

BW VOORSTEL

zaaknummer: 654802
afdelingsnaam: PuZa-AO
stellers: B. Vringer
telefoonnummer 06-40432830

onderwerp: Gedogen terrasoverkappingen horeca gedurende coronamaatregelen

Voorstel

1. Tijdelijke overkappingen op horecaterrassen te gedogen, zoals aangegeven op de bijgevoegde tekeningen, uiterlijk tot het moment dat de beperkende maatregelen voor de horeca zoals vastgelegd in de noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek, dan wel in de Spoedwet die de noodverordening gaat vervangen, vervallen zijn.
2. De formele afhandeling en uitvoering hiervan te mandateren aan de medewerkers van het team Horeca van de afdeling Publiekszaken.
3. Met bijgevoegd conceptbesluit, de afspraken met de individuele horecaondernemers en de gedoogvoorwaarden vast te leggen.
4. De raad te informeren over dit gedoogbesluit middels bijgaande Raadsinformatiebrief.

Samenvatting

- Voorgesteld wordt om, vanwege de uitzonderlijke omstandigheden, en omdat het een tijdelijke situatie betreft, niet handhavend op te treden tegen het zonder Omgevingsvergunning plaatsen van overkappingen, zo lang u dit wenselijk acht, maar uiterlijk tot het moment dat de beperkende maatregelen voor de horeca zoals vastgelegd in de noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek, dan wel in de Spoedwet die de noodverordening vervangt, vervallen zijn.

Inleiding

- Het kabinet heeft onlangs besloten dat de horeca (cafés en restaurants) vanaf 1 juni 2020 weer open mogen. Er worden beperkingen gesteld voor het ontvangen van gasten binnen de horecagelegenheid en buiten op het terras.
- Met verschillende horecaondernemers zijn er afspraken gemaakt over tijdelijke verruiming van de vergunde terrassen als gevolg van de coronacrisis. Deze afspraken zijn inmiddels, met instemming van de burgemeester, vastgelegd in een gedoogbesluit.
- Daarop volgend is door diverse horecaondernemers de wens uitgesproken om een overkapping, in de vorm van een stretchtent, te mogen plaatsen op het verruimde horecaterras.
- Die wens is besproken met de Veiligheidsregio. De Veiligheidsregio is akkoord met het plaatsen van terrasoverkappingen die (minimaal) aan drie zijden open zijn en mits voldaan wordt aan de (brand)veiligheidseisen.
- Inmiddels zijn er twaalf concrete verzoeken door horecaondernemers ingediend voor het plaatsen van een stretchtent als terrasoverkapping. De situering en afmetingen van die overkappingen zijn weergegeven in de bijlage bij dit voorstel.

Corona beperkingen per 1 juni 2020

De cafés en restaurants mogen per 1 juni 2020 weer open. Voor het bezoeken van een horecabedrijf gelden echter voorlopig nog wel belangrijke beperkingen, zoals maximaal 30 personen binnen, alleen op reservering en alle gasten moeten aan een tafel zitten. Op het terras mag alleen aan een tafel gezeten worden en er moet 1,5 meter afstand gehouden worden tussen bezoekers (met uitzondering van mensen uit 1 huishouden en tweetallen). Dit heeft grote gevolgen voor de horeca; deze kan immers zowel binnen als buiten veel minder gasten kwijt dan onder normale omstandigheden. Vanwege deze beperkingen heeft een aantal horecaondernemers een plan aan ons voorgelegd om een overkapping, in de vorm van een stretchtent (in de bijlage ter informatie een afbeelding van een stretchtent), te mogen plaatsen op hun terrassen. Dit om ook bij minder goed weer gasten te kunnen blijven ontvangen op de terrassen.

Probleemstelling/doel

Langdurig plaatsen overkappingen op terrassen is verboden zonder Omgevingsvergunning

Op grond van artikel 2.1, eerste lid onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is het verboden zonder Omgevingsvergunning een 'bouwwerk' te bouwen.

Omdat het voor langere tijd plaatsen van een overkapping/stretchtent volgens vaste rechtspraak als het bouwen van een bouwwerk moet worden gezien, is hiervoor een Omgevingsvergunning vereist.

De terrassen waar het hier om gaat liggen volgens het bestemmingsplan "Centrum 2018" in de bestemming 'Verkeer'. Binnen die bestemming zijn horecaterrassen toegestaan, en ook de 'daarbij behorende voorzieningen'. Aangezien de overkappingen/stretchtenten worden geplaatst ten behoeve van de horecaterrassen, past dit in het bestemmingsplan. Een Omgevingsvergunning voor afwijkend gebruik is dus niet nodig.

Brandveiligheid/advies Veiligheidsregio is positief onder voorwaarden

Op grond van de ingediende aanvragen is duidelijk dat de overkappingen/stretchtenten plaats bieden aan minder dan 150 personen tegelijk. Dat betekent dat een gebruiksmelding op grond van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen niet nodig is. Wel moeten de overkappingen/stretchtenten voldoen aan het Bouwbesluit 2012, waaronder de hierin opgenomen brandveiligheidsvoorschriften.

De Veiligheidsregio heeft de overkappingen/stretchtenten hierop beoordeeld en heeft aangegeven onder welke voorwaarden het plaatsen van deze bouwwerken vanuit (brand)veiligheid aanvaardbaar is.

Cameratoezicht

De terrasoverkappingen zoals weergegeven in de bijlage, belemmeren niet het cameratoezicht in het centrum. Daar waar cameratoezicht wordt belemmerd, worden geen tenten toegestaan.

Gedogen van de terrasoverkappingen/stretchtenten

Vanwege de huidige uitzonderlijke omstandigheden en omdat het een tijdelijke situatie betreft, is het door de horeca laten aanvragen van een Omgevingsvergunning voor de tijdelijke overkappingen naar onze mening voor de horeca onredelijk bezwarend.

Voorgesteld wordt om, in plaats van het laten aanvragen van een Omgevingsvergunning, niet handhavend op te treden tegen het plaatsen van de in de bijlage bij dit voorstel genoemde overkappingen/stretchtenten, mits voldaan wordt aan de voorwaarden die in het kader van (brand)veiligheid gesteld zijn door de Veiligheidsregio.

Afspraken vastleggen in een gedoogbesluit met gedoogvoorwaarden en mandateren van deze bevoegdheid

Voorgesteld wordt om de afspraken met de individuele horecaondernemers vast te leggen in een gedoogbesluit. Een concept-gedoogbesluit met gedoogvoorwaarden is bijgevoegd.

Uit praktische overwegingen wordt voorgesteld het nemen van de individuele gedoogbesluiten te mandateren aan de medewerkers van het team Horeca van Publiekszaken.

Buitentaps en foodtrucks

Vanuit de horeca zijn meer plannen met betrekking tot de terrassen aan ons voorgelegd. Bijvoorbeeld om op pleinen centrale tappunten te plaatsen en om foodtrucks te plaatsen op pleinen. Deze plannen worden nog beoordeeld en zo nodig separaat aan het college (dan wel de burgemeester) ter besluitvorming voorgelegd.

Argumenten

1. Er is sprake van een uitzonderlijke situatie die een gedoogbesluit ten aanzien van het plaatsen van overkappingen op horecaterrassen rechtvaardigt.
2. Het laten aanvragen van een Omgevingsvergunning, welke procedure tijd kost en kostbaar is, is in deze situatie onredelijk bezwarend voor de horeca.
3. Er is sprake van een tijdelijke situatie.
4. Er is weliswaar formeel sprake van een ‘bouwwerk’, echter het gaat om bouwwerken die gemakkelijk weer zijn af te breken zonder schade aan de openbare ruimte.
5. Plaatsing van overkappingen op horecaterrassen, komt tegemoet aan de wens van de horeca, zorgt, ook bij minder weer, voor levendigheid waar bewoners en andere ondernemers van meeprofiteren.
6. De (brand)veiligheid is gewaarborgd omdat de Veiligheidsregio positief heeft geadviseerd en de voorwaarden die de Veiligheidsregio heeft gesteld als voorwaarden worden verbonden aan de te nemen gedoogbesluiten.
7. Belangen van derden worden door het plaatsen van de overkappingen niet onevenredig geschaad, ook gezien het tijdelijk karakter van deze bouwwerken. De horeca is gevraagd de plaatsing van de overkappingen vooraf af te stemmen met de omgeving/omwonenden.

Kanttekeningen

1. Gedogen betekent dat vanuit de gemeente niet langer actief en strikt zal worden toegezien op de naleving van de regelgeving. In dit geval het zonder Omgevingsvergunning plaatsen van een overkapping. Het is wel mogelijk dat een derde u verzoekt om handhavend op te treden tegen een terrasoverkapping. Tegen een besluit op een handhavingsverzoek staan rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) open.
2. Het plaatsen van terrasoverkappingen is, net als de terrasverruiming, nadrukkelijk bedoeld als een tijdelijke situatie en wordt toegestaan zo lang u dit wenselijk acht, maar uiterlijk tot het moment dat de beperkende maatregelen zoals vastgelegd in de noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek, dan wel de Spoedwet die de noodverordening vervangt, vervallen zijn. Op dat moment dienen de overkappingen te worden verwijderd.

Financiën, middelen & capaciteit

De benodigde inzet wordt opgevangen binnen bestaande capaciteit.

Uitvoering

De horecabedrijven die een plan hebben ingediend voor het plaatsen van een overkapping op hun horecaterras krijgen een gedoogbesluit met daarin opgenomen de voorwaarden waaraan zij zich moeten houden.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1. Concept-gedoogbesluit
2. Afbeelding stretchtent
3. Overzicht te plaatsen stretchtenten