

VOORSTEL

zaaknummer: 455932
afdelingsnaam: BO/Sociaal Domein
steller: O. van Strien

onderwerp: Inkoop Volwasseneneducatie 2019

Voorstel

1. De algemeen directeur van de Regio Gooi en Vechtstreek per 1 januari 2018 mandaat en volmacht te verlenen om
 - a. een inkoopprocedure voor de volwasseneneducatie te starten en uit te voeren.
 - b. de toelatingsbeslissing van de opdracht te nemen en de gunning van de opdracht uit te voeren.
 - c. namens de gemeente uitvoering te geven aan
 - i. de opdrachtverstrekking van volwasseneneducatie aan (een) aanbieder(s).
 - ii. de controle op rechtmatigheid van declaraties van volwasseneneducatie.
 - iii. de behandeling van klachten.
 - iv. de benodigde verwerking van persoonsgegevens en de uitoefening van taken die van toepassing zijn op grond van de Algemene verordening gegevensbescherming.
 - d. het beheer van de overeenkomst volwasseneneducatie uit te voeren
2. De algemeen directeur van de Regio Gooi en Vechtstreek bij het verlenen van de onder punt 1 vernoemde mandaten en volmachten eveneens het recht te verlenen van ondermandaat en substitutie.
3. Het toelatingsdocument volwasseneneducatie vast te stellen.
4. Totdat de aanvang van de dienstverlening heeft plaatsgevonden op 1 januari 2019 ten aanzien van deze nota en meegeleverde bijlagen geheimhouding op te leggen.

Samenvatting

In totaal heeft de regio Gooi en Vechtstreek circa 245.000 inwoners waarvan circa 12.000 inwoners in mindere of meerdere mate laaggeletterd zijn. Met behulp van de inzet van de middelen vanuit de Wet Educatie Beroepsonderwijs (WEB) worden er trajecten georganiseerd om de taal-, reken- en digitale vaardigheden te verbeteren, om hiermee de zelfredzaamheid en participatie van inwoners te versterken.

Momenteel voeren het ROC Hilversum, de bibliotheken en een aantal kleine (taal)aanbieders het aanbod voor volwasseneneducatie voor de gemeenten uit. Deze overeenkomsten lopen per 1 januari 2019 van rechtswege af. Daarom is – in regionaal verband- gestart met een inkooptraject voor de uitvoering van de volwasseneneducatie. Er is samen met aanbieders en inwoners gewerkt aan een toelatingsdocument, waarin de eisen voor de volwasseneneducatie verwerkt staan.

Doel

Het vaststellen van het toelatingsdocument, zodat per 1 januari uitvoering wordt gegeven aan een nieuwe overeenkomst Volwasseneneducatie.

Argumenten

Het toelatingsdocument biedt ruimte om mee te bewegen met maatschappelijke trends, draagt bij aan vernieuwing en afstemming tussen (taal)aanbieders

Bij het opstellen van het toelatingsdocument is rekening gehouden met de opgedane ervaring en uitdagingen. Zo is er vorig jaar een Taalakkoord vastgesteld met als doel om gezamenlijk laaggeletterden te bereiken. Daarnaast waren er afspraken met een vaste groep taalaanbieders. Als gemeente Hilversum de komende jaren een impuls geeft aan de volwasseneneducatie, biedt de inkoop ook voldoende ruimte voor vernieuwend aanbod.

Er zijn stappen gezet, maar het bereik van laaggeletterden is nog onvoldoende. In het toelatingsdocument zijn vier aspecten opgenomen om ons bereik te vergroten.

- 1) Zowel grote als kleine aanbieders kunnen zich (tussentijds) aanmelden. Dit heeft mogelijk als effect dat het aanbod vernieuwt en daarmee de diversiteit bevordert. Doordat partijen zich het hele jaar kunnen aanmelden is het mogelijk om in te spelen op de vraag en maatschappelijke ontwikkelingen.
- 2) Ter bewaking van de kwaliteit en om te voorkomen dat we individuele trajecten aanbieden, is er een financiële prikkel ingebouwd. Zo vragen wij de aanbieders te werken met een uurprijs per deelnemer en een minimaal aantal deelnemers.
- 3) De relatie tussen een tekort aan taal-, reken- en digivaardigheden en gezondheid, werk, armoede zijn evident, maar een integrale aanpak staat nog in de kinderschoenen. Wij vragen de aanbieder te focussen op het brede resultaat. Bij de trajecten is het overkoepelende doel dat zelfredzaamheid van de cursisten wordt bevordert. De insteek hiervan verschilt tussen de trajecten. Bij formele trajecten ligt de focus op het behalen van een officieel diploma of certificaat als opstap naar een studie, stage, vrijwilligerswerk of werk. Bij non formele trajecten draait om het aanreiken van tools om beter mee te kunnen komen in de samenleving. Om het resultaat inzichtelijk te maken dient een aanbieder de cursisten zowel voorafgaand aan een traject, als achteraf, te toetsen. Voor de formele trajecten ligt de focus daarbij op toeleiding of een opstap naar een studie, stage, vrijwilligerswerk of werk. De non formele trajecten reiken de tools aan om beter mee te kunnen komen in de samenleving.
- 4) Om aanbieders aan te sporen de trajecten niet als doel op zich, maar als een middel tot zelfredzaamheid te zien, is er een bonusregeling ingebouwd. Als aanbieders toeleiden naar een erkende opleiding of naar betaald werk, ontvangen zij een bonus.

Inkoop en Contractbeheer volwasseneneducatie formeel beleggen bij de Regio Gooi en Vechtstreek

In de Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek is uitvoering van de opdrachtverstrekking van maatwerkvoorzieningen aan aanbieders, de controle op rechtmatigheid van declaraties van maatwerkvoorziening en de behandeling van klachten in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015), de Jeugdwet en de Participatiewet aan de Regio overgedragen. Het mandaat om de inkoop van voorzieningen en het contractbeheer is hierdoor 'automatisch' in de gemeenschappelijke regeling geregeld.

De volwasseneneducatie wordt uitgevoerd op grond van de Wet Educatie Beroepsonderwijs. Deze wet is nog niet opgenomen in de Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek als grondslag voor de Regio om voor de volwasseneneducatie de opdrachtverstrekking, de controle op

rechtmatigheid van declaraties van maatwerkvoorziening, de behandeling van klachten en de nodige persoonsverwerking uit te voeren. Om het inkooptraject voor de volwasseneneducatie rechtmatig uit te voeren, af te ronden én om het contractbeheer voor deze voorziening rechtmatig uit te voeren, vragen wij het college om dit mandaat -separaat via dit voorstel- te verlenen aan de algemeen directeur van de Regio Gooi en Vechtstreek. Dit met het recht tot het verlenen van ondermandaat/substitutie.

Onder het beheer van de overeenkomst wordt in ieder geval gerekend: ingebrekestelling, ontbinding, vorderen van nakoming, opzegging van een overeenkomst en alle andere besluiten, die hiermee verband (kunnen) houden, met uitzondering van het voeren van een rechtsgeding.

Kanttekeningen

- Om geen onnodige drempels voor inwoners op te werpen om in aanmerking te komen voor volwasseneneducatie wordt enkel getoetst op leeftijd, woonplaats en of men inburgeringsplichtig is of niet. Dit zijn ook de criteria die vanuit de WEB aangehouden moeten worden. Er wordt dus geen inkomenstoets gedaan. Dit kan ervoor zorgen dat inwoners die zelf voldoende middelen hebben om een traject te bekostigen, ook gebruik maken van de WEB- gelden. Dit kan gelden voor expats. Het belang van de lage drempels wordt echter belangrijker gevonden.
- Vanuit het Rijk blijft de WEB- financiering voor na 2020 nog ongewis. Tijdens de inkoop zal een clause opgenomen worden die voorziet in veranderende financiering vanuit het Rijk. Wanneer het Rijk stopt met het oormerken van middelen voor volwasseneneducatie zal u geadviseerd worden hoe hiermee om te gaan.
- De ondersteuning van Stichting Lezen & Schrijven is na 2018 niet zeker. We gaan dan het volgende missen: adviseren, workshops voor herkennen en doorverwijzen van laaggeletterden, onder de aandacht brengen van laaggeletterdheid, en financiële bijdragen voor incidentele projecten. Dit kan ondervangen worden door de workshops herkennen en doorverwijzen te implementeren en in te bedden in de werkprocessen bij de verschillende betrokken organisaties.

Financiën

Voor 2018 heeft gemeente Hilversum voor de regiogemeenten afspraken gemaakt met taalaanbieders en onderwijsinstellingen. In samenspraak met de Regio Gooi en Vechtstreek wordt dat contractmanagement ingevuld. Op uw vergadering van 29 mei 2018 heeft u reeds besloten de beleidscoördinatie over te dragen aan de regio Gooi en Vechtstreek.

Een ander besluit op 29 mei 2018 was dat het budget dat gemeente Hilversum vanuit het Rijk ontvangt, na vaststelling van de programmabegroting door de gemeenteraad van Hilversum vanaf 2019 jaarlijks wordt overgeheveld naar de Regio. Deze overheveling wordt vanaf 2019 opgenomen in zowel de begroting van gemeente Hilversum als de Regio Gooi en Vechtstreek. Het budget bedraagt circa € 690.000 per jaar.

Naar verwachting kan de uitvoering van taaltrajecten binnen het hiervoor bestemd budget worden uitgevoerd. Door in te stemmen met dit voorstel gaat de Regio Gooi en Vechtstreek voor 2019 en daarna overeenkomsten afsluiten en het contractbeheer voeren.

Uitvoering

Op 13 juni wordt het toelatingsdocument bekend gemaakt via www.aanbestedingskalender.nl. Tot 14 september 2018 kunnen aanbieders reageren op het toelatingsdocument en zich inschrijven voor de

uitvoering van deze opdracht. Hierbij is rekening gehouden met de geringe bezetting van de aanbieders tijdens de zomervakantie. Per 1 januari 2019 gaat de nieuwe overeenkomst voor de levering van volwasseneneducatie uiteindelijk in. Bij het verlenen van een mandaat is het noodzakelijk dat de ontvanger instemt met het mandaat. In samenspraak met de regio Gooi en Vechtstreek en de regiogemeenten maken we hier nadere afspraken over.

Bijlagen

Toelatingsdocumentdocument Volwasseneneducatie