deze strekking juridisch aanvechten. De doorlooptijd van een bezwaar van Proceon op een eventuele vordering (die niet geadviseerd wordt) zal zodanig lang zijn

dat op de door ATS gewenste datum (start schooljaar 2024/2025) er geen lokalen in de Nassauschool beschikbaar zullen komen.

1.2. *Met dit besluit kan ATS voorbereidingen treffen om in september 2024 van start te gaan in Groot Goylant.* Daarmee wordt voldaan aan onze wettelijke plicht om te voorzien in onderwijshuisvesting.

1.3. *Inhuizen van ATS in de Nassauschool zal waarschijnlijk ten koste van de peuterspeelzaal gaan.* De Nassauschool is een school met een hoge achterstandsscore. Een goede aansluiting van de peuterspeelzaal met het basisonderwijs is belangrijk voor de populatie kinderen van de school (VVE). Daarom is inhuizing van de peuterspeelzaal in de Nassauschool wenselijk.

1.4. *Naast dit besluit is gezocht naar alternatieven die niet haalbaar zijn gebleken.*

- Er is gekeken naar eventuele leegstaand in scholen van andere bevoegde gezagen dan ATS binnen de verwijfsafstand. Hiervan is geen sprake. Bovendien is op deze leegstand van toepassing dat, net zoals Proceon bepleit, allereerst naar de leegstand in Groot Goylant verwezen moet worden.
- Er is gezocht naar beschikbare andere gebouwen die na aanpassing inzetbaar zouden zijn als onderwijsgebouw. Een eerste verkenning heeft niets opgeleverd.
- Er is gezocht naar beschikbare andere locaties waarop een (tijdelijk) onderwijsgebouw gerealiseerd kan worden. Een eerste verkenning heeft niets opgeleverd. Daarnaast is de doorlooptijd van een dergelijk project (aanbesteding, vergunning) zodanig dat het gebouw niet voor de start van het schooljaar 2024/2025 gerealiseerd zal zijn. Ook zijn hiervoor geen middelen in de begroting onderwijshuisvesting opgenomen.
- Een specifieke uitwerking van het vorige punt betreft de vraag of de twee extra lokalen te realiseren zijn op het grasveld voor de Nassauschool. Dit project bevindt zich nog in de fase van een vergunning-technische verkenning (o.a. het monumentale belang, de nabijheid van huizen etc.). De doorlooptijd van dit project is ook langer dan de beoogde beschikbaarheid voor de start van het schooljaar 2024/2025.
- Recentelijk zijn er in Hilversum schoolgebouwen vrijkomen doordat een tweetal scholen in Hilversum heeft besloten zich op te heffen. Het betreft scholen die vallen onder een ander bevoegd gezag dan ATS en die niet zijn gelegen binnen de verwijfsafstand voor De Wilgetoren. Er is een mogelijkheid om wel een gebouw vrij te maken in de nabijheid van De Wilgetoren door een andere school te laten verhuizen naar één van de vrijkomende gebouwen. Dit alternatief is echter nog hoogst onzeker.
 - Er wordt gekeken of Auris Taalkring (speciaal onderwijs voor dove en slechthorende kinderen), welke is gelegen aan de Willem Bontekoestraat 32 (1212 CB) te Hilversum, kan verhuizen naar de Hilversumse Meent. Daar komen aan de Vuurvlinder de lokalen van de Sterrenwachter beschikbaar. Hoewel Auris geïnteresseerd is, moet er nog duidelijkheid komen over de ruimtelijke inpasbaarheid. Dit biedt op de korte termijn geen oplossing voor De Wilgetoren.
 - Ook de lokalen van Basisschool Petrus Dathenus, Lopes Diaslaan 85-A komen deze zomer vrij. Voor Auris Taalkring speelt ook hier de ruimtelijke inpasbaarheid een rol. Bovendien is voorzien om de lokalen in gebruik te geven aan stichting Noor-Ayoub waarmee uitbreiding door nieuwbouw op de eigen locatie overbodig zal worden en er een aanzienlijke kostenbesparing mogelijk wordt.

- Tot slot is het onzeker of de verhuurder van de huidige locatie van Auris Taalkring, Alberdink Thijm Activa bereid is om de ruimte aan de gemeente te verhuren.

Kanttekeningen

1.1. *ATS is fel gekant tegen dit besluit en zal dit zeker aanvechten.* Er is al een pro forma bezwaar aangetekend en een nadere inhoudelijke onderbouwing (bijlage 4). Dit pro forma bezwaar richt zich tegen het B&W-besluit van 19 december 2023 waarbij het OHP 2024 is vastgesteld. De inhoudelijke onderbouwing gaat evenwel al in op de strekking van dit besluit.

Anderzijds heeft Proceon ook aangegeven in beroep te gaan tegen een besluit om haar lokalen te vorderen. Een dergelijk besluit zou, zie het advies van Nysingh, bijlage 2, waarschijnlijk een negatieve uitspraak opleveren. Waarna alsnog naar Groot Goylant verwezen zal moeten worden.

1.2. *Het realiseren van tijdelijke huisvesting voor de Wilgetoren is financieel niet afgedekt.* Gekeken moet worden of dit opgevangen kan worden binnen de begroting Onderwijshuisvesting. Anders is er een raadsbesluit noodzakelijk.

1.3. *ATS heeft aangevoerd dat:*

- Een basisschool niet kan huizen in een school voor voortgezet onderwijs;
- de ruimten van Groot Goylant feitelijk niet geschikt zijn voor basisonderwijs, en dat
- er per saldo sprake is van een tekort aan ruimte voor al haar VO-scholen na aftrek van daarvoor door de gemeente gehuurde gebouwen van het aan ATS gelieerde AT Activa.

Het advies en de Verordening stellen dat het argument dat er niet doorverwezen kan worden naar een middelbare school geen grond heeft. De Verordening gaat uit van veronderstelde geschiktheid, maar het (aanvullend) advies sluit echter niet uit dat een bestuursrechter gewicht toekent aan de al dan niet feitelijke geschiktheid. Het advies stelt ook dat in geval van doorverwijzing het strikt gaat om de leegstand in het betreffende gebouw, ongeacht of er per saldo een tekort zou kunnen zijn in ruimte in het middelbaar onderwijs van het betreffende bevoegd gezag.

Financiën, middelen & capaciteit

Zie ook kanttekening 1.2. Er is voorzien in verhuiskosten op basis van de aanvraag van ATS binnen de begroting onderwijshuisvesting (OHP 2024 € 50.000). Er is niet voorzien in verbouwkosten of de realisering van tijdelijke huisvesting.

Uitvoering

ATS wordt op de hoogte gesteld van dit besluit door middel van bijgevoegde brief. Proceon zal een afschrift van deze brief ontvangen.

Er wordt verder gewerkt aan de verkenning van het plaatsten van tijdelijke units voor de Nassauschool.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

1. Aanvraag 2024-3 van ATS uitbreiding door medegebruik
2. Advies Nysingh d.d. 22-2-2024 Aanvullende ruimtebehoefte ATS De Wilgetoren
3. Brief aan ATS over dit besluit