

# VOORSTEL

---

|                |                                              |
|----------------|----------------------------------------------|
| zaaknummer:    | 469047                                       |
| afdelingsnaam: | B&O                                          |
| steller:       | Aernoud Rijntjes                             |
| telefoon       | 035 629 2402                                 |
| onderwerp:     | mogelijk maken digitaal indienen zienswijzen |

---

## Voorstel

1. De elektronische weg voor het indienen van zienswijzen open te stellen met ingang van de dag na die waarop dit besluit is bekendgemaakt.
2. Daarbij de volgende nadere eisen vast te stellen:
  - a. digitaal indienen van een zienswijze kan alleen met het gemeentelijk digitale formulier "indienen zienswijze" waarvoor een DigiD inlogcode nodig is;
  - b. als tijdstip van ontvangst van een met de onder a. genoemde digitale formulier ingediende zienswijze(n) word(en)t aangemerkt het tijdstip waarop het gemeentelijk systeem voor gegevensverwerking een ontvangstbevestiging per e-mail heeft verstuurd aan de indiener van het onder a. genoemde digitale formulier.

## Samenvatting

Het indienen van zienswijzen (tegen een voorgenomen besluit) kan nog niet digitaal. Dat kan thans opengesteld worden door de bevoegde bestuursorganen. Dat zijn: de gemeenteraad, de burgemeester, het college van burgemeester en wethouders.

## Inleiding

In januari 2018 is de digitale weg voor het indienen van bezwaarschriften opengesteld door het college van burgemeester en wethouders. Via DigiD en een daarvoor gemaakt formulier (e-dienst) kan bezwaar worden gemaakt tegen een beslissing van het gemeentebestuur.

Bij een hedendaagse dienstverlening hoort ook de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze langs digitale weg. Hiertoe is een (nieuwe) e-dienst ontwikkeld.

## Doel

Doel is de elektronische weg open te stellen voor het indienen van zienswijzen. De ingediende zienswijzen zijn meteen digitaal beschikbaar. De burger kan digitaal aanvullende bestanden uploaden (bijlagen).

## Zienswijzen

Zienswijzen geven burgers de mogelijkheid om *formeel* een mening te geven voordat een besluit wordt genomen.

## Wanneer indienen?

Zij kunnen worden ingediend tijdens de formele besluitvorming van bepaalde besluiten in het fysieke domein (vaststellen bestemmingsplan, verlenen omgevingsvergunning).

Het is een wettelijke vorm van inspraak in de laatste fase van de besluitvorming. Niet te verwarren met participatie en inspraak. Dat is wat anders. Dat vindt plaats voordat de formele procedure wordt gestart.

### **Zienswijzen hebben een wettelijke basis:**

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt bijvoorbeeld dat bestemmingsplannen worden voorbereid via de uitgebreide voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Onderdeel daarvan is de mogelijkheid voor een ieder om zienswijzen kenbaar te maken voordat een bestemmingsplan door de raad kan worden vastgesteld.

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) regelt dat in bepaalde gevallen voor het verlenen van een omgevingsvergunning, o.a. als wordt afgeweken van het bestemmingsplan, de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is (in gevallen dat ook de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) moet afgeven). Onderdeel van die procedure is de mogelijkheid voor een ieder om zienswijzen kenbaar te maken voordat een omgevingsvergunning kan worden verleend door het college van burgemeester en wethouders (nadat ook een vvgb is afgegeven).

Op 1 januari 2021 treedt de Omgevingswet in werking. Die wet schrijft in bepaalde gevallen de uitgebreide voorbereidingsprocedure voor van de Awb. Dit voorstel maakt het mogelijk door in algemene termen te blijven en niet de bepaalde wetten apart te noemen, dat na het inwerking treden van de Omgevingswet zienswijzen langs elektronische weg kunnen (blijven) worden ingediend.

### **Digitaal én schriftelijk**

Momenteel is het nog niet mogelijk om een zienswijze digitaal in te dienen. Het moet nog altijd schriftelijk. Dat strookt niet met de wens om steeds meer digitaal (papierloos) te werken. Digitaal reageren maakt het voor mensen eenvoudiger om in contact te komen met de gemeente. De mogelijkheid om een schriftelijke zienswijze in te dienen blijft uiteraard bestaan.

### **Argumenten**

Gekozen is ook hier, net als bij het (digitaal) maken van bezwaar, voor DigiD omdat hierdoor geborgd is dat de zienswijze op veilige wijze wordt ingediend. Er is dan ook voor de gemeente voldoende authenticatie. Ook de privacy van de indiener is gewaarborgd.

Voor de gemeente biedt het voordelen omdat ingediende zienswijzen langs deze weg direct in het zaakstelsel terecht komen en er van daaruit ook automatisch een ontvangstbevestiging gestuurd wordt.

### **Kanttekeningen**

Niet iedereen is digitaal vaardig. Het blijft te allen tijden ook mogelijk om schriftelijk een zienswijze in te dienen.

### **Financiën**

Het formulier (de e-dienst) is binnen bestaande budgetten voor digitalisering dienstverlening ontwikkeld. De behandeling van de langs deze weg ingediende zienswijzen zal, analoog aan de schriftelijk ingediende zienswijzen, binnen de bestaande capaciteit en financiën worden afgedaan.

### **Uitvoering**

Digitale indiening van zienswijzen is mogelijk vanaf de dag na de dag van publicatie.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,  
de gemeentesecretaris,                      de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes