

VOORSTEL

zaaknummer: 568886
afdelingsnaam: BenO-Projecten
steller: Mark Koolhaas
telefoonnummer: 035-6292375
onderwerp: Besluit algemeen belang fietsenstalling Zeedijk

Voorstel

1. De volgende economische activiteiten vast te stellen als activiteiten die plaatsvinden in het algemene belang, als bedoeld in artikel 25h, vijfde en zesde lid van de Mededingingswet:
 - Het stallen van (elektrische) voertuigen, zonder verbrandingsmotor, in fietsenstalling Zeedijk
 - Aanverwante services, die samenhangen met de fietsenstalling

Samenvatting

Met dit voorstel wordt de Gemeenteraad gevraagd de activiteiten in de nieuwe fietsenstalling Zeedijk vast te stellen als activiteiten die plaatsvinden in het algemene belang. De Wet Markt en Overheid is dan niet meer van toepassing. Hierdoor is het college niet genoodzaakt de integrale kostprijs door te berekenen in de tarieven van fietsenstalling Zeedijk.

Inleiding

Dit najaar wordt de fietsenstalling Zeedijk geopend. Daarmee wordt een toekomstbestendige oplossing geboden voor fietsparkeren, die bijdraagt aan een gastvrij en aantrekkelijk centrum. De tarieven die gaan gelden voor het gebruik van de stalling en de extra services in de stalling worden door het college vastgesteld, hiermee moet rekening worden gehouden met de Wet Markt en Overheid.

Op 1 juli 2012 is de Wet Markt en Overheid in werking getreden (zie bijlage 2). Deze wet is onderdeel van de Mededingingswet. Het doel van de Wet Markt en Overheid is dat overheden bij het verrichten van economische activiteiten eerlijk concurreren met bedrijven. Er is sprake van economische activiteiten als goederen of diensten op de markt worden gebracht (het gaat dus niet om overheidstaken). De belangrijkste gedragsregel is dat aan afnemers tenminste **de integrale kostprijs** doorberekend moet worden. Hierbij zijn alle kosten relevant die samenhangen met het verrichten van de economische activiteit.

De Wet Markt en Overheid kent een alternatief indien algemene belangen zwaarder wegen. In dat geval kan de gemeenteraad een algemeen belang besluit nemen.

Probleemstelling/doel

De integrale kostprijs van fietsenstalling Zeedijk bedraagt: €0,56 per eenheid. Dit bedrag is als volgt tot stand gekomen:

- De integrale kostprijs van de stalling bedraagt €151,03 per m² per jaar. De totale oppervlakte is 1.100m², de totale integrale kostprijs van fietsenstalling Zeedijk komt daarmee op €166.133,- per jaar.

- In fietsenstalling Zeedijk is plek voor 829 fietsen, buitenmodelfietsen en elektrische scooters. De stalling is 359 dagen per jaar geopend. Het aantal eenheden komt daarmee op 297.611 per jaar.
- De prijs per eenheid is de integrale kostprijs gedeeld door het aantal eenheden: $166.133 / 297.611 = 0,558$ per parkeerplek, per dag.

Op basis van de Wet Markt en Overheid zou de integrale kostprijs doorberekend moeten worden en zou het gebruik van de fietsenstalling minimaal €0,56 per dag kosten.

Op basis van een benchmark onder fietsenstallingen in andere gemeenten, heeft het college op 03 september 2019 de tarieven voor fietsenstalling Zeedijk vastgesteld. Hierin is bepaald dat elke eerste 24 uur stallen voor ieder type fiets en elektrische scooter gratis is. Ook het gebruik van aanverwante activiteiten die samenhangen met de fietsenstalling zijn gratis, bijvoorbeeld het lenen van buggy's en het gebruik van kluisjes of toilet. De vastgestelde tarieven zijn in sommige gevallen dus lager dan de integrale kostprijs, dit is conform de Wet Markt en Overheid alleen toegestaan als de activiteiten plaatsvinden in het algemene belang. Voordat de tarieven daadwerkelijk worden ingevoerd wordt aan de gemeenteraad gevraagd een besluit te nemen van algemeen belang voor de activiteiten in fietsenstalling Zeedijk.

Argumenten

1. *Het algemeen belang van fietsenstalling Zeedijk weegt zwaarder dan de commerciële belangen van eventuele particuliere exploitanten.* Goede, toegankelijke fietsparkeervoorzieningen dragen bij aan de aantrekkelijkheid, toegankelijkheid en leefbaarheid van het centrum en bevorderen tevens de toegang tot andere economische activiteiten binnen het centrumgebied.
2. *Er is sprake van marktfalen.* Om de fietsenstalling Zeedijk breed aantrekkelijk en toegankelijk te maken dient het gebruik van de stalling en de aanverwante services laagdrempelig aangeboden te worden. Het blijft in Hilversum mogelijk om in de openbare ruimte gratis je fiets te stallen. De stalling dient daarom ook zoveel mogelijk gratis te zijn. Hierdoor zijn de te verwachten baten lager dan de lasten en is de stalling niet interessant voor de markt. Het bieden van een dergelijke voorziening is daarom een taak voor de overheid.
3. *Handhaving op fietsparkeren verplicht de gemeente tot het bieden van een goed alternatief.* In het centrum geldt een fietsparkeerverbod buiten de daartoe bestemde voorzieningen. Handhaving van deze regels is alleen mogelijk als er voldoende gratis fietsparkeerplekken beschikbaar zijn.

Kanttekeningen

1. *Dit besluit is vatbaar voor een bezwaar en beroep.* De enige andere openbare fietsenstalling in Hilversum is de fietsenstalling onder het NS station, exploitatie is in handen van de NS. De doelgroep van deze fietsenstalling is een andere dan de doelgroep van fietsenstalling Zeedijk, namelijk: treinreizigers versus centrumbezoekers. Het is daarom niet de verwachting dat deze stallingen met elkaar concurreren. Om hier meer zekerheid over te verkrijgen is ter toetsing een brief aan NS verstuurd waarin het voornemen van het bieden van een gratis stalling kenbaar wordt gemaakt en expliciet wordt bevraagd of hier bezwaar tegen is. Hilversum kent naast de NS fietsenstalling geen fietsenstallingen met eventuele particuliere exploitanten. De kans op een bezwaar of beroep tegen het besluit is daarom zeer gering.

Financiën, middelen & capaciteit

De tarieven zijn onder de integrale kostprijs, dit betekent dat er een jaarlijkse bijdrage van de gemeente wordt gevraagd. De Raad heeft met de vaststelling van de Kadernota 2017 besloten tot een structureel budget voor huren en exploiteren van in pandige stallingen voor 2018 en verder (20 juli 2017). Dit budget bedraagt structureel €375.000,- per jaar en is afdoende om alle jaarlijkse kosten aan de fietsenstalling te kunnen dekken. Daarnaast is door de afdeling Publiekszaken, team Toezicht, bij de kadernota 2019 reeds een aanvraag voor de begroting 2020 en verder gedaan voor een extra BOA ten behoeve van handhaving op fietsparkeren in het centrum.

Uitvoering

Bij instemmen door de raad worden de tarieven van kracht, zoals vastgesteld door het college (03 september 2019), en kan de fietsenstalling in gebruik worden genomen.

Communicatie

Het besluit van algemeen belang wordt gepubliceerd in het staatsblad op www.overheid.nl.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes